

PABLO LUIS MANILI

TRATADO DE DERECHO CONSTITUCIONAL ARGENTINO Y COMPARADO

2.^a edición ampliada y actualizada al 2024

PRIMERA PARTE

EL DERECHO CONSTITUCIONAL DE LA LIBERTAD

TOMO I

TEORÍA CONSTITUCIONAL

Esta obra ha sido declarada de interés legislativo por la
Legislatura de la Ciudad Autónoma de Buenos Aires en 2022.
Esta obra ha sido distinguida en 2023 con el premio de la
Academia Nacional de Derecho y Ciencias Sociales de
Buenos Aires a la mejor obra de la ciencia jurídica editada
entre 2021 y 2022.

THOMSON REUTERS

LA LEY

Manili, Pablo Luis

Tratado de derecho constitucional argentino y comparado. Primera parte: el derecho constitucional de la libertad, tomo I / Pablo Luis Manili - 2a ed. - Ciudad Autónoma de Buenos Aires: La Ley, 2024.

v. 1, 640 p.; 24 × 17 cm.

ISBN 978-987-03-4744-6

I. Derecho Constitucional. I. Título.

CDD 342.009

© Pablo Luis Manili, 2024

© de esta edición, Thomson Reuters, 2024

Tucumán 1471 (C1050AAC) Buenos Aires

Queda hecho el depósito que previene la ley 11.723

Impreso en la Argentina

Todos los derechos reservados

Ninguna parte de esta obra puede ser reproducida o transmitida en cualquier forma o por cualquier medio electrónico o mecánico, incluyendo fotocopiado, grabación o cualquier otro sistema de archivo y recuperación de información, sin el previo permiso por escrito del Editor y el autor.

Printed in Argentina

All rights reserved

No part of this work may be reproduced or transmitted in any form or by any means, electronic or mechanical, including photocopying and recording or by any information storage or retrieval system, without permission in writing from the Publisher and the author.

Publicado por Thomson Reuters.

La Ley - Abeledo Perrot • Buenos Aires, Argentina.

Legal Publishing Chile • Santiago, Chile.

Dofiscal Editores • Ciudad de México.

Tirada 400 ejemplares

ISBN 978-987-03-4744-6 (Tomo I)

ISBN 978-987-03-4742-2 (Obra completa)

SAP 43344337

Las opiniones personales vertidas en los capítulos de esta obra son privativas de quienes las emiten.

ARGENTINA

PRIMERA PARTE
EL DERECHO CONSTITUCIONAL DE LA LIBERTAD

TOMO I

SECCIÓN 1

TEORÍA CONSTITUCIONAL

1. El concepto de constitución
2. El bloque de constitucionalidad
3. El derecho constitucional
4. Relaciones del dcho. const. con otras materias
5. Relaciones del dcho. const. con DIP
6. Ampliación del DIP en la Argentina
7. Supremacía constitucional
8. La fuerza normativa de la Constitución. Orden público
9. Interpretación constitucional
10. El Preámbulo de la Constitución
11. Las tensiones en el dcho. constitucional
12. Las nulidades en el dcho. constitucional
13. El poder constituyente
14. El poder constituyente en la Argentina
15. La reforma constitucional de 1994
16. Los principios básicos del dcho. constitucional
17. Evolución histórica del dcho. constitucional

TOMO II

SECCIÓN 2

EL DERECHO INTERNACIONAL DE LOS DERECHOS
HUMANOS

1. El DIDH
2. Relaciones entre el DIDH y el DIH
3. La Comisión IDH
4. La Corte IDH

5. La recepción del DIDH en dcho. constit. comparado
6. La recepción del DIDH en la Argentina
7. El diálogo entre jurisdicciones
8. Los crímenes internacionales ante la CSJN

SECCIÓN 3

DERECHOS CIVILES Y POLÍTICOS

1. Derechos civiles en gral.
2. Derecho a la vida
3. Tortura
4. Derecho de propiedad y emergencia
5. Libertad de expresión
6. Derecho a la intimidad
7. Igualdad
8. Libertad de comercio
9. Portar armas
10. Derecho al olvido
11. Derecho a la nacionalidad
12. Derechos de los extranjeros
13. Derechos políticos y democracia semidirecta
14. Derecho de acceso a la información pública
15. Deberes

TOMO III

SECCIÓN 4

DERECHOS ECONÓMICOS Y SOCIALES

1. Constitucionalismo social
2. Constitucionalismo social en la Argentina
3. DESC
4. Derechos de los trabajadores
5. Derechos de los gremios
6. Derecho de la seguridad social
7. Vivienda
8. Derecho a la salud
9. Derecho a la educación

SECCIÓN 5**LOS DERECHOS DE INCIDENCIA COLECTIVA**

1. Dchos. de incidencia colectiva
2. Medio ambiente
3. Consumidores y usuarios
4. Defensa de la competencia
5. Derechos de los pueblos originarios

SECCIÓN 6**GARANTÍAS JUDICIALES**

1. El derecho procesal constitucional
2. Debido proceso
3. Amparo individual
4. Amparo provincial
5. Amparo colectivo
6. Hábeas data
7. Hábeas corpus
8. Otros procesos constitucionales

SEGUNDA PARTE**EL DERECHO CONSTITUCIONAL DEL PODER****TOMO IV****SECCIÓN 7****EL ESTADO NACIONAL**

1. Formas de gobierno
2. Partidos políticos
3. Iglesia
4. Capital Federal
5. Democracia-gob. facto
6. Juicio Juntas

7. Década de 2000
8. Deber de armarse
9. Estado de sitio
10. La libre navegación de los ríos
11. Soberanía
12. La cuestión Malvinas
13. Relaciones exteriores
14. Defensa nacional

SECCIÓN 8

EL FEDERALISMO

1. El federalismo
2. Las constituciones provinciales
3. Intervención federal
4. Acuerdos interprovinciales
5. Recursos naturales
6. Establecimientos de utilidad nacional
7. Autonomía municipal
8. Autonomía CABA

TOMO V

SECCIÓN 9

EL CONGRESO

1. Organización
2. Funcionamiento
3. Distintos tipos de leyes
4. Facultades “internas” de las Cámaras
5. Facultades respecto de terceros
6. Juicio político
7. Asesoramiento técnico
8. Funciones
9. 75-1º - Impuestos, importación y exportación
10. 75-2º - La coparticipación federal
11. 75-4º y 7º - La deuda pública
12. 75-6º - La banca

13. 75-11 - La moneda
14. 75-13 - La cláusula comercial
15. 75-14 - El correo
16. 75-20 - La amnistía
17. 75-24 - El Mercosur
18. 75-25 - Parlasur
19. Art. 67, inc. 24, CN, derogado

Tomo VI

SECCIÓN 10

ÓRGANOS DE CONTROL

1. Auditoría
2. Defensor del pueblo
3. Ministerio Público
4. Cons. Magistrat. y Jurado Enjuiciam.

SECCIÓN 11

PODER EJECUTIVO

1. Organización
2. El vicepresidente
3. Acefalía
4. Gabinete
5. Funciones
6. DNU en derecho comparado
7. DNU en la Argentina
8. 76 Delegación USA
9. 76 Delegación Argentina
10. Veto y promul. parcial
11. Control de los decretos
12. Designaciones
13. Indulto
14. Prohibic. funciones judiciales

TOMO VII

SECCIÓN 12

PODER JUDICIAL

1. Organización
2. Competencia federal y de la CSJN
3. Control constitucionalidad
4. Control en la Argentina
5. Cuestiones políticas no just.
6. Organización de la CTE
7. Ref.
8. *Per saltum*
9. Arbitrariedad y gravedad
10. Seguimiento sentencias CSJN
11. Rol institucional CSJN
12. Activismo judicial
13. Historia de la Corte
14. Luces y sombras
15. Arbitraje
16. Juicio jurados

ÍNDICE GENERAL

Sumario	IX
---------------	----

PRIMERA PARTE

EL DERECHO CONSTITUCIONAL DE LA LIBERTAD

TOMO I

Prólogo del autor	XXXIII
Abreviaturas	XXXVII

SECCIÓN 1

TEORÍA CONSTITUCIONAL

CAPÍTULO 1

EL CONCEPTO DE CONSTITUCIÓN

I.	Introducción	5
II.	El concepto de constitución y el derecho internacional público.....	6
III.	El concepto de constitución y el derecho internacional de los derechos humanos.....	8
IV.	El concepto de constitución y el derecho de la integración.....	10
V.	El concepto de constitución y la filosofía del derecho	12
VI.	El concepto de constitución y la ciencia política	14
VII.	El concepto de constitución y la sociología.....	16
VIII.	Constitución y cultura.....	18
IX.	Constitución e ideología	20

X.	El concepto de constitución y la historia	22
a)	La constitución como pacto	22
b)	Concepción historicista de la constitución	24
XI.	Concepto multidisciplinario de constitución	24
XII.	La constitución formal y la material	25
XIII.	Síntesis	28

CAPÍTULO 2

EL BLOQUE DE CONSTITUCIONALIDAD EN DERECHO ARGENTINO Y COMPARADO

I.	Introducción	31
II.	Los orígenes de la expresión “bloque de constitucionalidad” en Francia	31
a)	Antecedentes	31
b)	El contenido del bloque en Francia	35
III.	El bloque de constitucionalidad en España	40
a)	Antecedentes	41
b)	El contenido del bloque en España	41
c)	Aplicación judicial del bloque de constitucionalidad	44
d)	Conclusiones	44
IV.	El bloque de constitucionalidad en Panamá	45
a)	La constitución formal	46
b)	La jurisprudencia de la Corte Suprema en materia constitucional	46
c)	La costumbre constitucional	47
d)	El reglamento de la asamblea legislativa	48
e)	El Estatuto de Retorno Inmediato a la Plenitud del Orden Constitucional	48
f)	Casos especiales de pertenencia al bloque en Panamá	49
V.	El bloque de constitucionalidad en Colombia	50
a)	La normativa constitucional	50
b)	La doctrina colombiana	51
c)	La jurisprudencia constitucional	53
VI.	El bloque de constitucionalidad en la Argentina (remisión)	55
VII.	El bloque de constitucionalidad en Bolivia	56
a)	Antes de la reforma constitucional	56
b)	La reforma constitucional	56
c)	La jurisprudencia constitucional posterior a esa reforma	58
VIII.	El bloque de constitucionalidad en la República Dominicana	59
IX.	El bloque de constitucionalidad en Guatemala	60
X.	Análisis comparativo	63

a) Diferencias.....	63
b) Similitudes.....	63
c) Diferencia con el concepto de constitución material	64

CAPÍTULO 3

EL DERECHO CONSTITUCIONAL

I. Las fuentes del derecho constitucional	65
a) Los instrumentos internacionales de derechos humanos.....	65
b) Ciertos tratados internacionales.....	65
c) Las leyes de desarrollo constitucional.....	66
d) Los reglamentos de las cámaras del Congreso	67
e) Ciertos decretos del Poder Ejecutivo	67
f) La jurisprudencia	67
g) La costumbre constitucional.....	68
h) La doctrina.....	70
i) Análisis.....	71
II. Los contenidos del derecho constitucional.....	72
III. La ciencia del derecho constitucional en la Argentina.....	75
IV. Los autores del derecho constitucional argentino.....	77
V. Las novedades y las modas en el derecho constitucional argentino.....	94
a) Nuevos institutos de la materia.....	94
b) Nuevos rótulos.....	95
VI. La Asociación Argentina de Derecho Constitucional (AADC)	100
VII. El Instituto Iberoamericano de Derecho Constitucional (IIDC)	103

