

raap

**REVISTA ARGENTINA DEL RÉGIMEN
DE LA ADMINISTRACIÓN PÚBLICA**

Director: Eduardo Mertehikian

Año XLVII - 556/557

www.revistarap.com

rap

REVISTA ARGENTINA DEL RÉGIMEN
DE LA ADMINISTRACIÓN PÚBLICA

AÑO XLVII Nros. 556/557

ENERO/FEBRERO 2025

Ediciones
rap

ISSN N° 3008-8240

Director

Eduardo Mertehikian

Subdirector

Armando N. Canosa (†)

Coordinadora

Mirian M. Ivanega

Secretarios de Redacción

Cecilia Cumini
Mariana Díaz
Lucas Piaggio
Ana Salvatelli

Comité Académico

Jorge Alejandro Amaya
Rodolfo C. Barra
Alberto B. Bianchi
Julio Pablo Comadira
Oscar Cuadros
Roberto Dromi
Pablo O. Gallegos Fedriani
Agustín A. Gordillo (†)
Alfredo S. Gusman
Pablo Á. Gutiérrez Colantuono
Jorge L. Maiorano
Héctor A. Mairal
Ismael Mata
Eugenio L. Palazzo (†)
Alejandro Pérez Hualde
Jaime Rodríguez-Arana Muñoz
Daniel F. Soria
Guido S. Tawil

Colaboradores

Melania Alonso – Carlos Andreucci – Marcela Basterra – Jorge Luis Bastons – Carla J. Berardi – Juan Gustavo Corvalán – Julio C. Crivelli – Luciana S. Falcone – María Agustina Fanelli Evans – Carolina González de Lellis – Juan Manuel Hubeñak – Diego Isabella – Marcelo A. Jones – Miguel Licht – Leonardo Massimino – Laura M. Monti – Ricardo Muñoz (h) – Jorge L. Muratorio – Alejandra Petrella – Pablo Robbio Saravia – Estela B. Sacristán – Alberto M. Sánchez – José Sappa – Analía Soler – Mirta Sotelo de Andreau – Diego F. Ucin – Javier Urrutigoity – Susana E. Vega.

Staff Ediciones Rap

Julieta Costantini – Luciana S. Falcone – Melisa N. Mertehikian
Karina Y. Negrete – Ariel E. Verón

ISSN N° 3008-8240

Índice General

■ DOCTRINA

- “Comentarios analíticos a las modificaciones de la Ley N° 17.520 de Concesiones de Obras Públicas por la ‘Ley Bases’ y su Decreto reglamentario N° 713/2024”. Por **Julio César Crivelli**. 7
- “Algunas consideraciones en torno a la deficiente redacción de normas. Especial atención al lenguaje en el ámbito de las Administraciones y sus implicancias jurídicas”. Por **Ximena Conti**. 28
- “El Pacto Federal de 1831 y el liderazgo de Juan Manuel de Rosas”. Por **Luis Emilio Pravato**. 54
- “El control en el ámbito de las Universidades Nacionales luego de la reforma constitucional del año 1994”. Por **María Concepción Menvielle**. 78

■ LEGISLACIÓN ANOTADA

- “Agenda Normativa en Jurisdicción del Ministerio de Defensa. Período noviembre - diciembre 2024”. Por **Ismael F. Torres y Lilian A. G. Furia de Torres**. 88

■ DERECHO ADMINISTRATIVO

LEGISLACIÓN

- **Calendario oficial**. Decto-2025-2-APN-PTE. 2025 - Año de la reconstrucción de la Nación Argentina. Declaración. Decreto N° 2/2025. 101
- **Ley de Ministerios**. DNU-2025-58-APN-PTE. Modificación. Decreto N° 58/2025. 103
- **Ley de Ministerios**. Decto-2025-18-APN-PTE. Decreto Ley N° 15.943/1946. Modificación. Decreto N° 18/2025. 107

