



**REVISTA ARGENTINA DEL RÉGIMEN
DE LA ADMINISTRACIÓN PÚBLICA**

Director: Eduardo Mertehikian

Año XLVI - 554/555

www.revistarap.com.ar



REVISTA ARGENTINA DEL RÉGIMEN
DE LA ADMINISTRACIÓN PÚBLICA

AÑO XLVI Nros. 554/555

NOVIEMBRE/DICIEMBRE 2024

Ediciones
rap

ISSN N° 3008-8240

Director

Eduardo Mertehikian

Subdirector

Armando N. Canosa (†)

Coordinadora

Mirian M. Ivanega

Secretarios de Redacción

Cecilia Cumini
Mariana Díaz
Lucas Piaggio
Ana Salvatelli

Comité Académico

Jorge Alejandro Amaya
Rodolfo C. Barra
Alberto B. Bianchi
Julio Pablo Comadira
Oscar Cuadros
Roberto Dromi
Pablo O. Gallegos Fedriani
Agustín A. Gordillo (†)
Alfredo S. Gusman
Pablo Á. Gutiérrez-Colantuono
Jorge L. Maiorano
Héctor A. Mairal
Ismael Mata
Eugenio L. Palazzo (†)
Alejandro Pérez Hualde
Jaime Rodríguez-Arana Muñoz
Daniel F. Soria
Guido S. Tawil

Colaboradores

Melania Alonso – Carlos Andreucci – Marcela Bastera – Jorge Luis Bastons – Carla J. Berardi – Juan Gustavo Corvalán – Julio C. Crivelli – Luciana S. Falcone – María Agustina Fanelli Evans – Carolina González de Lellis – Juan Manuel Hubeñak – Diego Isabella – Marcelo A. Jones – Miguel Licht – Leonardo Massimino – Laura M. Monti – Ricardo Muñoz (h) – Jorge L. Muratorio – Alejandra Petrella – Pablo Robbio Saravia – Estela B. Sacristán – Alberto M. Sánchez – José Sappa – Analía Soler – Mirta Sotelo de Andreau – Diego F. Ucin – Javier Urrutigoity – Susana E. Vega.

Staff Ediciones Rap

Julietta Costantini – Luciana S. Falcone – Melisa N. Mertehikian
Karina Y. Negrete – Ariel E. Verón

ISSN N° 3008-8240

Índice General

■ DOCTRINA

- “Volviendo a las fuentes. El derecho se construye todos los días”. Por **Carlos Alberto R. Stefanelli**. 7
- “Breves notas sobre la Constitución unitaria de 1819”. Por **Luis Emilio Pravato**. 21
- “Diagnóstico de Equidad de Género en las Compras Públicas Estratégicas del Estado de Costa Rica”. Por **Janeyri Boyer Carrera**. 46

■ LEGISLACIÓN ANOTADA

- “Agenda Normativa en Jurisdicción del Ministerio de Defensa. Período septiembre - octubre 2024”. Por **Ismael F. Torres y Lilian A. G. Furia de Torres**. 85

■ DERECHO ADMINISTRATIVO

LEGISLACIÓN

- **Contrataciones y contratos**. Decto-2024-1070-APN-PTE. Aprobación. Decreto N° 1.070/2024. 96
- **Contrato de préstamo**. Decto-2024-1002-APN-PTE. Aprobación. Decreto N° 1.002/2024 99
- **Elecciones**. Decto-2024-1049-APN-PTE. Boleta Única de Papel. Reglamentación. Decreto N° 1.049/2024 101
- **Fondos fiduciarios, fideicomisos y propiedad fiduciaria**. Decto-2024-1048-APN-PTE. Disolución Fondos Fiduciarios. Decreto N° 1.048/2024 103
- **Ley de Ministerios**. DNU-2024-989-APN-PTE. Modificación. Decreto N° 989/2024. 106
- **Presidencia de la Nación**. Decto-2024-1027-APN-PTE. Días no laborables con fines turísticos - Año 2025. Decreto N° 1.027/2024. 112

• **Procedimiento administrativo.** Decto-2024-971-APN-PTE. Silencio positivo. Decreto N° 971/2024. 113

RESOLUCIONES Y DICTÁMENES

Secretaría de Finanzas y Secretaría de Hacienda

• **Deuda pública.** Resfc-2024-64-APN-SH#MEC. “Bono del Tesoro Nacional capitalizable en pesos con vencimiento 13 de febrero de 2026”. Emisión. Resolución Conjunta N° 64/2024. 116

Ministerio de Desregulación y Transformación del Estado - Secretaría de Transformación del Estado y Función Pública

• **Empleo público.** Resol-2024-26-APN-STEYFP#MDYTE. “Reglamento para la Evaluación General de Conocimientos y Competencias”. Aprobación. Resolución N° 26/2024. 119