CAPÍTULO 4

LAS RELACIONES DEL DERECHO CONSTITUCIONAL CON OTRAS RAMAS DEL DERECHO

I. Introducción	105
II. Relaciones con otras ramas del derecho interno	105
a) Derecho privado patrimonial.....	106
b) Derecho de familia.....	107
c) Derecho laboral y de la seguridad social.....	107
d) Derecho procesal	108
e) Derecho procesal constitucional	109
f) Derecho administrativo.....	110

	g) Derecho tributario y aduanero	111
III.	La constitucionalización del derecho infraconstitucional.....	111
	a) Derecho comparado	112
	b) Derecho internacional.....	113
	c) En la Argentina	114
IV.	Relaciones con las distintas ramas del derecho internacional	119
	a) Derecho de la integración	119
	b) Derecho internacional privado	122
V.	Sinopsis del capítulo.....	123

CAPÍTULO 5

LAS RELACIONES DEL DERECHO CONSTITUCIONAL CON EL DERECHO INTERNACIONAL PÚBLICO

I.	El dualismo	125
	a) La diferencia entre las fuentes.....	126
	b) La diferencia en cuanto a los sujetos y al ámbito de aplicación.....	132
	c) El conflicto de normas según los dualistas	134
	d) Crítica al dualismo	135
II.	El monismo	137
III.	Algunas posturas doctrinarias moderadas o eclécticas.....	143
IV.	Análisis comparativo de dualismo y monismo	147
V.	La recepción del DIP por el derecho constitucional en la práctica internacional	148
VI.	La recepción del DIP por el derecho constitucional en la práctica constitucional	157
	a) Primer período: desde el nacimiento del constitucionalismo en 1789, hasta el final de la primera guerra mundial en 1918.....	158
	b) Segundo período: entre las dos guerras mundiales (1918-1945)	162
	c) Tercer período: desde 1945 hasta nuestros días	164
	d) Análisis de las constituciones vigentes en su relación con el derecho internacional	166
VII.	Conclusiones.....	168

CAPÍTULO 6

LA RECEPCIÓN DEL DERECHO INTERNACIONAL PÚBLICO EN EL DERECHO CONSTITUCIONAL ARGENTINO

I.	Introducción	171
II.	La normativa aplicable.....	172

a)	Los tratados integran el derecho nacional como ley suprema de la Nación.....	172
b)	Los tratados deben respetar los principios de derecho público constitucionales	177
c)	La aprobación por el Congreso	178
d)	La ratificación por el Poder Ejecutivo.....	180
e)	La aplicación de otras fuentes del DIP	181
III.	Aplicación de los tratados internacionales en derecho interno argentino...	182
a)	El problema de la operatividad de las normas de DIP	182
b)	El problema de la jerarquía normativa.....	188
IV.	Aplicación de la costumbre y de los principios generales de derecho internacional en derecho interno argentino	199
V.	La Reforma de 1994	202
VI.	Síntesis.....	205

CAPÍTULO 7

LA SUPREMACÍA CONSTITUCIONAL

I.	Introducción	207
a)	Su carácter fundacional	208
b)	Su carácter ordenador	208
c)	Su carácter de “primera” norma y de “creadora” de derecho	209
d)	La función de cohesión social que ejerce.....	210
e)	Colofón.....	210
II.	Normativa aplicable	210
a)	La relación con los tratados.....	210
b)	La relación con las leyes	212
c)	La relación con las normas locales	212
d)	La jerarquía de los tratados respecto de las leyes y el bloque de constitucionalidad	214
e)	La jerarquía de las normas de derecho comunitario secundario ...	216
f)	La jerarquía de los decretos reglamentarios	217
g)	Los gobernadores de provincia.....	218
h)	Sinopsis	219
III.	Medios previstos para garantizar la supremacía constitucional	219

CAPÍTULO 8

LA FUERZA NORMATIVA DE LA CONSTITUCIÓN
Y EL ORDEN PÚBLICO

I.	Introducción	223
II.	El nacimiento de la doctrina en Alemania (1959).....	223
	a) La relación de dependencia que existe entre la constitución jurídica y la realidad política	225
	b) Los límites de la actuación de la constitución jurídica	225
	c) Las condiciones para que la constitución jurídica actúe	226
III.	La recreación de la doctrina en España (1981)	227
IV.	El desarrollo de la doctrina a Argentina (1995).....	228
V.	Reflexiones	234
VI.	La noción de orden público y el derecho constitucional	234
	a) Definiciones de orden público.....	235
	b) El orden público <i>dentro</i> la constitución	236
	c) El orden público “fuera” de la constitución	247
	d) Jurisprudencia de la Corte Suprema sobre orden público	256
	e) A modo de conclusión	259

CAPÍTULO 9

LA INTERPRETACIÓN CONSTITUCIONAL

I.	Introducción	261
II.	Particularidades de la interpretación constitucional	261
III.	Particularidades de las normas constitucionales	263
	a) Vaguedad	264
	b) Ambigüedad	265
	c) Antigüedad	266
	d) Pluralidad de redactores.....	267
	e) Carga ideológica de las normas	268
	f) Influencia política de las normas.....	268
	g) Silencios	269
IV.	Los métodos de interpretación.....	270
	a) Método literal	270
	b) Método sistemático o sistémico.....	271
	c) Método histórico	273
	d) Método teleológico	273
	e) Método subjetivo	274
	f) Método combinado o complejo.....	274

V.	Las posturas del intérprete.....	276
VI.	Los intérpretes y los operadores constitucionales	278
	a) Política	279
	b) Judicial	280
	c) Privada o ciudadana	280
VII.	Algunas enseñanzas de la Corte Suprema acerca de cómo se debe interpretar la constitución.....	282
	a) El rol de la Corte como intérprete final de la constitución	282
	b) Las cuestiones de oportunidad mérito y conveniencia	284
	c) Las normas que consagran derechos y garantías a favor de los particulares deben ser interpretadas en forma amplia.....	284
	d) Las normas que consagran privilegios deben ser interpretadas en forma estricta.....	285
	e) Las normas que consagran poderes a favor de órganos del Estado deben ser interpretadas en forma estricta	285
	f) Las normas de emergencia o las que restringen derechos deben ser interpretadas en forma estricta (aunque no siempre)	286
	g) La competencia federal en general y la de la Corte en particular, deben ser interpretadas restrictivamente	287
	h) La declaración de inconstitucionalidad es la <i>ultima ratio</i> a la que debe acudir el juez	288
VIII.	El debate sobre la interpretación constitucional en los Estados Unidos	289
	a) La tesis de Thayer	290
	b) La tesis de Bickel	291
	c) La tesis de Dworkin	292
	d) La tesis de Hart Ely	293
	e) La tesis de Sunstein	294
	f) La tesis de Tushnet.....	295

CAPÍTULO 10

EL PREÁMBULO EN LA INTERPRETACIÓN CONSTITUCIONAL

I.	Introducción	297
II.	El Preámbulo en la jurisprudencia argentina	298
	a) Mención genérica al preámbulo o a varias partes de él.....	298
	b) “Constituir la unión nacional”	303
	c) “Afianzar la Justicia”	304
	d) “Proveer a la defensa común”	306
	e) “Promover el bienestar general”	307
III.	El Preámbulo en la Jurisprudencia de los EE.UU.....	309

a)	Nosotros, el pueblo (“We the people”)	309
b)	Proveer a la Defensa Común (“providing for the common defense”) ...	312
c)	Promover el bienestar general (“promote the general welfare”)	312
d)	Asegurar los beneficios de la libertad (“secure the blessings of liberty”)	314
IV.	La aplicación de los preámbulos en Francia: el “Bloc de Constitutionnalité”	315
V.	Conclusiones.....	318

CAPÍTULO 11

LAS TENSIONES EN EL DERECHO CONSTITUCIONAL

I.	Introducción	323
II.	La tensión poder constituyente - poderes constituidos	324
a)	La desconfianza del poder constituyente hacia los poderes constituidos.....	324
b)	Los incumplimientos de los poderes constituidos	326
c)	Análisis conjunto.....	326
III.	La tensión entre los Poderes Ejecutivo y Legislativo	327
IV.	La tensión entre los poderes políticos y el Poder Judicial	328
V.	La tensión entre los poderes políticos y otros actores constitucionales ...	331
a)	Dentro del Estado.....	331
b)	Fuera del Estado	331
VI.	Federalismo <i>versus</i> Centralismo.....	332
a)	En derecho comparado	332
b)	Antes de 1860.....	333
c)	Desde 1860.....	333
d)	La doctrina de la arbitrariedad de sentencias.....	333
e)	Las falencias de la coparticipación federal	334
f)	Análisis	335
VII.	Las tensiones entre mayorías y minorías (Democracia <i>versus</i> República).....	335
VIII.	La sumatoria de tensiones	336
IX.	La tensión derecho constitucional - derecho internacional	337
X.	Las tensiones entre los intérpretes	339
XI.	Clasificación de las tensiones	340

CAPÍTULO 12

LAS NULIDADES EN EL DERECHO CONSTITUCIONAL

I.	Introducción	343
----	--------------------	-----

II.	Nulidades propias.....	346
III.	Nulidades impropias	346
	a) Procedimiento para la sanción de las leyes y demás resoluciones emanadas del Congreso	348
	b) Delegación legislativa (art. 76) y promulgación parcial de las leyes (art. 80).....	353
	c) Reforma constitucional	354
	d) Nulidades derivadas de los arts. 29 y 36 CN.....	357
	e) Normas constitucionales prohibitivas.....	359
	f) Normas internacionales prohibitivas	360
	g) Síntesis	361
IV.	Nulidades absolutas y relativas	361
V.	Nulidad y anulabilidad.....	363
VI.	Autoridad competente para declarar la nulidad.....	364
	a) Poder Ejecutivo	365
	b) Poder Legislativo	365
	c) Poder Judicial	366
	d) Los órganos internacionales de derechos humanos.....	367
	e) Síntesis	368
VII.	Declaración judicial de nulidad y de inconstitucionalidad. Diferencias	368
	a) Efecto <i>erga omnes</i>	369
	b) Efecto retroactivo	371
	c) Declaración de oficio	372
	d) Carácter necesario de la declaración de nulidad	372
	e) Análisis	373
VIII.	Bloqueo	375
IX.	Inconstitucionalidad por omisión.....	377
X.	Conclusiones.....	378

CAPÍTULO 13

EL PODER CONSTITUYENTE

I.	Definición y caracteres.....	381
II.	Antecedentes y derecho comparado.....	385
III.	Poder constituyente originario y reformador	387
IV.	Los límites al poder constituyente originario.....	388
V.	Los límites al poder constituyente reformador	390
	a) Los límites que establezca el poder constituyente originario	390
	b) Los límites que establezca el poder preconstituyente	393

	c) Los tratados internacionales de derechos humanos con jerarquía constitucional.....	394
VI.	Debates sobre los límites del poder constituyente	395
	a) En los Estados Unidos.....	395
	b) En la Argentina	396
	c) Conclusiones	397
VII.	El procedimiento para la reforma	398
	a) La etapa preconstituyente	398
	b) La etapa constituyente.....	401
VIII.	La validez de la reforma constitucional	404
IX.	El ejercicio incompleto del poder constituyente	410

