

JUAN PABLO MUGNOLO

# REFORMA LABORAL

Ley de Bases y puntos de partida  
para la libertad de los argentinos

---

2.<sup>a</sup> edición ampliada y actualizada  
**INCLUYE REGLAMENTACIÓN**

---

L. CAPARRÓS - D. GARCÍA - M. LANCHINI  
J. SANTOS - G. SEREN NOVOA - D. TAPIERO

La Ley

 Thomson  
Reuters™

Reforma laboral. Ley de bases y puntos de partida para la libertad de los argentinos / Juan Pablo Mugnolo... [et al.] - 2a ed. - Ciudad Autónoma de Buenos Aires: La Ley, 2024.  
480 p.; 24 x 17 cm.

ISBN 978-987-03-4854-2

1. Derecho Laboral. I. Mugnolo, Juan Pablo  
CDD 344.01

© Juan Pablo Mugnolo, 2024

© de esta edición, Thomson Reuters, 2024

Tucumán 1471 (C1050AAC) Buenos Aires

Queda hecho el depósito que previene la ley 11.723

*Impreso en la Argentina*

Todos los derechos reservados

Ninguna parte de esta obra puede ser reproducida o transmitida en cualquier forma o por cualquier medio electrónico o mecánico, incluyendo fotocopiado, grabación o cualquier otro sistema de archivo y recuperación de información, sin el previo permiso por escrito del Editor y el autor.

*Printed in Argentina*

All rights reserved

No part of this work may be reproduced or transmitted in any form or by any means, electronic or mechanical, including photocopying and recording or by any information storage or retrieval system, without permission in writing from the Publisher and the author.

Publicado por Thomson Reuters.

La Ley - Abeledo Perrot • Buenos Aires, Argentina.

Legal Publishing Chile • Santiago, Chile.

Dofiscal Editores • Ciudad de México.

Tirada 350 ejemplares

ISBN 978-987-03-4854-2

SAP 43375233

Las opiniones personales vertidas en los capítulos de esta obra son privativas de quienes las emiten.

**ARGENTINA**

## ÍNDICE GENERAL

---

### 1. PRESENTACIÓN

---

1.1. La obra académico-jurídica .....	1
1.2. El proceso serpenteante de reforma legislativa .....	2
Contiene QR con material complementario .....	8

### 2. REFORMA LABORAL PARA LA ARGENTINA: TRAS LA BÚSQUEDA DE UNA SISTÉMICA POSIBLE

---

2.1. Reformas laborales y diálogo social. Una propuesta .....	9
2.1.a. Las acciones legislativas frente a la negociación colectiva como un camino reformista posible.....	9
2.1.b. Los sujetos negociadores en la experiencia argentina: una ventaja instrumental para el diálogo reformista..	14
2.2. La disponibilidad colectiva como instrumento estatal de estímulo para la reforma autónoma de las regulaciones labo- rales .....	19
2.3. Sobre la ciencia de la legislación laboral .....	24