RESOLUCIONES Y DICTÁMENES

Ente Nacional Regulador del Gas

• **Audiencia pública.** Resol-2025-16-APN-DIRECTORIO#ENARGAS. 1) Revisión quinquenal de tarifas de transporte y distribución de gas. 2) Metodología de ajuste periódico de las tarifas de transporte y distribución de gas. 3) Modificación del Reglamento de Servicio de Distribución en relación con los conceptos vinculados a la facultad de corte de servicio por falta de pago. Convocatoria. Resolución N° 16/2025. 110

Secretaría de Finanzas y Secretaría de Hacienda

• **Deuda pública.** Resfc-2025-1-APN-SH#MEC. “Letra del Tesoro Nacional Intransferible en dólares estadounidenses vencimiento 7 de enero de 2030”. Emisión. Resolución Conjunta N° 1/2025. 115

• **Deuda pública.** Resfc-2025-2-APN-SH#MEC. “Letra del Tesoro Nacional Intransferible en dólares estadounidenses vencimiento 7 de enero de 2030”. Emisión. Ampliación. Resolución Conjunta N° 2/2025. 118

• **Deuda pública.** Resfc-2025-4-APN-SH#MEC. Instrumentos de endeudamiento público. Emisión. Resolución Conjunta N° 4/2025. 120

• **Deuda pública.** Resfc-2025-5-APN-SH#MEC. “Letra del Tesoro Nacional capitalizable en pesos con vencimiento 31 de marzo de 2025” (S31M5). “Letra del Tesoro Nacional capitalizable en pesos con vencimiento 16 de mayo de 2025” (S16Y5). “Letra del Tesoro Nacional capitalizable en pesos con vencimiento 18 de junio de 2025” (S18J5). Montos emitidos y no colocados. Afectaciones. Resolución Conjunta N° 5/2025. 128

• **Deuda pública.** Resfc-2025-6-APN-SH#MEC. Dispónese la emisión del “Bono del Tesoro Nacional capitalizable en pesos con vencimiento 15 de enero de 2027”. Emisión. “Letra del Tesoro Nacional capitalizable en

pesos con vencimiento 14 de marzo de 2025”. “Letra del Tesoro Nacional capitalizable en pesos con vencimiento 28 de abril de 2025”. Montos emitidos y no colocados. Afectación. “Letra del Tesoro Nacional capitalizable en pesos con vencimiento 10 de noviembre de 2025”. Emisión. Resolución Conjunta N° 6/2025. 132

Agencia Nacional de Discapacidad

• **Discapitados.** Resol-2025-187-APN-DE#AND. Pensiones no Contributivas por Invalidez Laboral. Evaluación médica de invalidez. Baremo. Aprobación. Resolución N° 187/2025. 138

Inspección General de Justicia

• **Inspección General de Justicia.** Resog-2025-2-APN-IGJ#MJ. “Servicio Jurídico Permanente”. Creación. Resolución General N° 2/2025. 140

Jefatura de Gabinete de Ministros

• **Presupuesto público.** Da-2024-1022-APN-JGM. Modificación. Decisión Administrativa N° 1.022/2024. 143

• **Presupuesto público.** Da-2025-3-APN-JGM. Disposiciones. Decisión Administrativa N° 3/2025. 145

Ministerio de Justicia

• **Propiedad automotor.** Resol-2025-19-APN-MJ. Registros Seccionales de la Propiedad del Automotor. Supresión. Resolución N° 19/2025. 150

Ministerio de Justicia - Dirección Nacional de los Registros Nacionales de la Propiedad del Automotor y de Créditos Prendarios

• **Propiedad automotor.** Di-2025-35-APN-DNRNPACP#MJ. Registros Seccionales. Funcionamiento. Locales. Pautas. Cumplimiento. Disposición N° 35/2025. 152

