

*www.rapdigital.com*

**rap** 30  
años

**REVISTA ARGENTINA DEL RÉGIMEN  
DE LA ADMINISTRACIÓN PÚBLICA**

**AÑO XXXII N° 377**

**FEBRERO 2010**

*Ediciones*  
**rap**

ISSN N° 1666-4108

**Director**  
Eduardo Mertehikian

**Subdirector**  
Armando N. Canosa

**Secretarios de Redacción**

Claudia Caputi  
Mariana Díaz  
María Agustina Fanelli Evans  
Carolina González de Lellis  
Juan Manuel Hubenak  
Miguel Licht  
Lucas Piaggio  
Ana Salvatelli  
Analía Soler

**Comité Académico**

Jorge Alejandro Amaya  
Rodolfo C. Barra  
Alberto B. Bianchi  
Javier Cremades  
Roberto Dromi  
Agustín A. Gordillo  
Jorge L. Maiorano  
Héctor A. Mairal  
Ismael Mata  
Rafael de Mendizábal Allende  
Eugenio L. Palazzo  
Enrique S. Petracchi  
Jaime Rodríguez-Arana Muñoz  
Guido S. Tawil

**Colaboradores** Carlos Andreucci - Marcela Basterra - Jorge Luis Bastons - Carlos Cagnoli - Marcelo Carattini - Juan Gustavo Corvalán - Julio C. Crivelli - Mónica Gabay - Juan Pablo Gallego - Pablo Gallegos Fedriani - Alfredo S. Gusman - David Halperín - Diego Isabella - Miriam M. Ivanega - Laura M. Monti - Jorge L. Muratorio - Marisa L. Panetta - Carlos A. Peracca - Alejandro Rossi - Estela B. Sacristán - Alberto M. Sánchez - Marcelo F. Sanoner - Daniel F. Soria - Mirta Sotelo de Andreau - Juan Antonio Stupenengo - Javier Urrutigoity - Susana E. Vega - Martha Zilli de Miranda

**Edición** Melisa Mertehikian - Julieta Costantini - Lucas Mertehikian

## Índice General

### ■ DOCTRINA

- “El Derecho Administrativo Global: un derecho principal”. Por **Jaime Rodríguez-Arana Muñoz..** 7
- “Envases y sus residuos. Aportes sobre su regulación”. Por **Carolina Altieri - María Emilia Yelamos Cáceres**..... 57
- “Control Activo. Módulo de Compras y Contrataciones”. Por **José Ariel Núñez**..... 75
- “Participación ciudadana y contrataciones públicas en la República Argentina”. Por **Sabrina Comotto**..... 87

### ■ JURISPRUDENCIA COMENTADA

- “La aporía del reglamento para la Justicia Nacional. Las denominadas sanciones *de plano* frente al principio del debido proceso adjetivo y las superiores garantías a favor de los agentes de la Justicia”. (Comentario al fallo CNFed.CA, Sala I, “Álvarez, Mónica Susana – inc. med. c/ ENCSJN (Expte. N° 3.807/03) s/ empleo público”). Por **Magdalena I. García Rossi**..... 109

### ■ DERECHO ADMINISTRATIVO

#### LEGISLACIÓN

- **Reglamentos Administrativos.** Créase el Fondo del Bicentenario para el Desendeudamiento y la Estabilidad. Modifícase la Ley N° 23.928. Decreto N° 2.010/2009..... 123

• **Reglamentos Administrativos.** Deró-gase el Decreto N° 2.010/2009. Decreto N° 296/2010..... 128

• **Reglamentos Administrativos.** Dis-pónese la cancelación de la totalidad de los vencimientos de capital e intereses con organismos financieros internacio-nales correspondientes al presente Ejer-cicio Fiscal con reservas de libre dis-ponibilidad que excedan el porcentaje establecido en el Artículo 4º de la Ley N° 23.928 y sus modificaciones. Decre-to N° 297/2010..... 130

• **Reglamentos Administrativos.** Créase el Fondo del Desendeudamiento Argenti-no. Créase, en el ámbito del Honorable Congreso de la Nación, la Comisión Bicameral Permanente de Seguimien-to de los Pagos de la Deuda. Decreto N° 298/2010..... 131

## RESOLUCIONES Y DICTÁMENES

### Dirección Nacional del Registro Nacional de las Personas

• **Registro Nacional de las Personas.** Documento Nacional de Identidad digi-talizado. Fecha de vencimiento. Resolu-ción N° 222/2010..... 138

## JURISPRUDENCIA

### Corte Suprema de Justicia de la Nación

• **Acción de Amparo.** Moneda Extranjera. Depósitos en garantía: devolución. Decreto N° 214/2002. Ilegalidad y arbitrariedad. Interpretación de la norma. “*Libertad S.A. c/ Administración Federal de Ingresos Públicos s/ amparo*”, del 29 de diciem-bre de 2009..... 140

## **■ REGULACIÓN ECONÓMICA**

### LEGISLACIÓN

#### Jefatura de Gabinete de Ministros

• **Energía Eléctrica.** Modifícase la Deci-sión Administrativa N° 393/2009 que creó la Comisión Gubernamental para el Uso Racional y Eficiente de la Energía. Deci-sión Administrativa N° 48/2010..... 145

## JURISPRUDENCIA

### Cámara Nacional de Apelaciones en lo Contencioso Administrativo Federal, Sala III

• **Servicios Públicos.** Telecomunicacio-nes. Derecho a la Información. Infrac-ción a los Artículos 4º y 30 bis de la Ley N° 24.240. Informe sobre la inexistencia de deuda en las facturas. Pretensión de cobro posterior. Recurso Directo. Com-petencia. Arbitrariedad. “*Telecom Argenti-na S.A. c/ DNICI – Disposición N° 564/2007 (Expte. N° S01:34808/04)*”, del 5 de ago-sto de 2009..... 148

## **■ RÉGIMEN TRIBUTARIO**

### JURISPRUDENCIA

### Cámara Federal de la Seguridad Social, Sala II

• **Jubilaciones y Pensiones.** Reajuste de haberes. Medidas cautelares: confusión de objetos entre la demanda y la petición cautelar. Movilidad jubilatoria. Derecho de alimentación. Gravedad de la demora. Pre-cedente “Badaro”. “*Capa, Néstor Fernan-dó c/ ANSES y otro s/ Reajustes varios*”, del 15 de octubre de 2009..... 153

## **■ JURISPRUDENCIA EXTRANJERA**

### Tribunal Supremo Español – Sala de lo Contencioso Administrativo

• **Sanciones Administrativas.** Construc-ción de viviendas. Otorgamiento de licen-

cias. Falta de culpabilidad. Anulación del acto administrativo. Principio de buena fe. *STS del 9 de octubre de 2009 (Recurso de Casación N° 3.526/2005, Sala III)*..... 169

■ **COMENTARIO BIBLIOGRÁFICO**

• Comentario bibliográfico al libro *Administración Pública, Juridicidad y Derechos Humanos* de Pablo Á. Gutiérrez Colantuno - Juan Bautista Justo (Colaborador). Por **Eduardo Mertehikian**..... 175

■ **ÍNDICES ACUMULATIVOS  
DE LAÑO EDITORIAL**

- Índice Alfabético por Autores..... 179
- Índice Alfabético por Materias..... 181
- Índice de Disposiciones Normativas..... 185
- Índice de Jurisprudencia por Partes Liti-gantes..... 187