### 3. EMPLEO PÚBLICO (TÍTULO II, CAPÍTULO IV DE LA “LEY DE BASES” N° 27.742)

---

3.1. Introducción.....	33
------------------------	----

3.2. El instituto de la disponibilidad. Modificación del art. 11 de la ley 25.164 .....	35
3.3. Cambios en materia de movilidad e <i>ius variandi</i> . Modificación del art. 15 de la ley 25.164.....	42
3.4. La eliminación de las veedurías gremiales en los procesos de selección. Modificación del art. 18 de la ley 25.164.....	44
3.5. Eliminación del plazo anual subsistencia de la relación de empleo luego de la intimación a jubilar. Modificación del art. 20 de la ley 25.164 .....	46
3.6. Prohibición de ejercer actividad política. Incorporación del inc. j) al art. 24 de la ley 25.164 .....	47
3.7. Las modificaciones en materia de régimen sancionatorio. Modificación de los arts. 31, 32, 33 y 37 de la ley 25.164.....	51
3.8. Regulaciones respecto al ejercicio del derecho de huelga. Incorporación del art. 16 bis de la ley 24.185.....	54
3.8.a. La imposibilidad de sancionar al trabajador por el ejercicio regular del derecho de huelga.....	55
3.8.b. El “ejercicio regular” en relación con el “corpus” de la huelga.....	58
3.8.c. El descuento de salario por el ejercicio del derecho de huelga.....	61
3.9. Regulaciones autónomas del dec. 695/2024.....	64
3.9.a. Modificación art. 2º del decreto 1421/2002. Delegación de competencias .....	64
3.9.b. Modificación de los arts. 4º y 8º del decreto 1421/2002. Incorporación de la “Evaluación General de Conocimientos y Competencias” para ingresar en la planta permanente. Concurrencia con el proceso concursal .....	65
3.9.c. Modificación del art. 9º del decreto 1421/2002. Incorporación de la “Evaluación General” como requisito previo para ingresar como contratado en la planta transitoria .....	69

3.9.d. Discontinuidad del Fondo de Capitalización Permanente y Recalificación Laboral. Modificación del art. 46 del dec. 1421/2002.....	72
3.10. Epílogo .....	76
Contiene QR con material complementario .....	78

#### 4. PROMOCIÓN DEL EMPLEO REGISTRADO (TÍTULO IV DE LA “LEY DE BASES” 27.742)

---

4.1. Introducción.....	79
4.2. Antecedentes en la legislación nacional.....	80
4.3. Promoción del registro del contrato de trabajo.....	86
4.4. Acciones penales, judiciales y administrativas .....	90
4.4.a. REPSAL.....	91
4.4.b. Recursos de seguridad social .....	91
4.5. Consecuencias y ventaja para el trabajador regularizado: el reconocimiento de servicios prestados.....	92
4.6. Implicancias fiscales y judiciales .....	97

#### 5. MODERNIZACIÓN LABORAL (TÍTULO V DE LA “LEY DE BASES” N° 27.742)

---

5.1. Las modificaciones a la ley 24.013 y las derogaciones dispuestas en los arts. 99 y 100 de la ley 27.742.....	99
5.1.a. El registro del contrato de trabajo y la derogación de las indemnizaciones por falta o deficiencia registral ..	99
5.1.a.1. Algunas modificaciones y un cúmulo de derogaciones: la lucha contra el trabajo registrado .....	99
5.1.a.2. El registro del contrato de trabajo .....	100

5.1.a.2.a.	El sujeto titular de la obligación de registro del contrato de trabajo .....	101
5.1.a.2.b.	El registro del contrato de trabajo y el libro especial del art. 52, LCT .....	103
5.1.a.2.c.	Los recibos de sueldo: mecanismo de confección y sistema de registro.....	105
5.1.a.2.d.	El Sistema Único de Registro....	106
5.1.a.3.	La derogación de las indemnizaciones por falta o deficiencia registral.....	108
5.1.a.3.a.	La ausencia total o parcial de registro y su ínsita discriminación.....	110
5.1.a.3.b.	La reparación del daño provocado por la clandestinidad laboral y su amparo en las normas del derecho común: un reducto tutelar .....	112
5.1.a.3.c.	El art. 275, LCT, y la conducta temeraria o maliciosa del empleador.....	114
5.1.a.4.	La derogación de la indemnización establecida en el art. 15, LNE.....	115
5.1.a.4.a.	El acto discriminatorio como represalia.....	115
5.1.a.4.b.	La denuncia frente a la autoridad de aplicación .....	117
5.1.b.	Derogación de la obligación judicial de remitir las actuaciones al Fisco, comprobada judicialmente la deficiencia registral (art. 44, 25.345) .....	119
5.1.c.	Derogación de la obligación judicial de notificar sentencias al Fisco, en casos de comprobada irregularidad registral (art. 46, 25.345) .....	122