Secretaría de la Pequeña y Mediana Empresa, Emprendedores y Economía del Conocimiento

• **Pequeñas y medianas empresas.** Resol-2024-510-APN-SPYMEEYEC#MEC. Programa nacional de financiamiento para la generación de empleo en actividades vinculadas con la economía del conocimiento con vistas al fortalecimiento empresarial y la inserción laboral - “INSERTAR”. Creación. Resolución N° 510/2024. 121

Jefatura de Gabinete de Ministros

• **Presupuesto público.** Da-2024-1018-APN-JGM. Modificación. Decisión Administrativa N° 1.018/2024. 124

Ministerio de Economía

• **Presupuesto público.** Resol-2024-1246-APN-MEC. Dirección de Obra Social del Servicio Penitenciario Federal. Ejercicio 2025. Plan de Acción y Presupuesto. Aprobación. Resolución N° 1.246/2024. 127

Secretaría de Hacienda

• **Presupuesto público.** Resol-2024-129-APN-SH#MEC. Ejercicio 2024. Cuentas. Cierre. Cuenta de Inversión. Resolución N° 129/2024. 129

Procuración del Tesoro de la Nación

• **Procuración del Tesoro de la Nación.** Resol-2024-123-APN-PTN. “Políticas de seguridad de la información de la Procuración del Tesoro de la Nación”. Aprobación. Resolución N° 123/2024. 141

Ministerio de Justicia - Dirección Nacional de los Registros Nacionales de la Propiedad del Automotor y de Créditos Prendarios

• **Propiedad Automotor.** Di-2024-343-APN-DNRNPACP#MJ. Registro Nacional de la Propiedad del Automotor. Digesto de Normas Técnico-Registrales. Artículo 5°, Sección 1ª, Capítulo IX, Título II. Previsiones. Entrada en vigencia. Disposición N° 343/2024. 143

Secretaría de Trabajo, Empleo y Seguridad Social - Consejo Nacional del Empleo, la Productividad y el Salario Mínimo, Vital y Móvil

• **Salario mínimo, vital y móvil.** Resol-2024-15-APN-CNEPYSMVYM#MT. Sesión plenaria ordinaria. Plataforma virtual. Convocatoria. Resolución N° 15/2024. 145

Ministerio de Seguridad

• **Seguridad pública.** Resol-2024-1234-APN-MSG. “Protocolo unificado para el reconocimiento y comparación facial”. Aprobación. Resolución N° 1.234/2024. ... 147

JURISPRUDENCIA

Corte Suprema de Justicia de la Nación

• **Competencia judicial.** Cámara Nacional de Apelaciones en lo Civil. Cámara en lo Civil y Comercial Federal, Sala II. Conflicto de competencia. Demanda. Daños y perjuicios. Cese del uso no autorizado del diseño cuya propiedad intelectual es exclusiva. Ley N° 11.723. Sentido y alcance de aspectos relativos

a los derechos de autor y de propiedad intelectual. Competencia federal. CSJN, “*Tubio, O. c/ Asociación Civil Club Atlético Boca Juniors y otros/ Daños y Perjuicios*”, del 20 de agosto de 2024. 149

• **Competencia judicial.** Impugnación de incremento de cuadro tarifario. Remisión al precedente “CEPIS”. Justicia federal. CSJN, “*EN-Mº Energía y Minería c/ Consumidores Argentinos Asociación para la Defensa Educación e Información de los Consumidores s/ inhibitoria*”, del 20 de agosto de 2024. 152

• **Responsabilidad del Estado.** Cámara Nacional de Apelaciones en lo Civil y Comercial Federal, Sala II. Condena al Hipódromo Argentino de Palermo S.A. (HAPSA). Carrera de caballos. Estado Nacional. Recurso extraordinario. Denegación. Queja. Falta de servicio. Responsabilidad al Estado Nacional por ser “dueño o guardián”. CSJN, “*Ambrosio, N. N. c/ Hipódromo Argentino de Palermo S.A. y otros s/ daños y perjuicios*”, del 24 de septiembre de 2024. 153

• **Responsabilidad del Estado.** Editorial Sarmiento SA. Administración Federal de Ingresos Públicos (AFIP). Resarcimiento de los daños que le habría ocasionado la omisión de cancelación de sus deudas tributarias mediante espacios publicitarios en la programación de sus emisoras o en sus publicaciones. Cámara Nacional de Apelaciones en lo Contencioso Administrativo Federal, Sala IV. Recurso extraordinario federal. Denegación. Queja. Cuestiones de hecho y prueba. Apartamiento de las constancias de la causa. Sentencia arbitraria. CSJN, “*Editorial Sarmiento SA c/ EN- AFIP Decreto Nº 1.520/1999 y otros s/ daños y perjuicios*”, del 29 de octubre de 2024. 158