CAPÍTULO 14

EL EJERCICIO DEL PODER CONSTITUYENTE EN LA ARGENTINA

I.	Los antecedentes y las fuentes de la Constitución de 1853.....	417
II.	Los proyectos constitucionales patrios.....	419
	a) Reglamento dictado por Manuel Belgrano para el Régimen Político y Administrativo y Reforma de los Pueblos de Misiones	419
	b) Decreto de la Junta Grande del 10 de febrero de 1811 creando las Juntas Provinciales	421
	c) Reglamento Orgánico de división de poderes del 22 de octubre de 1811	421
	d) El Decreto de Seguridad Individual del 23 de noviembre de 1811 ...	422
	e) La labor de la Asamblea del Año XIII	422
	f) El Estatuto Provisional de 1815	423
	g) El Congreso de Tucumán	423
	h) La Constitución de 1819	423
	i) La Constitución de 1826	424
III.	Las constituciones provinciales.....	424
IV.	Los pactos preexistentes	425
	a) El Tratado del Pilar de 1820.....	425
	b) Tratado de Benegas de 1820.....	425
	c) Tratado del Cuadrilátero de 1822	426
	d) El Pacto Federal de 1831	426
	e) El Protocolo de Palermo de 1852	427
	f) El Acuerdo de San Nicolás de los Arroyos.....	427
V.	La Generación de 1837.....	427
VI.	Los trabajos de Fraguero y De Angelis.....	431
VII.	El derecho comparado	432
	a) Los debates de 1853	432

b)	El debate Sarmiento-Alberdi.....	432
VIII.	Nuestra opinión acerca de las fuentes de la Constitución Nacional	435
IX.	La sanción de la Constitución de 1853.....	438
a)	El desarrollo de la convención.....	438
b)	El entorno de la convención de 1853.....	441
X.	La “Reforma” de 1860	443
XI.	La reforma de 1866	449
XII.	La fallida reforma de 1881	449
XIII.	La reforma de 1898	450
XIV.	La reforma de 1949	450
a)	El desarrollo de la convención.....	451
b)	El contenido de la constitución.....	453
XV.	La fallida convención de 1955	455
XVI.	La reforma de 1957	456
XVII.	El proyecto de 1962.....	460
XVIII.	La “enmienda” <i>de facto</i> de 1972.....	461
XIX.	La reforma de 1994 (remisión)	463

CAPÍTULO 15

LA REFORMA CONSTITUCIONAL DE 1994

I.	El Consejo para la Consolidación de la Democracia.....	465
II.	Los antecedentes del Pacto de Olivos	468
III.	Los Pactos de Olivos y de la Casa Rosada	472
IV.	La Ley Declarativa de la necesidad de la reforma.....	473
a)	Los defectos en el procedimiento de sanción de la ley	473
b)	El contenido de la ley.....	474
c)	Los intentos de judicializar el proceso de reforma.....	480
V.	El desarrollo de la Convención.....	482
a)	Leyes que la constitución manda dictar en forma expresa	484
b)	Leyes que son necesarias para reglamentar los institutos incorporados en 1994.....	485
c)	Normas constitucionales que generan la necesidad de adecuar la legislación vigente.....	485
VI.	Los objetivos de la reforma de 1994	486
a)	Atenuación del presidencialismo	486
b)	Ampliación del sistema de derechos y garantías.....	488
c)	Fortalecimiento del federalismo.....	488
VII.	Las bases jurisprudenciales de la reforma constitucional de 1994	491
a)	Los gobiernos <i>de facto</i> y el derecho de resistencia a la opresión	491

b)	La constitucionalización de los partidos políticos	491
c)	La consulta popular	492
d)	La constitucionalización del amparo individual (art. 43, párr. 1º) ...	493
e)	La constitucionalización del amparo colectivo (art. 43, párr. 2º)....	494
f)	La constitucionalización del hábeas corpus (art. 43, párr. 4º).....	494
g)	La jerarquía de los tratados internacionales (art. 75 inc. 22, párr. 1º).....	496
h)	Los establecimientos de utilidad nacional (art. 75 inc. 30)	496
i)	La intervención federal (arts. 75 inc. 31 y 99 inc. 20).....	497
j)	La delegación legislativa (art. 76).....	498
k)	La promulgación parcial de leyes (art. 80).....	500
l)	Los decretos de necesidad y urgencia (art. 99 inc. 3º)	500
m)	El Ministerio Público como órgano extrapoder (art. 120).....	501
n)	La autonomía municipal (art. 123).....	501

CAPÍTULO 16

LOS PRINCIPIOS FUNDAMENTALES DEL DERECHO CONSTITUCIONAL

I.	Presentación	503
II.	El principio de legalidad	503
	a) Evolución del principio de legalidad.....	504
	b) Principio de legalidad genérico	506
	c) Principio de legalidad en materia civil.....	507
	d) Principio de legalidad en materia tributaria.....	508
	e) Principio de legalidad en materia procesal.....	508
	f) Principio de legalidad en materia penal	509
	g) El principio de legalidad en el sistema interamericano.....	509
III.	El principio de razonabilidad	510
IV.	El principio <i>pro homine</i>	513
	a) El principio <i>pro homine</i> en el DIDH	515
	b) El principio <i>pro homine</i> en el derecho constitucional	516
	c) El principio <i>pro homine</i> y el sistema de jerarquías normativas.....	517
V.	El principio de seguridad jurídica	520
	a) Definición	521
	b) La jurisprudencia de la Corte Suprema.....	524
	c) Reflexiones sobre los fallos citados.....	551
	d) La seguridad jurídica en el derecho constitucional comparado.....	552

CAPÍTULO 17

EVOLUCIÓN HISTÓRICA DEL DERECHO CONSTITUCIONAL

I.	Introducción	557
II.	Antecedentes preconstitucionales	558
III.	El nacimiento del constitucionalismo y la era del constitucionalismo clásico	561
	a) En Estados Unidos de América	561
	b) La Revolución Francesa de 1789	563
	c) Análisis	565
	d) Estado de derecho	567
	e) Sinopsis	567
IV.	El constitucionalismo social	567
V.	La etapa posterior a 1945	572
	a) El surgimiento del DIDH	572
	b) La recepción del DIDH en las constituciones	573
	c) El reconocimiento constitucional de los derechos humanos de la tercera generación	574
	d) Sinopsis	576

ANEXO DOCUMENTAL DEL CAPÍTULO 17

I.	Constitución de los Estados Unidos de América de 1787 con sus primeras diez enmiendas de 1789	577
II.	Declaración de los Derechos del Hombre y del Ciudadano	593

ÍNDICE GENERAL

TOMO II

SECCIÓN 2

EL DERECHO INTERNACIONAL DE LOS DERECHOS HUMANOS Y EL DERECHO CONSTITUCIONAL

CAPÍTULO 1

EL DERECHO INTERNACIONAL DE LOS DERECHOS HUMANOS

I.	La etapa anterior a 1945	3
II.	La etapa posterior a 1945	7
	a) La Carta de la Organización de las Naciones Unidas	7
	b) La Declaración Universal de Derechos Humanos.....	7
	c) La Declaración Americana de los Derechos y Deberes del Hombre ...	8
	d) El valor de las declaraciones como fuente de derecho internacional ...	9
	e) Los pasos siguientes a la DUDH	14
	f) Los Pactos de 1966	15
	g) Los sistemas regionales de protección	17
III.	Las décadas de 1970 y de 1980.....	19
	a) El cambio sustantivo: los derechos de la tercera generación	20
	b) El cambio adjetivo: la constitucionalización del DIDH	24
IV.	La década del 90	25
V.	El concepto de derechos humanos	27
VI.	Caracteres de los derechos humanos	32
	a) Innatos o inherentes	33

b)	Necesarios.....	33
c)	Inalienables	34
d)	Imprescriptibles	34
e)	Oponibles <i>erga omnes</i>	35
f)	Universales	36
g)	Indivisibles e interdependientes.....	38
VII.	Nuestra definición	41
VIII.	Principios generales del DIDH	41
a)	Presunción de autoejecutividad	42
b)	Subsidiariedad.....	44
c)	Progresividad.....	46
d)	Provisión de un estándar mínimo de protección	47
e)	Irreversibilidad	48
f)	Convergencia con el derecho interno	49
IX.	Esbozo de definición del DIDH.....	51

CAPÍTULO 2

LA RELACIÓN DEL DERECHO INTERNACIONAL DE LOS DERECHOS HUMANOS CON EL DERECHO INTERNACIONAL HUMANITARIO

I.	Introducción	53
II.	Principios generales del derecho internacional de los derechos humanos.....	53
III.	Principios generales del derecho internacional humanitario	54
IV.	Similitudes entre el DIDH y el DIH	56
V.	Diferencias entre ambos sistemas.....	56
VI.	Posibles colisiones entre ambos.....	59
VII.	Conclusiones.....	60

CAPÍTULO 3

EL SISTEMA INTERAMERICANO DE PROTECCIÓN DE LOS DERECHOS HUMANOS. LA COMISIÓN

I.	Perfil Institucional de la Comisión IDH.....	63
II.	Las peticiones individuales ante la Comisión	65
III.	El procedimiento para las denuncias individuales. Cuestiones de competencia	66
a)	Competencia <i>ratione personae</i>	66

b)	Competencia <i>ratione materiae</i>	67
c)	Competencia <i>ratione temporis</i>	68
d)	Competencia <i>ratione loci</i>	68
IV.	Requisitos para la consideración de peticiones.....	68
a)	Requisitos formales.....	69
b)	Agotamiento de la jurisdicción interna.....	69
c)	Excepciones al requisito de agotamiento de la jurisdicción interna	71
d)	Plazo para presentar la denuncia.....	72
V.	Trámite de las peticiones	73
a)	Etapla informativa.....	73
b)	Etapla contradictoria y audiencias	75
VI.	Solución amistosa.....	76
VII.	Naturaleza jurídica de los informes de la Comisión.....	77
VIII.	Sometimiento del caso a la Corte	78
IX.	Efectos jurídicos de los informes.....	78
a)	¿Recomendación u obligación?	79
b)	Revisibilidad de los informes	80
X.	La fórmula de la “cuarta Instancia”	80
XI.	Mecanismos de seguimiento	83
XII.	Mecanismos cautelares para casos urgentes.....	83
XIII.	A modo de síntesis.....	84

CAPÍTULO 4

EL SISTEMA INTERAMERICANO DE PROTECCIÓN DE LOS DERECHOS HUMANOS. LA CORTE

I.	Marco normativo	87
II.	Inicio del caso ante la Corte.....	88
a)	Elevación del caso a la Corte por el Estado	90
b)	Sometimiento del caso a la Corte por la Comisión	90
III.	Competencia de la Corte.....	91
a)	Competencia <i>ratione personae</i> . La participación de la presunta víctima.....	92
b)	Competencia <i>ratione materiae</i>	96
c)	Competencia <i>ratione temporis</i>	97
IV.	La participación de los jueces <i>ad hoc</i> y de la nacionalidad del Estado demandado	98
V.	Excepciones preliminares.....	100

VI.	Reglas generales del proceso ante la Corte.....	102
a)	Idioma.....	102
b)	Representación procesal	103
c)	Cómputo de los plazos.....	103
d)	Formalidades de los escritos y ordenamiento de expedientes.....	104
VII.	Etapas escritas.....	105
a)	Si el caso es sometido por la Comisión	106
b)	Si el caso es sometido por el Estado	106
c)	Recepción de la demanda	106
d)	Contestación de la demanda.....	107
e)	<i>Amicus curiae</i>	107
VIII.	Etapas orales.....	108
IX.	Las pruebas	110
a)	Testigos y peritos	112
b)	Alegato final escrito sobre la prueba	113
X.	Terminación anticipada del proceso	113
a)	Desistimiento	113
b)	Allanamiento	114
c)	Solución amistosa	114
XI.	Medidas provisionales	115
XII.	La sentencia	117
XIII.	Los recursos	119
XIV.	Conclusiones.....	119