5.1.d. Falta de pago oportuno de las indemnizaciones provenientes del despido. La derogación del art. 2º de la ley 25.323.....	124
5.1.d.1. La derogación del art. 2º de la ley 25.323 ...	124
5.1.d.2. Los daños y el resarcimiento considerados en el derogado art. 2º de la ley 25.323.....	125
5.1.d.3. Otra vez sobre el derecho civil como reducto tutelar frente a la voracidad derogatoria de la ley 27.742 .....	127
5.1.d.4. El art. 275, LCT: temeridad y malicia.....	128
5.1.e. Derogación de la presunción de temeridad y malicia ante la falta de pago de indemnización por despido incausado o acuerdo homologado .....	130
5.1.f. Derogación de la multa impuesta por el art. 80, LCT (art. 45, 25.345).....	135
5.1.g. La derogación del art. 132 bis, LCT .....	144
5.1.g.1. El art. 132 bis, LCT, y su derogación por la ley 27.742.....	144
5.1.g.2. El interés de la persona trabajadora en perseguir el ingreso de los aportes retenidos.....	147
5.1.g.3. Diferencia con las astreintes: la encerrona de la derogación .....	148
5.1.g.4. El perjuicio de la falta de ingreso de los aportes retenidos y la acción de daños.....	150
5.2. Modificaciones a la Ley de Contrato de Trabajo (Capítulo II de la “Ley de Bases” 27.742) .....	151
5.2.a. Modificación a los arts. 2º y 23 de la Ley de Contrato de Trabajo. El ámbito de aplicación del Régimen General y la presunción de existencia el contrato de trabajo .....	151
5.2.a.1. Introducción: sobre el trato conjunto de ambas modificaciones.....	151
5.2.a.2. El origen de la norma general y el contexto normativo al momento de su adopción .....	154

5.2.a.2.a. La relación entre el régimen general y los estatutos especiales.....	157
5.2.a.3. La Ciudad de Buenos Aires en el art. 2º.....	160
5.2.a.4. La expresa exclusión de lo evidentemente excluido.....	162
5.2.a.5. La presunción del art. 23: neutralización aparente.....	165
5.2.a.6. La reglamentación del nuevo art. 23 .....	176
5.2.b. La modificación del art. 29, LCT, por el art. 90 de la ley 27.742.....	177
5.2.b.1. La modificación del art. 29, LCT: su deficiente técnica legislativa y la necesidad de una compleja interpretación .....	177
5.2.b.2. La inmutabilidad de las instituciones jurídicas “empleador”, “trabajador”, “contrato de trabajo” y “relación de trabajo”.....	179
5.2.b.3. El empleador formal y el empleador material en el art. 90 de la ley 27.742.....	180
5.2.b.4. La naturaleza de los sujetos y las instituciones. El principio de primacía de la realidad y la doctrina de la CSJN.....	187
5.2.b.5. El nombre de las cosas: mediación e intermediación, interposición. ¿De qué habla el nuevo texto del art. 29, LCT? .....	191
5.2.b.6. El encuadramiento sindical y el encuadramiento convencional: de nuevo sobre el sujeto empleador .....	200
5.2.b.6.a. El empresario usuario como empleador material único o como integrante del sujeto empleador plural.....	200
5.2.b.6.b. El empresario proveedor como empleador único .....	201



5.2.b.7. La responsabilidad de los sujetos empresarios de la relación triangular .....	202
5.2.b.8. El registro del contrato y su centralidad en la modificación del art. 29, LCT .....	205
Contiene QR con material complementario .....	206
5.2.c. Modificación al art. 92 de la Ley de Contrato de Trabajo. Período de prueba, extensión, disponibilidad colectiva y particularidades .....	206
5.2.c.1. Breves apuntes sobre la conceptualización y naturaleza del instituto .....	206
5.2.c.2. Las modificaciones al art. 92 bis, LCT .....	209
5.2.c.2.a. El nuevo ámbito de aplicación del período de prueba. Clave expansiva de la inestabilidad .....	210
5.2.c.2.b. La ampliación del plazo legal de duración del período de prueba y el paso de máximo a mínimo .....	214
5.2.c.2.c. La disponibilidad colectiva del plazo legal, con parámetros de máxima .....	216
5.2.c.2.d. La remoción de la frase “sin perjuicio de las consecuencias que se deriven de ese incumplimiento” y la presunción <i>iure et de iure</i> de la renuncia al período de prueba en caso de ausencia de registración .....	220
5.2.c.2.e. La “remoción” de la obligación de preavisar conforme lo disponen los arts. 231 y 232, de la letra de la ley .....	222
5.2.c.2.f. El agregado “con los beneficios establecidos en cada caso” en relación con la obligación de ingresar los aportes y contribuciones .....	224