Ministerio de Seguridad

• **Seguridad pública.** Resol-2025-19-APN-MSG. “Programa de fortalecimiento en

ciberseguridad e investigación del ciberdelito (ForCIC)”. Creación. Resolución N° 19/2025. 154

Dirección Nacional de Vialidad

• **Seguridad vial.** Resol-2025-70-APN-DNV#MEC. Logo histórico. Símbolo institucional. Aprobación. Resolución N° 70/2025. 159

JURISPRUDENCIA

Corte Suprema de Justicia de la Nación

• **Legitimación.** Asociación Argentina de Empresarios del Transporte Automotor (AAETA). Demanda contra la Comisión Nacional de Regulación del Transporte (CNRT). Declaración de nulidad de las Resoluciones Nros. 655/2012 y 16/2013. Precio mínimo de la tarifa sin SUBE. Falta de legitimación. Precedente “Halabi”. Estatuto social. Artículo 43, Constitución Nacional. CSJN, “*AAETA c/EN - CNRTs/ proceso de conocimiento*”, del 5 de diciembre de 2024. 160

• **Legitimación.** Asociación por la Defensa de Usuarios y Consumidores. Proceso colectivo. Telefónica Móviles de Argentina S.A. (en adelante, Telefónica). Remisión de documentación de sus productos por vía electrónica y sin una copia en soporte físico, sin que el consumidor lo hubiera elegido expresamente. Leyes Nros. 27.250 y 24.240 (Defensa del Consumidor). Cámara Nacional de Apelaciones en lo Comercial, Sala F. Diferimiento del tratamiento de la excepción de falta de legitimación activa. Recurso extraordinario federal. Denegación. Queja. Sentencia definitiva. Excepción. Garantía de defensa en juicio. Conceptos de legitimación y representación en los procesos colectivos. Existencia de caso. Falta de adecuado tratamiento inicial del planteo de falta de legitimación. CSJN, “*Asociación por la Defensa de Usuarios y Consumidores c/ Telefónica de Argentina S.A. s/ ordinario*”, del 26 de noviembre de 2024. 168

• **Medidas cautelares.** Cámara Federal de Salta, Sala II. Recurso extraordinario. Tributación. Primera y segunda oración del párrafo segundo del Artículo 18 de la Ley N° 24.674. Requisitos de procedencia de las medidas cautelares y parámetros establecidos por la Corte Suprema de Justicia de la Nación. Evaluación de cuestiones sustanciales soslayadas por la Cámara. Admisibilidad del recurso interpuesto por el Fisco. CSJN, “*Tabes S.A. c/EN - M° Hacienda - AFIP - DGI s/ inc. de medida cautelar*”, del 22 de octubre de 2024. 173

• **Procedimiento administrativo.** Cámara Nacional de Apelaciones en lo Civil, Sala I. Rechazo del recurso interpuesto por la Asociación Civil Universidad del Salvador. Resolución N° 2.108/2018, Inspección General de Justicia. Apercebimiento. Diversos incumplimientos y objeciones en torno a estados contables. Recurso extraordinario. Denegación. Queja. Dictamen jurídico previo. Ausencia. Derecho de defensa. Juridicidad en el accionar administrativo. Ley N° 19.549. CSJN, “*Asociación Civil Universidad del Salvador c/ IGJ 359207/ 7902016 s/ recurso directo a cámara*”, del 21 de noviembre de 2024. 181

• **Recurso extraordinario.** Cámara Nacional de Apelaciones en lo Contencioso Administrativo Federal, Sala III. Tribunal de Disciplina. Colegio Público de Abogados. Multa. Infracción a deberes fundamentales del abogado con su cliente (Art. 19, inc. A, del Código de Ética y Art. 44, inc. G, de la Ley N° 23.187). Beneficio de litigar sin gastos. Cuestiones del derecho procesal. Excepción. CSJN, “*Fanciullo, J. M. c/ Colegio Público de Abogados s/ beneficio de litigar sin gastos*”, del 21 de noviembre de 2024. 185