CAPÍTULO 5

LA RECEPCIÓN DEL DERECHO INTERNACIONAL DE LOS DERECHOS HUMANOS EN EL DERECHO CONSTITUCIONAL COMPARADO

I.	Introducción	121
II.	El nacimiento de la corriente.....	123
a)	Constitución de Portugal de 1976 (reformada en 1982, 1989 y 1992).....	123
b)	Constitución de España de 1978.....	125
c)	Constitución peruana de 1979.....	127
III.	Los instrumentos internacionales de derechos humanos como pauta interpretativa de las normas constitucionales	129
IV.	Los instrumentos internacionales de derechos humanos como fuente colateral de derechos y garantías	132
a)	Constitución de Chile de 1980, reformada en 1989.....	132

b)	Constitución de Paraguay de 1992.....	133
c)	Constitución de Nicaragua de 1987, reformada en 1995	135
V.	Jerarquía constitucional subordinada al principio <i>pro homine</i>	137
a)	Constitución de la República Bolivariana de Venezuela (de 1999) ...	137
b)	Constitución de Ecuador de 2008	138
c)	Normas escuetas y jurisprudencia de avanzada	142
VI.	Los instrumentos internacionales de derechos humanos con jerarquía constitucional según cómo hayan sido aprobados por el Congreso	146
VII.	Países del caribe pertenecientes al <i>Commonwealth</i> británico	147
VIII.	El bloque de constitucionalidad.....	150

CAPÍTULO 6

LA RECEPCIÓN DEL DERECHO INTERNACIONAL DE LOS DERECHOS HUMANOS EN EL DERECHO CONSTITUCIONAL ARGENTINO

I.	Introducción	151
a)	Segundo párrafo	151
b)	Tercer párrafo	152
c)	Cuarto párrafo	152
II.	La enumeración de instrumentos internacionales de derechos humanos.....	153
a)	Encuadre	153
b)	Clasificación de los instrumentos.....	156
c)	Las declaraciones	158
d)	El Protocolo	160
III.	Las condiciones de vigencia de los instrumentos internacionales	161
a)	Es necesario que los tratados permanezcan vigentes	162
b)	Es necesario aplicar también las reservas y declaraciones interpretativas.....	164
c)	Es necesario aplicar también la jurisprudencia internacional.....	167
IV.	La jerarquía constitucional	168
a)	Igualdad de rango	168
b)	“Equiparación”, pero no “incorporación”	171
V.	“...No derogan artículo alguno de la Primera Parte de esta Constitución...”	173
a)	Posturas negatorias de la jerarquía constitucional	174
b)	Postura que sostiene la jerarquía constitucional atenuada.....	176
c)	La postura de las diferencias jerárquicas dentro del bloque	177

	d) La jurisprudencia de la Corte Suprema.....	179
	e) Nuestra postura	180
VI.	“Deben entenderse complementarios de los derechos y garantías por ella reconocidos”	182
	a) Complementariedad de derechos	182
	b) Complementariedad de jurisdicciones.....	183
VII.	La elevación de otros tratados a la jerarquía constitucional.....	184
	a) Encuadre	184
	b) Declaraciones.....	184
	c) Tratados mixtos.....	185
	d) Retroactividad y progresividad	187
	e) ¿Delegación del poder constituyente?	188
	f) Jerarquía de estos tratados	188
	g) Ejercicio de esta facultad del Congreso.....	190
VIII.	La salida de normas del seno del bloque.....	193
	a) Concepto y régimen de las denuncias.....	193
	b) Implicancias de las denuncias sobre la jerarquía de los tratados ...	195
	c) La denuncia de los tratados sin jerarquía constitucional	197
	d) Efectos de la denuncia	197
IX.	Enmienda o modificación de un tratado con jerarquía constitucional ..	199
X.	La armonización de normas dentro del bloque de constitucionalidad ..	200
	a) Qué ocurría antes de la reforma.....	201
	b) El principio <i>pro homine</i>	205
	c) El deber de adoptar medidas internas	205
	d) Conclusiones	207
XI.	El bloque de constitucionalidad frente al poder constituyente reformador.....	208
	a) La incorporación de nuevos instrumentos al bloque y el ejercicio del poder constituyente por el Congreso	208
	b) Reforma constitucional posterior	213
XII.	¿El principio de supremacía de la Constitución se ve alterado con la conformación del bloque?	217
XIII.	¿Cómo juega el art. 27 CN respecto de los tratados de jerarquía constitucional?	221
	a) Los instrumentos expresamente mencionados en el art. 75 inc. 22 ...	221
	b) Los tratados que el Congreso eleve con posterioridad	222
XIV.	La Corte Suprema: ¿ya no es Suprema?	224
	a) Planteo del problema.....	224
	b) Respuesta.....	225
	c) Consecuencias de esa respuesta.....	225

	d) Evolución de la jurisprudencia argentina	227
XV.	¿La constitución material y la jurisprudencia internacional integran el bloque de constitucionalidad?	227
	a) La constitución material.....	228
	b) La jurisprudencia internacional	230

CAPÍTULO 7

EL DIÁLOGO ENTRE LA JURISDICCIÓN INTERNACIONAL Y LA ARGENTINA. EL CONTROL DE CONVENCIONALIDAD

I.	Introducción	235
II.	La ejecución de sentencias de la Corte IDH.....	235
	a) Vaguedad de la normativa internacional	236
	b) Insuficiencia de la normativa argentina.....	238
	c) Los problemas relacionados con el sistema federal	241
	d) Derecho comparado	244
	e) El arbitraje como mecanismo para ejecutar un acuerdo amistoso ...	245
	f) Algunas ideas para la reglamentación.....	246
III.	La aplicación de la jurisprudencia de la Corte IDH en la Argentina	249
	a) La etapa del “desuso” de los instrumentos internacionales de derechos humanos	250
	b) La etapa del “uso” de esos instrumentos con jerarquía supralegal pero infra-constitucional (1992 a 1994)	250
	c) La etapa del “uso” de esos instrumentos con jerarquía constitucional (1994 a 2005)	250
	d) La etapa del “abuso” de los instrumentos internacionales de derechos humanos y de la jurisprudencia e informes que los aplican ..	252
	e) El regreso al “uso” de la jurisprudencia interamericana	255
	f) Análisis de la evolución jurisprudencial en la Argentina	265
IV.	El control de convencionalidad.....	265
V.	El margen de apreciación nacional.....	268
	a) La Comisión Europea de Derechos Humanos (en adelante “Comisión EDH”).....	268
	b) La Corte Europea de Derechos Humanos (en adelante “Corte EDH”)	269
	c) La Corte IDH.....	269
VI.	Conclusiones del capítulo.....	271

CAPÍTULO 8

LOS CRÍMENES INTERNACIONALES FRENTE AL DERECHO
CONSTITUCIONAL ARGENTINO

I.	Introducción	273
II.	Breve Evolución Histórica.....	275
	a) La Carta del Tribunal Militar Internacional de Nuremberg	275
	b) La Convención para la Prevención y Sanción del Delito de Genocidio.....	277
	c) Las Convenciones de Ginebra de Derecho Internacional Humanitario	278
	d) La imprescriptibilidad	279
	e) El PIDCP	281
	f) Análisis	281
III.	Una primera oportunidad (desperdiciada): el caso “Bohne”	282
IV.	Una segunda oportunidad: el fallo “Schwammberger”	284
	a) Sentencia de la Cámara Federal de La Plata	284
	b) Dictamen del procurador general	286
	c) El fallo de la Corte	286
V.	El fallo “Priebke”	287
	a) Dictamen del procurador general	287
	b) Voto de los Dres. Boggiano, López y Fayt	288
	c) Voto de los Dres. Nazareno y Moliné O’Connor y voto del Dr. Bossert.....	289
	d) Disidencia de los Dres. Belluscio y Levene	294
	e) Disidencia del Dr. Petracchi	295
VI.	Conclusiones.....	296

SECCIÓN 3

LOS DERECHOS CIVILES Y POLÍTICOS

CAPÍTULO 1

LOS DERECHOS CIVILES

I.	Introducción	301
II.	Los derechos implícitos	303
	a) Consagración normativa	303

b)	Derecho comparado	304
c)	Antecedentes	305
d)	Evolución	306
e)	La reforma de 1994 y el DIDH	307
III.	Los derechos de asociación y de no asociación	308
a)	Derecho de crear asociaciones y que estas sean reconocidas por el Estado.....	309
b)	Derecho a no asociarse.....	311
c)	El derecho de asociación, el cooperativismo y el mutualismo.....	315
d)	El derecho de asociación en el sistema interamericano	318
IV.	El derecho de reunión y el derecho a la protesta	320
V.	El derecho de entrar, permanecer, transitar y salir del territorio argentino.....	324
a)	El derecho de entrar al país	325
b)	El derecho de permanecer en el país.....	327
c)	El derecho de transitar por el país	328
d)	El derecho de salir del país	331
VI.	El derecho al nombre	331
VII.	El derecho a trabajar y a ejercer toda industria lícita.....	334
VIII.	El derecho a la familia, a casarse y testar	334

CAPÍTULO 2

EL DERECHO A LA VIDA

I.	El derecho a la vida.....	335
II.	La pena de muerte	337
a)	En la Argentina	337
b)	En el sistema interamericano.....	339
c)	Derecho comparado	340
III.	El aborto	348
a)	Derecho comparado	348
b)	La normativa de jerarquía constitucional en la Argentina	359
c)	La normativa legal.....	360
d)	El debate en la Argentina.....	362
e)	La Ley de Interrupción Voluntaria del Embarazo	363
IV.	La desaparición forzada de personas	365
V.	El llamado “derecho a una muerte digna”	366

CAPÍTULO 3

PROHIBICIÓN DE LA TORTURA Y DE LA ESCLAVITUD

I.	El derecho a no ser torturado	371
II.	El problema de las cárceles.....	372
	a) Las cárceles y el hábeas corpus correctivo.....	374
	b) Las cárceles y el hábeas corpus correctivo pluriindividual	375
	c) Las “Reglas mínimas para el tratamiento de los reclusos”	378
	d) Reglas de la ONU para los condenados.....	380
	e) Reglas de la ONU para los procesados no condenados	381
	f) Las normas de la Convención Americana	382
III.	La esclavitud	383
	a) Antecedentes en la Argentina	383
	b) Derecho comparado	384
	c) Derecho internacional.....	384

CAPÍTULO 4

EL DERECHO DE PROPIEDAD Y LA DOCTRINA
DE LA EMERGENCIA

I.	El derecho constitucional a la propiedad	387
II.	Alcances del derecho de propiedad.....	388
	a) El dominio o condominio sobre cosas materiales	389
	b) El dominio sobre bienes inmateriales.....	389
	c) Los derechos adquiridos	390
III.	La doctrina de la emergencia económica.....	394
	a) El bienestar general (directo) como subordinante del derecho de propiedad de un grupo. La convalidación de leyes expresamente fundadas en la emergencia	396
	b) El bienestar (directo) de un grupo como subordinante del derecho de propiedad de otro grupo. La convalidación de una ley que no invocaba la emergencia	400
	c) El (supuesto) bienestar de la mayoría como excusa para la privación del derecho de propiedad de un grupo. La convalidación de un decreto que confiscaba el dinero de los ahorristas.....	401
	d) La “pesificación” y la vuelta transitoria a la ortodoxia	404
	e) El regreso a la mala senda	406
	f) Análisis de la evolución jurisprudencial reseñada.....	430
IV.	La expropiación	431
	a) Que sea por “causa de utilidad pública”	432

b)	Que esté “calificada por ley”	432
c)	Que sea “previamente indemnizada”	432
V.	El derecho de propiedad frente al poder impositivo del Estado.....	434
a)	Principio de no confiscatoriedad.....	434
b)	Principio de legalidad en materia tributaria.....	435
c)	Principio de igualdad frente a los tributos (remisión)	435
d)	Aplicación práctica de esos principios	435
VI.	La propiedad intelectual	444
VII.	La función social de la propiedad (remisión)	447