5.2.c.2.g. La aplicación en el tiempo de la ampliación del primer plazo de inestabilidad .....	224
5.2.d. La modificación del art. 136, LCT .....	226
5.2.d.1. Una modificación con pocas novedades: el art. 136, LCT .....	226
5.2.d.2. Eliminación de la mención expresa al art. 29, LCT .....	227
5.2.d.3. Eliminación de los vocablos “empleador” y “solidario” en el texto del art. 136, LCT .....	228
5.2.d.4. La exigencia vs. la solicitud y la dación en pago .....	229
5.2.d.5. Las sumas adeudadas: conceptos englobados y existencia de deuda.....	230
5.2.d.6. El mecanismo de ingreso de importes a los organismos de la seguridad .....	231
5.2.e. Modificación al art. 177 de la Ley de Contrato de Trabajo: la licencia por maternidad .....	232
5.2.e.1. Introducción.....	232
5.2.e.2. La incorporación de la persona gestante .....	234
5.2.e.3. La distribución de la licencia.....	238
5.2.e.4. Aspectos olvidados por la reforma .....	242
5.2.e.4.a. El (no) engranaje del art. 177 con el resto de las normas .....	244
5.2.e.4.b. Las presencias y las ausencias ....	248
5.2.e.5. Reflexiones finales.....	256
Contiene QR con material complementario .....	258
5.2.f. Modificación al art. 242 de la Ley de Contrato de Trabajo .....	259
5.2.f.1. Nueva redacción, ¿nueva lógica jurídica? .....	259
5.2.f.2. El despido con causa y el derecho de huelga.....	261

5.2.f.3. Consideración del bloqueo y el piquete como causal de despido .....	263
5.2.f.4. Sobredimensionamiento legislativo de la toma de establecimiento como causal de despido .....	266
5.2.g. Modificación al art. 245 de la Ley de Contrato de Trabajo. El despido discriminatorio en el art. 245 bis.....	271
5.2.g.1. Introducción.....	271
5.2.g.2. Sobre las denominadas “categorías sospechosas” y la descalificación de la discriminación en otras normas .....	275
5.2.g.3. Antecedentes normativos .....	281
5.2.g.4. El activismo jurisprudencial en relación con la garantía de no discriminación y al despido discriminatorio.....	284
5.2.g.4.a. “Álvarez c. Cencosud” ( <i>¿Non terrae plus ultra?</i> ) .....	293
5.2.g.4.b. La minoría de “Álvarez” ( <i>Etiam si omnes, ego non</i> ) .....	297
5.2.g.5. La importancia del bien jurídico afectado y su determinación a la hora de sancionar la conducta discriminatoria.....	300
5.2.g.6. La carga probatoria .....	305
5.2.g.7. Últimas consideraciones.....	309
Contiene QR con material complementario.....	309

## 6. EL FONDO DE CESE LABORAL (CAPÍTULO III DE LA “LEY DE BASES” N° 27.742)

6.1. Introducción: el texto de la norma y aclaraciones previas .....	311
6.2. Breves reflexiones, diferencias y apuntes de un antecedente frustrado, frente a una ley escueta y a una reglamentación voraz.....	312