■ DERECHO CONSTITUCIONAL

LEGISLACIÓN

• **Congreso de la Nación.** Decto-2025-23-APN-PTE. Sesiones Extraordinarias. Convocatoria. Decreto N° 23/2025. 189

■ REGULACIÓN PÚBLICA Y ECONÓMICA

RESOLUCIONES Y DICTÁMENES

Administración Nacional de Aviación Civil

- **Aviación civil.** Resol-2025-17-APN-ANAC#MEC. Cronograma para la Certificación de Aeródromos Internacionales. Aprobación. Resolución N° 17/2025. 190
- **Aviación civil.** Resol-2025-44-APN-ANAC#MEC. Certificado de Idoneidad Aeronáutica. Postulantes. Exámenes teóricos. Programas informáticos alternativos. Resolución N° 44/2025. 192
- **Aviación civil.** Resol-2025-81-APN-ANAC#MEC. “Reglamento de procedimientos para el análisis de normativa aeronáutica”. Aprobación. Resolución N° 81/2025. 194

Comisión Nacional de Valores

- **Comisión Nacional de Valores.** Resgc-2024-1043-APN-DIR#CNV. Normas (N.T. 2013 y mod.). Modificación. Resolución General N° 1.043/2024. 196

Agencia Regulatoria de la Industria del Cábano y del Cannabis Medicinal

- **Salud pública.** Resol-2024-2-APN-ARICAME#MEC. “Reglamento de procedimiento sancionatorio ante supuestos de infracciones al marco regulatorio para el desarrollo de la industria del cannabis medicinal y el cábano industrial - Ley N° 27.669”. Aprobación. Resolución N° 2/2024. 199

Agencia de Recaudación y Control Aduanero

- **Servicios postales.** Resog-2025-5631-E-AFIP-ARCA. Importación y exportación simplificada por parte de Prestadores de Servicios Postales PSP/Courier. Resolución General N° 5.608. Su modificación. Resolución General N° 5.631/2025. 201

Ente Nacional Regulador de la Electricidad

- **Tasas y tarifas.** Resol-2025-119-APN-ENRE#MEC. Edenor S.A. Cuadros tarifarios. Resolución N° 119/2025. 203

- **Tasas y tarifas.** Resol-2025-120-APN-ENRE#MEC. Edesur S.A. Cuadros tarifarios. Resolución N° 120/2025. 208

Secretaría de Transporte

- **Transporte.** Resol-2024-61-APN-ST#MEC. “Manual de Seguridad en la Circulación de Vagones”. Especificación Técnica. Aprobación. Resolución N° 61/2024. 213

■ RÉGIMEN TRIBUTARIO

LEGISLACIÓN

- **Jubilaciones y pensiones.** Decto-2025-47-APN-PTE. Bono Extraordinario Previsional. Decreto N° 47/2025. 216

RESOLUCIONES Y DICTÁMENES

Administración Nacional de la Seguridad Social

- **Jubilaciones y pensiones.** Resol-2025-66-ANSES-ANSES. Haber mínimo. Haber máximo. Bases imponibles mínima y máxima. Importe de la Prestación Básica Universal (PBU). Pensión Universal para el Adulto Mayor (PUAM). Resolución N° 66/2025. 219

Agencia de Recaudación y Control Aduanero

- **Tributos y procedimiento tributario.** Resog-2025-5638-E-AFIP-ARCA. Impuesto para una Argentina Inclusiva y Solidaria (PAIS). Procedimiento excepcional de devolución de saldos a favor de los agentes de percepción. Resolución General N° 5.638/2025. 221

■ ÍNDICES ACUMULATIVOS DEL AÑO EDITORIAL

- Índice Alfabético por Autores 224
- Índice Alfabético por Materias 225
- Índice de Disposiciones Normativas 229
- Índice de Jurisprudencia por Partes Litigantes 231