CAPÍTULO 5

LIBERTAD DE EXPRESIÓN. DERECHO DE RÉPLICA. MEDIOS AUDIOVISUALES

I.	La libertad de expresión.....	449
II.	Antecedentes	452
III.	Las posibles colisiones de esta libertad con otros derechos	452
a)	Libertad de expresión y derecho a la intimidad	453
b)	Libertad de expresión y derecho al honor.....	454
c)	Libertad de expresión y derecho al olvido (remisión)	456
d)	La censura previa	456
e)	Límites a la libertad de expresión	458
f)	La libertad de expresión frente a los funcionarios públicos	459
g)	Publicación de opiniones de terceros	461
h)	Libertad de expresión y derecho laboral.....	462
i)	Libertad de expresión y derechos de los accionistas del medio pe- riodístico	462
j)	Libertad de expresión y derecho a la propia imagen	463
IV.	Clausura de periódicos	464
V.	Libertad de expresión y Estado de sitio	466
VI.	Manifestaciones distintas de la prensa	467
VII.	La doctrina del reporte fiel.....	468
VIII.	La doctrina de la real malicia.....	469
IX.	Los métodos indirectos de coartar la libertad de expresión: la pauta pu- blicitaria.....	471
X.	El conflictivo art. 32 CN.....	473
a)	Antecedentes	473
b)	Su aplicación jurisprudencial	474
XI.	Derecho de réplica, rectificación o respuesta	476
a)	Antecedentes	477

b)	La normativa de jerarquía constitucional	478
c)	Las distintas interpretaciones	479
d)	La jurisprudencia de la Corte Suprema.....	483
XII.	El secreto de las fuentes de información periodística	485
a)	El derecho y deber de secreto de los profesionales	485
b)	Alcances y limitaciones de este derecho	486
c)	Derecho comparado	487
d)	Jurisprudencia nacional	488
e)	Jurisprudencia internacional	488
XIII.	La Ley de Medios Audiovisuales	489

CAPÍTULO 6

EL DERECHO A LA AUTONOMÍA PERSONAL

I.	El derecho a la autonomía personal como género	497
II.	El derecho a la intimidad	497
a)	Antecedentes	498
b)	Extensión del ámbito de la intimidad.....	499
c)	Tenencia de drogas para uso personal	500
d)	La intimidad en las comunicaciones.....	505
e)	Derecho a la intimidad y pruebas biológicas en causas penales	506
f)	Conducta o condición sexual e intimidad	509
g)	Empleo público e intimidad.....	510
h)	Derecho a la intimidad y hábeas data (remisión)	510
i)	Libertad de expresión y derecho a la intimidad (remisión)	511
j)	Aborto e intimidad (remisión)	511
k)	Su regulación en el DIDH.....	511
III.	Las Libertades de conciencia, de religión y de culto.....	512
IV.	El derecho a la objeción de conciencia.....	519
a)	Definición	519
b)	Derecho comparado	520
c)	Análisis	522
d)	Reglamentación	524

ANEXO DOCUMENTAL DEL CAPÍTULO 6

I.	Experiencia personal sobre las implicaciones morales, legales y de bioética del caso “Bahamondez Marcelo”, por Marcelo Omar Bahamondez.....	525
----	---	-----

CAPÍTULO 7

LA IGUALDAD Y LA PROHIBICIÓN DE DISCRIMINACIÓN

I.	Introducción. Naturaleza jurídica de la igualdad	537
II.	Evolución del concepto de igualdad	538
	a) La igualdad formal (e incompleta) del constitucionalismo clásico....	538
	b) La igualdad social del constitucionalismo social	545
	c) La igualdad real de oportunidades y la no discriminación	545
	d) Otras clasificaciones	547
III.	El derecho a la igualdad en la Constitución Nacional	548
	a) La igualdad formal del constitucionalismo clásico	548
	b) La igualdad social del constitucionalismo social	549
	c) La igualdad de oportunidades y la no discriminación en la reforma de 1994 y en el DIDH	550
IV.	El derecho a la igualdad en la jurisprudencia argentina	552
V.	La igualdad y la no discriminación en la jurisprudencia interamericana.....	555
VI.	Las llamadas “categorías sospechosas”	557
	a) En materia de nacionalidad	558
	b) En materia de sexo	558
VII.	La protección de los llamados “grupos vulnerables”	559
	a) La normativa constitucional e internacional	559
	b) Encuadre de los derechos de los grupos vulnerables	560
	c) Las medidas de acción positiva	560
	d) Antecedentes de las medidas de acción positiva	561
VIII.	Los derechos de los niños	563
	a) Jurisprudencia de la Corte Suprema	564
	b) Jurisprudencia de la Corte IDH.....	566
IX.	Los derechos de las mujeres	566
	a) El Código Civil de Vélez Sarsfield.....	566
	b) El voto femenino	567
	c) Normas sobre derechos de la mujer anteriores a la reforma constitucional	570
	d) La reforma de 1994 y las normas posteriores.....	571
	e) La integración y la tarea de la Corte Suprema	573
	f) La jurisprudencia de la Corte IDH.....	575
X.	Los derechos de los ancianos	576
XI.	Los derechos de las personas con discapacidad.....	578

ANEXO AL CAPÍTULO 7

LAS PRECURSORAS DE LOS DERECHOS DE LAS MUJERES

I.	Introducción	578
II.	Cecilia Grierson	579
III.	Petrona Eyle	580
IV.	Elvira Rawson de Dellepiane	581
V.	Sara Justo	582
VI.	María Angélica Barreda.....	583
VII.	Julietta Lanteri de Renshaw	583
VIII.	Adelia Di Carlo.....	584
IX.	Raquel Camaña.....	585
X.	A modo de conclusión.....	586

CAPÍTULO 8

LA LIBERTAD DE COMERCIO Y DE CONTRATAR

I.	Introducción	587
II.	Locaciones urbanas.....	588
III.	Modificación de intereses pactados en deudas dinerarias	590
IV.	Creación de impuestos con fines extrafiscales.....	590
V.	Fijación de precios máximos	595
VI.	Creación de entes reguladores	597
VII.	Intervención en las relaciones laborales	599
	a) Obligación de contratar	599
	b) Fijación del salario	600
	c) Suspensión de Convenios Colectivos de Trabajo.....	600
	d) Fijación de topes indemnizatorios	601
VIII.	Leyes de reforma agraria.....	602
IX.	El control de cambios	603
X.	Confiscación de depósitos bancarios	604
XI.	Pesificación de depósitos bancarios en dólares.....	605
XII.	Pesificación de bonos de deuda pública contraída en dólares.....	605
XIII.	Pesificación de obligaciones.....	605
XIV.	Intervención de empresas privadas por el Estado	612
	a) Las intervenciones durante la “Década infame”	613
	b) La expropiación de la “Revolución de 1943”	614
	c) Las confiscaciones de empresas durante el gobierno del Gral. Perón	614
	d) Las intervenciones del gobierno <i>de facto</i> de Onganía	616

e)	La intervención del gobierno <i>de facto</i> de Levingston	618
f)	Las intervenciones del gobierno <i>de facto</i> de Videla	618
g)	Las intervenciones del gobierno de Cristina Fernández	620
h)	Una intervención en el gobierno de Alberto Fernández.....	623
i)	A modo de conclusión	623

CAPÍTULO 9

¿EXISTE UN DERECHO CONSTITUCIONAL A TENER Y PORTAR ARMAS?

I.	Antecedentes en el mundo anglosajón.....	625
II.	Antecedentes en Europa continental.....	629
III.	El derecho internacional de los derechos humanos.....	630
IV.	Qué ocurre en la Argentina	630
	a) Antecedentes constitucionales	630
	b) La doctrina.....	631
	c) La legislación	635
V.	Conclusiones.....	638

CAPÍTULO 10

¿EXISTE EL DERECHO CONSTITUCIONAL AL OLVIDO?

I.	Introducción	639
II.	La normativa legal vigente	640
III.	Bases sobre las cuales se puede cimentar un derecho “nuevo”	644
IV.	El problema de la delimitación del derecho al olvido	649
V.	Las posibles colisiones de este derecho.....	652
VI.	El caso “Denegri”	656
VII.	A modo de conclusión.....	658

CAPÍTULO 11

DERECHO A LA NACIONALIDAD Y CIUDADANÍA

I.	Introducción	661
II.	La nacionalidad en el derecho internacional público	662
	a) La protección diplomática.....	664
	b) La extradición de criminales	664

	c) La solución de los conflictos derivados de la múltiple nacionalidad.....	664
	d) La apatridia.....	665
	e) Los problemas derivados del traspaso de territorios de un Estado a otro	665
	f) La nacionalidad de la mujer casada	665
III.	La nacionalidad en el derecho comparado	666
IV.	La nacionalidad en derecho argentino	667
	a) Antecedentes históricos	667
	b) Distintos tipos de nacionalidad	668
	c) Nacionalidad y ciudadanía.....	670
	d) El requisito de la nacionalidad para acceder a ciertos cargos	671
V.	El derecho a la nacionalidad en el DIDH.....	672
	a) Derecho a tener una nacionalidad	673
	b) El derecho a cambiar de nacionalidad	673
	c) Derecho a no ser privado arbitrariamente de la nacionalidad	673

CAPÍTULO 12

LOS DERECHOS DE LOS EXTRANJEROS Y LA INMIGRACIÓN

I.	Antecedentes	675
II.	La normativa constitucional e interamericana	678
III.	La reglamentación legal en la Argentina	680
	a) Derechos de los extranjeros	680
	b) Derechos políticos de los extranjeros.....	684
	c) Distintas categorías de extranjeros.....	684
	d) La prohibición de entrada al país a los extranjeros	685
	e) La expulsión de extranjeros.....	685
	f) Diferencias entre nacionales y extranjeros	687
IV.	La inmigración.....	687
V.	La igualdad de trato entre nacionales y extranjeros y los tratados bilaterales de protección de las inversiones	690
	a) La doctrina que emana de los laudos arbitrales	692

CAPÍTULO 13

LOS DERECHOS POLÍTICOS Y DE PARTICIPACIÓN POPULAR. LOS MECANISMOS DE DEMOCRACIA SEMIDIRECTA

I.	Introducción	695
----	--------------------	-----

II.	La normativa constitucional sobre derechos políticos.....	697
III.	La normativa internacional sobre derechos políticos	698
IV.	El sufragio en derecho comparado	703
V.	La participación política y los mecanismos de democracia semidirecta.....	703
	a) Antecedentes en derecho comparado.....	703
	b) Concepto.....	706
	c) Su desarrollo en el derecho constitucional comparado	708
	d) Antecedentes en la Argentina	710
VI.	La iniciativa popular de leyes	711
	a) Legitimación.....	712
	b) Requisitos	712
	c) Trámite.....	713
	d) Temas excluidos de la iniciativa popular	715
VII.	La consulta popular (en general)	716
	a) Derecho comparado	716
	b) Antecedentes en la Argentina	717
	c) Distintos tipos de consulta popular	719
VIII.	La consulta popular vinculante (<i>referéndum</i>).....	720
	a) Requisitos constitucionales.....	720
	b) Requisitos legales	721
IX.	La consulta popular no vinculante (plebiscito)	722
X.	La revocatoria popular de mandatos (<i>recall</i>)	724
XI.	Los mecanismos de democracia semidirecta en las constituciones pro- vinciales.....	726
XII.	Otras formas de participación	727
	a) Las sesiones públicas del Senado	727
	b) La presentación de avales o de impugnaciones	728
	c) Las audiencias públicas.....	728
	d) El <i>amicus curiae</i>	730