■ DERECHO CONSTITUCIONAL

JURISPRUDENCIA

Corte Suprema de Justicia de la Nación

• **Derecho constitucional.** Cámara Nacional de Apelaciones en lo Civil, Sala B. Inmunidad

parlamentaria. Artículo 68, Constitución Nacional. Recurso extraordinario federal. Interpretación constitucional. Inmunidad de opinión. Precedentes de la Corte Suprema de Justicia de la Nación. CSJN, “*Galmarini, S. c/ Frade, M. E. y otro s/ DS y PS*”, del 29 de octubre de 2024. 167

• **Derecho constitucional.** Cámara Nacional de Apelaciones en lo Contencioso Administrativo Federal, Sala V. Decisión del Subsecretario Académico de la Facultad de Derecho de la Universidad de Buenos Aires. Denegatoria de diploma de honor solicitado por el actor. Recurso extraordinario. Artículo 16, Constitución Nacional. Principio de igualdad. Acogimiento voluntario a un régimen jurídico. CSJN, “*Chaparro, M. Á. c/ UBA - Facultad de Derecho s/ proceso de conocimiento*”, del 5 de noviembre de 2024. 173

• **Poder Judicial.** Demanda por usucapión. Superior Tribunal de Justicia de la Provincia de Jujuy. Recurso de inconstitucionalidad. Sentencia de la Sala Tercera de la Cámara en lo Civil y Comercial de la provincia. Sociedad de Tiro, Gimnasia y Esgrima de Jujuy en relación con el mencionado inmueble. Denegación. Queja. Alcance irrazonable tanto a la certificación de la copia efectuada por el prosecretario, como a la falta de impugnación del auto de apertura a prueba. Alcance resulta incompatible con las constancias de la causa y con las normas aplicables. CSJN, “*Villegas, T. c/ Sociedad Tiro Gimnasia y Esgrima Jujuy s/ recurso de inconstitucionalidad*”, del 5 de noviembre de 2024. 175

■ DERECHO PÚBLICO Y MEDIO AMBIENTE

JURISPRUDENCIA

Corte Suprema de Justicia de la Nación

• **Medio ambiente.** Derecho ambiental. Litigios estructurales. Bienes colectivos. Cese de la intervención de la Corte Suprema de Justicia de la Nación en el monitoreo de la recomposición del bien colectivo. Causa “Mendoza”. ACUMAR. CSJN, “*Mendoza, B.*

S. c/ Estado Nacional y otros s/ daños y perjuicios (daños derivados de la contaminación ambiental del río Matanza-Riachuelo)”, del 22 de octubre de 2024. ... 179

**■ REGULACIÓN PÚBLICA
Y ECONÓMICA**

LEGISLACIÓN

• **Salud pública.** Decto-2024-1045-APN-PTE. Guía de buenas prácticas para interventores del agente del seguro de salud. Aprobación. Decreto N° 1.045/2024 198

RESOLUCIONES Y DICTÁMENES

Comisión Nacional de Valores

• **Comisión Nacional de Valores.** Resgc-2024-1028-APN-DIR#CNV. Elaboración Participativa de Normas. Aplicación. Resolución General N° 1.028/2024. 200

Ente Nacional Regulador del Gas

• **Gas natural.** Resol-2024-787-APN-DIRECTORIO#ENARGAS. “Actualización del Reglamento de Almacenaje”. Proyecto. Consulta Pública. Resolución N° 787/2024. 204

Agencia de Recaudación y Control Aduanero

• **Regulación económica.** Resog-2024-5610-E-AFIP-ARCA. Procedimiento. Ley N° 27.743. Título II. Decreto N° 608/2024, su modificatorio y sus complementarios. Régimen de Regularización de Activos. Resolución General N° 5.528 y sus modificatorias. Norma complementaria. Resolución General N° 5.610/2024. ... 207

Ministerio de Salud

• **Salud pública.** Resol-2024-5744-APN-MS. Repositorios de recetas electrónicas o digitales. Acceso. Permisos. Resolución N° 5.744/2024. 209

■ RÉGIMEN TRIBUTARIO

LEGISLACIÓN

• **Jubilaciones y pensiones.** Decto-2024-1050-APN-PTE. Seguridad social. Bono Extraordinario Previsional. Decreto N° 1.050/2024. 212

RESOLUCIONES Y DICTÁMENES

Administración Nacional de la Seguridad Social

• **Jubilaciones y pensiones.** Resol-2024-1122-ANSES-ANSES. Haber mínimo. Haber máximo. Resolución N° 1.122/2024. 215

Agencia de Recaudación y Control Aduanero

• **Tributos y procedimiento tributario.** Resog-2024-5604-E-AFIP-ARCA. Impuesto para una Argentina Inclusiva y Solidaria (PAIS). Pago a cuenta. Título II de la Resolución General N° 5.393 (AFIP). Su derogación. Resolución General N° 5.604/2024. 217