6.3. Aspectos relevantes e interrogantes en la letra del artículo de la ley .....	317
6.3.a. Disponibilidad colectiva sustitutiva y limitada .....	317
6.3.b. Condicionamiento reglamentario .....	320
6.3.c. Posibilidades de seguro .....	321
6.4. Diferencias con el régimen brasileño y el de la industria de la construcción argentino .....	322
6.4.a. El Fondo de Garantía por Tiempo de Servicio de Brasil (FGTS).....	322
6.4.b. Sobre el sistema de estabilidad y el fondo de la ley 22.250.....	324
6.5. Críticas sobre la constitucionalidad del fondo.....	329
6.6. La inconsistencia desde el propio análisis económico del derecho.....	334
6.7. La reglamentación: un sistema financiero (y financiado) con la otrora estabilidad de los trabajadores .....	338
6.7.a. Los considerandos del decreto reglamentario .....	338
6.7.b. La reglamentación “sistémica” y su desajuste constitucional .....	340
6.7.c. Parámetros y principios para la negociación colectiva ..	344
6.7.d. Contenido impuesto a la negociación colectiva.....	352
6.7.e. Modalidades de constitución de los sistemas de cese laboral .....	353
6.7.e.1. El sistema de cancelación individual .....	354
6.7.e.2. Sistema de Fondo de Cese Individual o Colectivo.....	355
6.7.e.2.a. La cuenta bancaria de cese .....	356
6.7.e.2.b. Fondos Comunes de Inversión Abiertos de Cese Laboral.....	358
Contiene QR con material complementario .....	362

## 7. DE LOS TRABAJADORES INDEPENDIENTES CON COLABORADORES (CAPÍTULO IV, ART. 97 DE LA “LEY DE BASES” N° 27.742)

7.1. Una norma ajena al ordenamiento jurídico laboral, infiltrada en el título V de la ley 27.742.....	363
7.2. Un tosco intento de deslaboralización neutralizado en el Senado.....	364
7.3. El peligro de las interpretaciones desviadas y un eventual escenario de nueva litigiosidad .....	366
7.4. La Ley de Contrato de Trabajo como “sede natural de la definición de la categoría del trabajador” .....	367
7.5. Una norma de neto corte tributario con proyecciones hacia la seguridad social.....	369
7.6. La distorsiva reglamentación de la norma legal.....	371
Contiene QR con material complementario .....	376

## 8. TRABAJO AGRARIO (CAPÍTULO V DE LA “LEY DE BASES” N° 27.742)

8.1. Introducción.....	377
8.2. Sobre el período de prueba y el contrato de trabajo agrario..	377
8.2.a. Antecedentes normativos .....	379
8.2.b. Modalidades contractuales en el Régimen de Trabajo Agrario .....	380
8.2.c. Posibles efectos sobre las relaciones laborales en el sector agrario tras la incorporación legal del instituto período de prueba .....	382
8.3. Sobre el sistema de Bolsa de Trabajo.....	384
8.3.a. Antecedentes históricos y normativos de las bolsas de trabajo en el ámbito rural .....	385

8.3.b. Sobre las bolsas de trabajo existentes .....	386
8.3.c. Cuestionamientos al carácter obligatorio del régimen de bolsa .....	387
8.3.d. La situación actual y el posible devenir de las bolsas de trabajo .....	388
8.4. Sobre las empresas de servicios eventuales en el ámbito agrario .....	389
8.4.a. Acerca de la figura del trabajo eventual en el ámbito agrario .....	389
8.4.b. El silencio del decreto 847/2024.....	391
Contiene QR con material complementario .....	393

## 9. LA APLICACIÓN EN EL TIEMPO DE LA REFORMA LABORAL PROMOVIDA POR LA “LEY DE BASES” N° 27.742

---

9.1. Introducción.....	395
9.2. Efectos de la ley con relación al tiempo.....	397
9.3. La aplicación de la “Ley de Bases” a las (mal) llamadas “multas laborales”.....	403
9.3.a. Los que sí.....	404
9.3.b. Los que no .....	407
9.3.c. Algunas reflexiones necesarias.....	413
9.3.d. Las indemnizaciones derogadas, ¿hasta cuándo se devengan?.....	420
9.4. La aplicación temporal de la “Ley de Bases” a la Ley de Contrato de Trabajo .....	422
9.5. Algunas conclusiones .....	426
Anexo. Análisis comparativo de la Ley de Bases.....	429