CAPÍTULO 14

EL DERECHO DE ACCESO A LA INFORMACIÓN PÚBLICA

I.	Introducción	731
II.	Derecho comparado.....	732
III.	Su raigambre constitucional.....	735
IV.	Antecedentes de su regulación legal.....	736
V.	La ley 27.275	739
VI.	La jurisprudencia de la Corte IDH	742

CAPÍTULO 15

LOS DEBERES Y OBLIGACIONES EN DERECHO
CONSTITUCIONAL

I.	Introducción	745
II.	Derecho comparado.....	746
	a) Antecedentes	746
	b) Clasificación de las constituciones.....	747
III.	El bloque de constitucionalidad argentino	750
IV.	Análisis	751
	a) Respetar la Constitución	752
	b) Respetar al prójimo: el principio <i>alterum non laedere</i>	752
	c) Respetar las leyes	755
	d) Respetar a las autoridades.....	756
V.	Clasificación de los deberes.....	756
	a) De acuerdo con el sujeto activo de la obligación	756
	b) De acuerdo con si están consagradas en forma expresa o no	757
	c) De acuerdo con si tienen prevista una sanción expresa o no	757

ÍNDICE GENERAL

Tomo III

SECCIÓN 4

LOS DERECHOS ECONÓMICOS SOCIALES Y CULTURALES

CAPÍTULO 1

EL CONSTITUCIONALISMO SOCIAL

I.	Introducción	3
II.	La doctrina social de la iglesia católica	5
III.	Antecedentes del constitucionalismo social	10
	a) Constitución francesa de 23 de junio 1793	10
	b) Constitución francesa de 22 de agosto 1795	10
	c) La ley francesa que inició la corriente	11
	d) Otras leyes.....	11
IV.	El aporte del derecho internacional al constitucionalismo social.....	12
	a) Las organizaciones internacionales	13
	b) Los primeros instrumentos internacionales de derechos humanos	17
V.	La transformación del Estado en el constitucionalismo social.....	24
VI.	Los mecanismos de democracia semidirecta	29
VII.	Otras características del constitucionalismo social	31
VIII.	Las primeras constituciones de este período	32
IX.	Los cambios en las demás constituciones	37
	a) Constituciones de Europa	37
	b) Constituciones de América	41

c)	El constitucionalismo social en los Estados Unidos de Norteamérica.....	51
X.	Análisis de las normas constitucionales transcritas.....	53

CAPÍTULO 2

EL CONSTITUCIONALISMO SOCIAL EN LA ARGENTINA

I.	Introducción	55
II.	El constitucionalismo provincial.....	56
	a) Constitución de la provincia de Tucumán de 1907	56
	b) Constituciones de la provincia de Mendoza de 1910 y 1916	56
	c) Constitución de la provincia de Santa Fe de 1921	58
	d) Constitución de la provincia de San Juan de 1927.....	58
	e) Constitución de la provincia de Salta de 1929	61
	f) Constitución de la provincia de Entre Ríos de 1933	61
	g) Constitución de la provincia de Santiago del Estero de 1939	63
	h) Análisis	64
III.	La labor legislativa de Alfredo L. Palacios.....	64
	a) Su interpretación de la Constitución.....	65
	b) Proyectos que se convirtieron en ley	65
	c) Proyectos que no se convirtieron en ley	67
	d) Evaluación de su tarea	69
IV.	La obra del presidente Hipólito Yrigoyen	69
	a) Los proyectos de ley sobre derechos de los trabajadores	70
	b) Los proyectos de ley sobre derechos sociales en general	74
	c) Los proyectos de ley sobre derechos económicos en general	75
	d) Medidas sobre servicios públicos.....	76
	e) El derecho de acceso a la vivienda.....	76
	f) Los proyectos de ley sobre derechos culturales y educación pública	78
	g) El dominio de los recursos naturales.....	79
	h) Balance.....	80
V.	La jurisprudencia de la Corte Suprema y el constitucionalismo social	80
	a) Las leyes de emergencia habitacional.....	81
	b) El cambio de la jurisprudencia de la Corte	82
	c) El intervencionismo estatal en la economía y la doctrina de la emergencia	82
	d) Balance.....	85
VI.	El gobierno del presidente Perón y la reforma constitucional de 1949...	86
	a) La legislación sancionada durante este período	86
	b) La Jurisprudencia de la Corte Suprema durante el período 1946-1949	88

c)	La reforma de 1949.....	90
d)	Las normas sobre derechos sociales de la Constitución de 1949....	91
e)	El gran ausente de la Constitución de 1949: el derecho de huelga....	97
f)	El incremento en la concentración del poder.....	101
g)	La opinión de la doctrina respecto de la Constitución de 1949	104
h)	Aplicación jurisprudencial de la reforma.....	105
i)	Balance.....	108
VII.	La reforma constitucional de 1957	109
a)	Análisis	110
b)	Aplicación jurisprudencial de la reforma de 1957.....	111
VIII.	La reforma constitucional de 1994.....	114
a)	La cláusula del desarrollo o nueva cláusula del progreso.....	114
b)	La elevación a jerarquía constitucional de ciertos instrumentos internacionales.....	117
IX.	Conclusiones de este capítulo	118
a)	Los aportes de las distintas fuentes del derecho	118

CAPÍTULO 3

LOS DERECHOS ECONÓMICOS SOCIALES Y CULTURALES

I.	Introducción	125
II.	Los DESC en la Argentina	128
III.	El problema de la efectividad de los DESC.....	131
a)	Los mandamientos de ejecución	133
b)	El derecho a no ser discriminado	134
c)	El derecho al debido proceso	134
d)	Los subsidios	134
e)	La doctrina del “Estado de cosas inconstitucional”	135
IV.	El Protocolo de San Salvador y su aplicación por la Corte IDH.....	137
a)	Adopción de medidas	137
b)	No discriminación.....	138
c)	Carácter mínimo	138
d)	Límites a las restricciones.....	138
e)	Derechos consagrados.....	138

CAPÍTULO 4

DERECHOS INDIVIDUALES DEL TRABAJADOR

I.	Introducción	143
----	--------------------	-----

II.	Condiciones dignas y equitativas de labor	143
III.	Jornada limitada	145
IV.	Descanso y vacaciones pagados.....	146
V.	Retribución justa. Salario mínimo vital móvil.....	147
VI.	Igual remuneración por igual tarea.....	149
VII.	Protección contra el despido arbitrario	150
VIII.	Estabilidad del empleado público.....	151
IX.	Las normas nunca puestas en práctica.....	151
X.	La seguridad jurídica en el derecho laboral	152
	a) La Ley de Contrato de Trabajo	152
	b) Las leyes de procedimiento laboral	155
	c) Balance.....	157

CAPÍTULO 5

LOS DERECHOS COLECTIVOS DE LOS TRABAJADORES (DERECHOS DE LOS GREMIOS)

I.	Introducción	159
II.	El derecho a fundar gremios o sindicatos.....	159
III.	Los derechos y deberes de las asociaciones sindicales	160
	a) Derechos	160
	b) Obligaciones.....	161
	c) Inscripción.....	161
IV.	El amparo sindical (remisión)	163

CAPÍTULO 6

LOS DERECHOS DE LA SEGURIDAD SOCIAL

I.	Introducción	165
II.	La Ley de Riesgos del Trabajo (LRT)	165
III.	El sistema de jubilaciones y pensiones.....	168
	a) El uso de fondos del sistema de la seguridad social.....	168
	b) La creación de sistemas procesales que demoran las causas previsionales	168
	c) La erosión de los haberes por la inflación.....	169
IV.	La privatización y la reestatización del sistema jubilatorio	173
	a) Privatización.....	173
	b) La reestatización	173
V.	El impuesto a las ganancias sobre las jubilaciones.....	179
	a) Nuestra opinión.....	179

b)	Jurisprudencia de los tribunales inferiores	182
c)	Jurisprudencia de la Corte Suprema	183

CAPÍTULO 7

LA PROTECCIÓN DE LA FAMILIA Y EL DERECHO A LA VIVIENDA

I.	La protección constitucional de la familia	187
II.	El derecho de acceder a una vivienda digna	191
	a) Derecho comparado	191
	b) Derecho internacional de los derechos humanos.....	192
	c) Constitucionalismo provincial.....	193
	d) Leyes nacionales	194
	e) Normas constitucionales.....	195
	f) Desarrollo jurisprudencial del derecho a la vivienda	195
	g) A modo de conclusión	199
III.	El bien de familia	200
	a) Derecho comparado	201
	b) Su protección en la Argentina	203
	c) Inclusión en los instrumentos internacionales de derechos hu- manos.....	205
	d) Exclusión de la competencia de las provincias en la materia	206
	e) A modo de conclusión	209

CAPÍTULO 8

EL DERECHO A LA SALUD

I.	Introducción. Encuadre jurídico.....	211
II.	Derecho comparado.....	212
III.	La normativa de jerarquía constitucional.....	213
IV.	Su desarrollo en la jurisprudencia de la Corte Suprema.....	215
V.	Su desarrollo en la jurisprudencia de la Corte IDH	224

CAPÍTULO 9

EL DERECHO A LA EDUCACIÓN Y LA AUTONOMÍA UNIVERSITARIA

I.	La educación	227
	a) Antecedentes en derecho comparado.....	227

	b)	Antecedentes en derecho español y patrio	229
	c)	La normativa constitucional	230
	d)	El desarrollo legislativo.....	233
II.		El derecho a la educación	235
	a)	En el derecho comparado.....	236
	b)	En la jurisprudencia de la Corte Suprema de los EE.UU.....	238
	c)	En la jurisprudencia de la Corte Suprema argentina	238
	d)	En la jurisprudencia de la Corte IDH	241
III.		La enseñanza religiosa en las escuelas públicas	242
IV.		La reforma universitaria.....	245
V.		La gratuidad y equidad de la enseñanza universitaria	247
VI.		La autonomía y autarquía universitarias	248
	a)	Derecho comparado	248
	b)	El régimen legal anterior a la reforma constitucional de 1994	249
	c)	La discusión entre autonomía y autarquía previa a 1994	251
	d)	La constitucionalización de la autonomía	254
	e)	La jurisprudencia de la Corte posterior a la reforma	256
	f)	El deslinde de competencias entre el Congreso y las universidades	259
VII.		El caso de las universidades privadas	260

SECCIÓN 5

LOS DERECHOS DE INCIDENCIA COLECTIVA

CAPÍTULO 1

LOS DERECHOS DE INCIDENCIA COLECTIVA

I.		Introducción	265
	a)	Principales características de estos derechos.....	267
	b)	Evolución de su protección en la Argentina	267
	c)	Sinopsis	269
II.		Surgimiento de la tercera generación de derechos.....	270
III.		El derecho a la paz	273
IV.		El derecho a la autodeterminación de los pueblos.....	276
V.		El derecho a la democracia	279
	a)	El derecho a la democracia en las normas.....	279
	b)	El derecho a la democracia en la doctrina	280

c)	El derecho a la democracia en la jurisprudencia interamericana ..	281
d)	El derecho a la democracia en las relaciones internacionales	283
VI.	El derecho al desarrollo.....	284

CAPÍTULO 2

EL DERECHO A UN MEDIO AMBIENTE SANO

I.	Introducción	287
a)	La Declaración de Estocolmo de 1972.....	288
b)	La Carta Mundial de la Naturaleza de 1982	289
c)	La Declaración de Río de Janeiro de 1992	289
d)	El Acuerdo de Escazú de 2018.....	289
II.	Derecho comparado.....	290
III.	Su protección en la Argentina antes de la reforma constitucional de 1994.....	294
IV.	La protección constitucional	298
V.	Desarrollo legislativo posterior a la reforma constitucional	302
VI.	Desarrollo jurisprudencial posterior a la reforma constitucional.....	305
VII.	El medio ambiente en la jurisprudencia de la Corte IDH	307

CAPÍTULO 3

LOS DERECHOS DE LOS CONSUMIDORES Y USUARIOS.