JURISPRUDENCIA

Corte Suprema de Justicia de la Nación

• **Jubilaciones y pensiones.** Cámara Federal de la Seguridad Social, Sala III. Reajuste. Pensión de la actora respetando su movilidad por la Ley provincial N° 3.900. Sargento 1° de la Policía de la Provincia. Recurso extraordinario federal. Sistema de las Leyes Nacionales Nros. 24.241, 24.463 y 26.417. Cláusula novena. Apartado específico referido a la transferencia de beneficios relativos al Régimen de Retiros del Personal Policial que no fue debidamente considerado. Pautas de movilidad. CSJN, “*González, M. N. c/ ANSES s/ reajustes varios*”, del 27 de agosto de 2024. 218

**■ ÍNDICES ACUMULATIVOS DEL
AÑO EDITORIAL**

• Índice Alfabético por Autores 220
• Índice Alfabético por Materias 223
• Índice de Disposiciones Normativas 237
• Índice de Jurisprudencia por Partes Litigantes 240

DOCTRINA "Volviendo a las fuentes. El derecho se construye todos los días". Por **Carlos Alberto R. Stefanelli**. // "Breves notas sobre la Constitución unitaria de 1819". Por **Luis Emilio Pravato**. // "Diagnóstico de Equidad de Género en las Compras Públicas Estratégicas del Estado de Costa Rica". Por **Janeyri Boyer Carrera**.

LEGISLACIÓN ANOTADA "Agenda Normativa en Jurisdicción del Ministerio de Defensa. Período septiembre - octubre 2024". Por **Ismael F. Torres y Lilian A. G. Furia de Torres**.

DERECHO ADMINISTRATIVO Elecciones. Boleta Única de Papel. Reglamentación. Decreto N° 1.049/2024. // **Ley de Ministerios.** Modificación. Decreto N° 989/2024. // **Procedimiento administrativo.** Silencio positivo. Decreto N° 971/2024. // **Empleo público.** "Reglamento para la Evaluación General de Conocimientos y Competencias". Resolución N° 26/2024. // **Pequeñas y medianas empresas.** Programa "INSERTAR". Creación. Resolución N° 510/2024. // **Presupuesto público.** Modificación. Decisión Administrativa N° 1.018/2024. // **Salario mínimo, vital y móvil.** Sesión plenaria ordinaria. Convocatoria. Resolución N° 15/2024. // **Seguridad pública.** "Protocolo unificado para el reconocimiento y comparación facial". Resolución N° 1.234/2024. // **Competencia judicial.** Impugnación de incremento de cuadro tarifario. Justicia federal. CSJN, "*EN - M° Energía y Minería c/ Consumidores Argentinos Asociación para la Defensa Educación e Información de los Consumidores s/ inhibitoria*", del 20-8-2024. // **Responsabilidad del Estado.** Resarcimiento de daños. Cancelación de deudas tributarias. Espacios publicitarios. Cámara Nacional de Apelaciones en lo Contencioso Administrativo Federal, Sala IV. Recurso extraordinario federal. Sentencia arbitraria. CSJN, "*Editorial Sarmiento SA c/ EN - AFIP Decreto N° 1.520/1999 y otros s/ daños y perjuicios*", del 29-10-2024.

DERECHO CONSTITUCIONAL Derecho constitucional. Inmunidad parlamentaria. Artículo 68, Constitución Nacional. Recurso extraordinario. CSJN, "*Galmarini, S. c/ Frade, M. E. y otro s/ DS y PS*", del 29-10-2024.

DERECHO PÚBLICO Y MEDIO AMBIENTE Medio ambiente. Litigios estructurales. Bienes colectivos. ACUMAR. CSJN, "*Mendoza, B. S. c/ Estado Nacional y otros s/ daños y perjuicios (daños derivados de la contaminación ambiental del río Matanza-Riachuelo)*", del 22-10-2024.

REGULACIÓN PÚBLICA Y ECONÓMICA Salud pública. Guía de buenas prácticas para interventores del agente del seguro de salud. Decreto N° 1.045/2024.

RÉGIMEN TRIBUTARIO Jubilaciones y pensiones. Bono Extraordinario Previsional. Decreto N° 1.050/2024. // **Jubilaciones y pensiones.** Haber mínimo. Haber máximo. Resolución N° 1.122/2024. // **Tributos y procedimiento tributario.** Impuesto PAIS. Pago a cuenta. Derogación. Resolución General N° 5.604/2024. // **Jubilaciones y pensiones.** Reajuste. Régimen de Retiros del Personal Policial. Pautas de movilidad. CSJN, "*González, M. N. c/ ANSES s/ reajustes varios*", del 27-8-2024.