DOCTRINA "Comentarios analíticos a las modificaciones de la Ley N° 17.520 de Concesiones de Obras Públicas por la 'Ley Bases' y su Decreto reglamentario N° 713/2024". Por **Julio César Crivelli**. // "Algunas consideraciones en torno a la deficiente redacción de normas. Especial atención al lenguaje en el ámbito de las Administraciones y sus implicancias jurídicas". Por **Ximena Conti**. // "El Pacto Federal de 1831 y el liderazgo de Juan Manuel de Rosas". Por **Luis Emilio Pravato**. // "El control en el ámbito de las Universidades Nacionales luego de la reforma constitucional del año 1994". Por **María Concepción Menvielle**.

LEGISLACIÓN ANOTADA "Agenda Normativa en Jurisdicción del Ministerio de Defensa. Período noviembre - diciembre 2024". Por **Ismael F. Torres y Lilian A. G. Furia de Torres**.

DERECHO ADMINISTRATIVO **Calendario oficial**. Año de la reconstrucción de la Nación Argentina. Decreto N° 2/2025. // **Ley de Ministerios**. Modificación. Decreto N° 58/2025. // **Ley de Ministerios**. Decreto Ley N° 15.943/1946. Modificación. Decreto N° 18/2025. // **Inspección General de Justicia**. "Servicio Jurídico Permanente". Creación. Resolución General N° 2/2025. // **Presupuesto público**. Modificación. Decisión Administrativa N° 1.022/2024. // **Presupuesto público**. Disposiciones. Decisión Administrativa N° 3/2025. // **Seguridad pública**. "Programa de fortalecimiento en ciberseguridad e investigación del ciberdelito (ForCIC)". Creación. Resolución N° 19/2025. // **Legitimación**. Asociación Argentina de Empresarios del Transporte Automotor (AAETA). Comisión Nacional de Regulación del Transporte (CNRT). Nulidad de las Resoluciones Nros. 655/2012 y 16/2013. Precio mínimo de la tarifa sin SUBE. CSJN, "AAETA c/ EN - CNRT s/ proceso de conocimiento", del 5-12-2024. // **Legitimación**. Proceso colectivo. Leyes Nros. 27.250 y 24.240 (Defensa del Consumidor). Conceptos de legitimación y representación en los procesos colectivos. CSJN, "Asociación por la Defensa de Usuarios y Consumidores c/ Telefónica de Argentina S.A. s/ ordinario", del 26-11-2024.

DERECHO CONSTITUCIONAL **Congreso de la Nación**. Sesiones Extraordinarias. Convocatoria. Decreto N° 23/2025.

REGULACIÓN PÚBLICA Y ECONÓMICA **Aviación civil**. Cronograma para la Certificación de Aeródromos Internacionales. Resolución N° 17/2025. // **Aviación civil**. Certificado de Idoneidad Aeronáutica. Resolución N° 44/2025. // **Aviación civil**. "Reglamento de procedimientos para el análisis de normativa aeronáutica". Resolución N° 81/2025. // **Tasas y tarifas**. Edenor S.A. Cuadros tarifarios. Resolución N° 119/2025. // **Tasas y tarifas**. Edesur S.A. Cuadros tarifarios. Resolución N° 120/2025. // **Transporte**. "Manual de Seguridad en la Circulación de Vagones". Resolución N° 61/2024.

RÉGIMEN TRIBUTARIO **Jubilaciones y pensiones**. Bono Extraordinario Previsional. Decreto N° 47/2025. // **Jubilaciones y pensiones**. Haber mínimo. Haber máximo. Prestación Básica Universal (PBU). Pensión Universal para el Adulto Mayor (PUAM). Resolución N° 66/2025. // **Tributos y procedimiento tributario**. Impuesto para una Argentina Inclusiva y Solidaria (PAIS). Devolución de saldos. Resolución General N° 5.638/2025.