LA DEFENSA DE LA COMPETENCIA

I.	Introducción	311
a)	Derechos	313
b)	Deberes del Estado.....	313
II.	La Ley de Defensa del Consumidor	314
III.	El Código Civil y Comercial de la Nación	316
a)	Interpretación bajo el principio protectorio y vinculación con la problemática ambiental	318
b)	Principio de operatividad de las normas	318
c)	El principio de no regresividad	319
d)	El principio de consumo sustentable	320
e)	El trato equitativo y digno.....	321
f)	El principio de no discriminación	322
IV.	Principios básicos de la ley 24.240	323
a)	Sujetos protegidos.....	324
b)	Sujetos obligados	326

	c) Carácter de orden público (art. 65).....	326
	d) Consagración normativa de los principios protectorios.....	328
V.	La defensa de la competencia y la intervención estatal en el mercado (remisión).....	348

CAPÍTULO 4

LA DEFENSA DE LA COMPETENCIA Y LA INTERVENCIÓN ESTATAL EN EL MERCADO

I.	Introducción	349
II.	Régimen constitucional del mercado	349
III.	La defensa de la competencia. Monopolios y distorsiones del mercado	354
	a) La legislación sobre monopolios	356
	b) Derecho comparado y comunitario	360
IV.	Los usuarios de servicios públicos	363
	a) Los servicios públicos	363
	b) Diferencia entre consumidores y usuarios de servicios públicos ...	365
	c) El fallo “CEPIS”	366

CAPÍTULO 5

LOS DERECHOS DE LOS PUEBLOS ORIGINARIOS

I.	Introducción	371
II.	Derecho comparado.....	372
	a) Bolivia	372
	b) Venezuela.....	373
	c) Ecuador	375
	d) Colombia	376
	e) Nicaragua.....	377
	f) Panamá	378
	g) Paraguay.....	378
III.	La normativa nacional	379
	a) El decreto de la Junta Grande del 11 de septiembre de 1811.....	379
	b) La Constitución de 1819	380
	c) La Constitución de 1853	380
	d) La “Ley nacional de política indígena y apoyo a las comunidades aborígenes”	381
	e) La reforma constitucional de 1994.....	383

IV.	La jurisprudencia de la CSJN	384
a)	Antes de la reforma de 1994	384
b)	Después de la reforma de 1994	385
c)	Balance.....	391
V.	La normativa internacional	391
a)	El debido proceso en general	392
b)	El derecho a un recurso efectivo	393
c)	La obligación del Estado de investigar de oficio.....	395
d)	El derecho electoral	396
e)	El derecho a un plazo razonable	397
f)	El derecho a ejercer las acciones judiciales en su propia lengua....	400
g)	La producción de pruebas.....	401
h)	El derecho de defensa de los indígenas sometidos a causas penales.....	401
i)	El derecho de propiedad	402
j)	La obligación del Estado de dialogar	403
k)	Conclusiones	403

SECCIÓN 6

LOS PROCESOS DE GARANTÍA DE LOS DERECHOS

CAPÍTULO 1

EL DERECHO PROCESAL CONSTITUCIONAL

I.	Presentación	407
II.	El derecho constitucional y el DPC en la Argentina	411
a)	Orígenes.....	411
b)	Los cambios producidos desde la recuperación de la democracia....	412
c)	La reforma constitucional de 1994.....	414
d)	Consecuencias de todos esos cambios.....	415
e)	Conclusión.....	418
III.	La importancia del derecho procesal constitucional	419
IV.	Algunos cuestionamientos en la Argentina.....	422
a)	Ausencia de magistratura constitucional.....	422
b)	Ausencia de procesos exclusivamente constitucionales	424
c)	Sistema federal de Estado.....	426
d)	Falta de autonomía científica y académica.....	429

V.	Contenidos del derecho procesal constitucional.....	429
a)	Tesis restringida.....	429
b)	Tesis intermedia	429
c)	Tesis amplia	429
d)	Nuestra postura	430
VI.	Naturaleza jurídica del derecho procesal constitucional.....	430
VII.	Algunas particularidades del derecho procesal constitucional.....	433
a)	Pluralidad de normas en los en los Estados federales	433
b)	Principio <i>pro homine</i> : pauta para superar la pluralidad de normas	434
c)	Aplicación del principio <i>pro actione</i>	436
VIII.	Los desafíos del derecho procesal constitucional.....	439
a)	La especialización de la magistratura constitucional	439
b)	La independencia de la magistratura constitucional.....	440
c)	El perfeccionamiento de los procesos constitucionales	440
d)	La codificación del DPC	441

CAPÍTULO 2

EL DEBIDO PROCESO Y LA TUTELA JUDICIAL EFECTIVA

I.	Introducción	445
a)	Del debido proceso legal al debido proceso constitucional	446
b)	Del debido proceso constitucional al convencional	448
c)	La tutela judicial efectiva	449
d)	Su regulación en la Argentina	452
II.	Principio de legalidad o de ley anterior	452
a)	Ley anterior, cierta y escrita.....	452
b)	Los tipos penales abiertos	454
c)	Las leyes penales en blanco	455
d)	Irretroactividad de la ley penal más severa y retroactividad de la más benigna	456
III.	El principio de inocencia	462
a)	Jurisprudencia argentina.....	462
b)	Jurisprudencia interamericana.....	463
IV.	Garantías de juez natural	464
a)	Cuando un gobierno quiere disolver un grupo empresario	464
b)	Cuando se producen reformas procesales o judiciales generales... ..	466
c)	El juzgamiento de civiles por tribunales militares	468
d)	El juzgamiento de militares por tribunales civiles	469
V.	La imparcialidad del tribunal	470
a)	Jurisprudencia argentina.....	471

b)	Jurisprudencia europea	472
c)	Jurisprudencia interamericana	473
d)	Imparcialidad del tribunal y sistema acusatorio	473
VI.	Prohibición de declarar en contra de sí mismo	475
a)	Jurisprudencia nacional	475
b)	Jurisprudencia interamericana	476
VII.	La necesidad de orden escrita de autoridad competente	476
VIII.	Derecho a la defensa en juicio	477
a)	Derecho a ser informado de la acusación	478
b)	Derecho a ofrecer pruebas	479
c)	Derecho a designar abogado elegido libremente	479
d)	Derecho a designar traductor si no se habla la lengua del país	479
e)	Derecho a la preparación anticipada de la defensa	480
IX.	Derecho a la doble instancia en materia penal y de derechos del niño	481
a)	Jurisprudencia argentina	481
b)	Jurisprudencia interamericana	483
X.	Inviolabilidad del domicilio y de los papeles privados	483
a)	Antecedentes de derecho comparado	484
b)	Jurisprudencia argentina	484
c)	Jurisprudencia interamericana	485
XI.	Publicidad del proceso	486
a)	Jurisprudencia argentina	486
b)	Jurisprudencia interamericana	487
XII.	El derecho a un plazo razonable	487
a)	Jurisprudencia argentina	488
b)	Jurisprudencia interamericana	489
c)	Jurisprudencia europea	491
XIII.	La denegación de Justicia	491
XIV.	El derecho a obtener un fallo debidamente fundado	492
a)	Jurisprudencia argentina	493
b)	Jurisprudencia interamericana	494
c)	Jurisprudencia europea	494
XV.	El principio de congruencia	494
XVI.	El exceso de rigorismo ritual (o exceso ritual manifiesto)	496
XVII.	El acceso a la justicia y los costos de litigar	498
a)	Tasa de justicia	498
b)	Costas	501
c)	Jurisprudencia interamericana	501
d)	Jurisprudencia europea	501
XVIII.	La cosa juzgada y la garantía de <i>non bis in idem</i>	502
a)	En materia no penal	502

b)	En materia penal	503
c)	La cosa jugada írrita	503
d)	Las sentencias no obligan a terceros	505
e)	La cosa jugada en las sentencias de la Corte	505
XIX.	El derecho a la ejecución del fallo	506
XX.	El problema de las cárceles (remisión).....	507

CAPÍTULO 3

LA ACCIÓN DE AMPARO INDIVIDUAL

I.	Los inicios del amparo	509
a)	En el derecho comparado.....	509
b)	En la jurisprudencia.....	510
c)	En las constituciones provinciales.....	513
II.	Su nacimiento jurisprudencial en el ámbito federal	516
a)	El amparo que no fue.....	516
b)	El caso “Siri”	517
c)	El caso “Samuel Kot SRL”	519
III.	Su regulación legal.....	523
IV.	La constitucionalización del amparo.....	525
V.	El “derecho al amparo”	527
VI.	La multiplicidad de amparos.....	529
a)	El amparo por mora de la administración	529
b)	El amparo aduanero	530
c)	El amparo tributario.....	531
d)	El amparo electoral	531
e)	El amparo sindical.....	532
f)	El amparo ambiental.....	532
g)	Análisis de la normativa vigente	533
VII.	Propuesta de reforma	534
VIII.	El amparo contra actos u omisiones judiciales	537
a)	Derecho comparado	537
b)	En la Argentina	539
IX.	Anexo documental	542
a)	Demanda presentada por Ángel Siri	542
b)	Algunas particularidades procesales del caso “Siri”	543

CAPÍTULO 4

EL AMPARO EN LA PROVINCIA DE BUENOS AIRES

I.	Introducción	549
II.	El amparo individual	550
	a) El hecho, acto u omisión lesivos	551
	b) La autoridad pública y los particulares	555
	c) La arbitrariedad o ilegalidad manifiestas.....	560
	d) La lesión y la amenaza	562
	e) Condiciones de admisibilidad	564
	f) La competencia	567
	g) El plazo de caducidad para su interposición	568
III.	El amparo colectivo	570
	a) El proceso de amparo en defensa de un bien colectivo	571
	b) El amparo como acción de clase.....	571
IV.	Las cámaras de apelaciones competentes en grado de alzada.....	573
V.	Efectos del recurso de apelación	575
VI.	Los recursos extraordinarios en el amparo	575

CAPÍTULO 5

EL AMPARO COLECTIVO

I.	Introducción	577
II.	Derechos protegidos	578
	a) Los derechos de incidencia colectiva en general	578
	b) Medio ambiente	579
	c) La protección contra la discriminación	581
	d) Jerarquía normativa de los derechos protegidos	583
III.	Legitimación activa	583
	a) El afectado	585
	b) El Defensor del Pueblo	587
	c) Las asociaciones registradas	588
	d) El Ministerio Público.....	590
IV.	Los efectos de la sentencia.....	591
V.	El llamado “amparo ambiental”	591
VI.	Consideraciones finales	592

CAPÍTULO 6

EL HÁBEAS DATA Y EL MANEJO DE LOS DATOS PERSONALES

I.	Naturaleza jurídica del hábeas data.....	595
a)	¿Subtipo del amparo o acción autónoma?.....	595
b)	Causas de su nacimiento.....	596
c)	Derechos protegidos.....	597
II.	Su protección constitucional.....	599
III.	Su regulación legal.....	603
a)	Informativo.....	604
b)	Correctivo.....	604
c)	De confidencialidad.....	604
d)	Sinopsis.....	605
e)	Autoridad de aplicación.....	605
IV.	Su desarrollo en derecho comparado.....	605
V.	El manejo de datos personales.....	613
a)	Garantías mínimas que deberían preverse en la legislación nacional.....	613
b)	La ley argentina de tratamiento de datos personales.....	617

CAPÍTULO 7

EL HÁBEAS CORPUS

I.	Evolución histórica.....	621
a)	Derecho comparado.....	621
b)	Antecedentes en la Argentina.....	624
c)	El hábeas corpus durante la dictadura.....	625
d)	La normativa vigente.....	628
II.	El hábeas corpus preventivo.....	630
a)	Evolución Jurisprudencial anterior a la ley 23.098.....	630
b)	Su consagración normativa.....	632
c)	Jurisprudencia posterior.....	632
III.	El hábeas corpus clásico o reparador.....	633
a)	Hábeas corpus contra decisiones judiciales.....	633
b)	Derecho de reunión.....	635
c)	El tránsito del hábeas corpus al amparo.....	635
d)	Tribunales militares.....	636
e)	Otros casos de aplicación del hábeas corpus clásico.....	636

IV.	El hábeas corpus por restricción de la libertad	637
V.	El hábeas corpus correctivo	638
VI.	El hábeas corpus correctivo pluri-individual	639
VII.	El hábeas corpus en estado de sitio.....	641
VIII.	La superposición del hábeas corpus con otras acciones.....	643
	a) Con el amparo	643
	b) Con el hábeas data	645
IX.	Trámite del hábeas corpus.....	646
	a) Denuncia	646
	b) Habilitación de día y hora permanente.....	646
	c) Elevación en consulta	647
	d) Informalidad.....	647
	e) Auto de hábeas corpus.....	647
	f) Audiencia oral	647
	g) Sentencia	648
	h) Apelación.....	648
X.	Anexo documental	648
	a) Demanda de hábeas corpus presentada por la esposa de Jacobo Timerman (15/4/1977)	648

CAPÍTULO 8

OTROS PROCESOS CONSTITUCIONALES (ACCIÓN DECLARATIVA. ACCIONES DE CLASE. SENTENCIAS ANTICIPADAS. MEDIDAS CAUTELARES CONTRA EL ESTADO)

I.	La acción declarativa de inconstitucionalidad	651
	a) Límites a la acción declarativa	652
	b) Implicancias de la acción declarativa.....	654
	c) Evolución posterior a 1985	655
	d) Carácter preventivo.....	655
	e) Derecho tributario	656
	f) Medidas precautorias	656
II.	Las acciones de clase y los procesos colectivos	657
III.	Las sentencias anticipadas	658
IV.	Los mandamientos de ejecución (remisión).....	659
V.	Las medidas cautelares contra el Estado	659
	a) El debido proceso.....	660

b)	La tutela judicial efectiva y el plazo razonable.....	661
c)	El principio <i>pro actione</i>	662
d)	Las medidas cautelares.....	662
e)	Análisis de la ley	663
f)	Conclusiones	665

ÍNDICE GENERAL

SEGUNDA PARTE

EL DERECHO CONSTITUCIONAL DEL PODER

Tomo IV

SECCIÓN 7

EL ESTADO NACIONAL

CAPÍTULO 1

FORMAS DE ESTADO Y DE GOBIERNO

I.	Introducción	5
II.	Formas de Estado	6
	a) Confederación	7
	b) Federación	8
	c) Estado Unitario.....	9
III.	Las formas de gobierno según Aristóteles	10
IV.	Monarquías o repúblicas	11
	a) Monarquías.....	11
	b) Repúblicas	12
V.	Las formas de gobierno presidencialista y parlamentarista	17
	a) El parlamentarismo	17
	b) El presidencialismo.....	19
	c) Sistemas mixtos: el semipresidencialismo.....	20
	d) Nuestra opinión.....	21

CAPÍTULO 2

LOS PARTIDOS POLÍTICOS Y EL DERECHO ELECTORAL

I.	Los partidos políticos	23
a)	Constitucionalización de los partidos políticos.....	25
b)	Caracterización de los partidos políticos	26
c)	Obligaciones de los partidos políticos.....	27
d)	Derechos de los partidos políticos.....	32
e)	Legitimación procesal de los partidos políticos	35
II.	Los sistemas electorales en derecho comparado.....	40
a)	Sistema de lista completa	41
b)	Sistema de lista incompleta.....	41
c)	Sistema proporcional.....	41
d)	Sistemas combinados	45
III.	El derecho electoral en la Argentina	45
a)	Desde 1853 a 1912	47
b)	Las circunscripciones uninominales.....	48
c)	La llamada “Ley Sáenz Peña” (1912)	53
d)	El Código Nacional Electoral.....	56
e)	La obligatoriedad del voto.....	56
f)	El voto femenino	57
g)	Otras leyes que ampliaron el derecho al voto	58
h)	El derecho al voto activo y pasivo de procesados sin condena	58
i)	Las asignaturas pendientes del sistema electoral argentino	67
j)	La justicia electoral	69

CAPÍTULO 3

EL ESTADO Y LAS IGLESIAS

I.	Introducción	71
a)	Estados sacros	71
b)	Estados laicos	72
c)	Estados ateos	72
d)	Estados con preferencia por una religión	73
II.	La Constitución argentina de 1853.....	73
III.	La preeminencia y el sostenimiento del culto católico apostólico romano.....	74
IV.	El patronato.....	76
a)	Antecedentes hispánicos.....	76

b)	Antecedentes patrios	77
c)	Los debates de la convención constituyente de 1853.....	78
d)	La Convención Constituyente de 1860	79
e)	El Concordato de 1966	80
f)	La reforma de 1994.....	81
g)	Situación actual de la relación del Estado con las iglesias.....	81
h)	Sinopsis	83
V.	Costos del sostenimiento del culto católico en la Argentina	84
VI.	Jurisprudencia de la Corte Suprema en relación al culto.....	86
VII.	Anexo documental del capítulo.....	93
a)	Concordato entre la Santa Sede y la República Argentina.....	93

CAPÍTULO 4

LA CAPITAL DE LA REPÚBLICA

I.	El problema de la fijación del lugar de asiento de la Capital	97
a)	La Constitución Nacional de 1853	97
b)	El período de la Confederación con capital en Paraná	98
c)	La Constitución bonaerense	99
d)	La Convención de 1860.....	99
e)	La vuelta a Buenos Aires.....	100
f)	Otras opciones que se evaluaron.....	101
g)	La crisis que trajo la solución	101
h)	La solución.....	102
i)	Reclamos posteriores.....	104
j)	La Reforma de 1994.....	104
II.	Derecho comparado.....	105
III.	El traslado de la Capital Federal	106
IV.	Anexo documental del capítulo.....	113
a)	Ley 10.454 de la provincia de Buenos Aires	113
b)	Ley 2086 de la provincia de Río Negro.....	115
c)	Ley 2436 (provincia de Río Negro).....	116

CAPÍTULO 5

LA DEMOCRACIA Y SU DEFENSA

I.	La consolidación de la democracia en Latinoamérica	117
II.	Las facultades extraordinarias y la suma del poder público	118
III.	Los funcionarios de hecho, los gobiernos <i>de facto</i> y la doctrina <i>de facto</i>	123
a)	Primera etapa (1865-1930)	124

b)	Segunda etapa (1930-1943).....	125
c)	Tercera etapa (1943-1946).....	130
d)	Cuarta etapa (1946-1955).....	133
e)	Quinta etapa (1955-1966).....	134
f)	Sexta etapa (1969-1973).....	135
g)	Séptima etapa (1976-1983).....	136
h)	Octava etapa (1983-1990).....	138
i)	Novena etapa (1990-1994).....	139
j)	Décima etapa: la reforma constitucional de 1994.....	140
IV.	La vigencia del orden constitucional. Nulidades y sanciones por su violación.....	140
V.	El derecho de resistencia a la opresión.....	143
a)	Sus orígenes en derecho comparado.....	143
b)	Su regulación en la Argentina.....	146
VI.	La Ley de Defensa de la Democracia.....	147
VII.	Los delitos dolosos contra la administración pública.....	148
VIII.	La Ley de Ética Pública.....	150
IX.	La traición a la Nación.....	152
a)	Antecedentes.....	153
b)	Régimen jurídico.....	155

CAPÍTULO 6

LA REPARACIÓN DE LAS VIOLACIONES MASIVAS A LOS DERECHOS HUMANOS EN LA REPÚBLICA ARGENTINA. EL JUICIO A LAS JUNTAS MILITARES

I.	Introducción.....	159
II.	El golpe de Estado.....	161
III.	La reacción de las organizaciones no gubernamentales (ONG).....	164
a)	Las organizaciones de derechos humanos en la Argentina.....	165
b)	Las ONG internacionales que se ocuparon del caso argentino.....	165
IV.	La reacción de la comunidad internacional.....	166
V.	La tarea de la Organización de los Estados Americanos.....	167
VI.	La tarea de la Organización de las Naciones Unidas.....	170
VII.	El final del “Proceso de reorganización nacional”.....	172
VIII.	La reparación ética.....	173
IX.	El juicio a las juntas de comandantes.....	178
X.	La llamada “Ley de Punto Final”.....	182
XI.	La llamada “Ley de Obediencia Debida”.....	184
a)	Su trámite parlamentario.....	185
b)	Análisis de la ley.....	186
c)	La aplicación de la ley “de obediencia debida”.....	189

XII.	La claudicación ética de la década de 1990	191
XIII.	Las reparaciones a las violaciones a los derechos humanos.....	193
XIV.	Anexo documental del capítulo.....	194
a)	Acta fijando el Propósito y los Objetivos Básicos para el Proceso de Reorganización Nacional	194
b)	Acta para el Proceso de Reorganización Nacional	195
c)	Estatuto para el Proceso de Reorganización Nacional.....	196
d)	Decreto 157/1983	200
e)	Decreto 158/1983	204
f)	Comisión Nacional sobre la Desaparición de Personas	208
g)	Alegato final del fiscal Julio C. Strassera en el Juicio a las Juntas	212

CAPÍTULO 7

LOS DERECHOS HUMANOS EN LA ARGENTINA EN EL SIGLO XXI

I.	Introducción	217
II.	Congreso declara la nulidad de leyes.....	217
III.	El fallo “Simón”	219
a)	Algunos comentarios generales.....	220
b)	Precedentes	220
c)	El factor temporal.....	221
d)	La costumbre internacional	223
e)	La omisión de aplicar la reserva y el principio de legalidad.....	224
f)	La errónea invocación de la amnistía.....	226
g)	El abandono de los precedentes	228
h)	La jurisprudencia interamericana	228
i)	La disidencia.....	229
j)	Conclusión.....	232
IV.	La anulación de los indultos	233
V.	El fallo “Muiñas” en la causa “Bignone” y la ley “del dos por uno”	234

CAPÍTULO 8

EL DEBER DE ARMARSE EN DEFENSA DE LA PATRIA

I.	El servicio militar obligatorio	241
II.	El caso “Portillo”	242
III.	El caso “Carrasco”	245

IV.	El caso “La Tablada”	247
V.	Anexo documental del capítulo.....	248

CAPÍTULO 9

EL ESTADO DE SITIO Y LA SUSPENSIÓN DE DERECHOS

I.	Concepto	253
II.	Antecedentes	255
III.	Derecho comparado.....	256
IV.	Régimen constitucional	259
	a) Causales	259
	b) Límite territorial	260
	c) Efecto. Suspensión de derechos.....	260
	d) Facultades del presidente.....	263
	e) El derecho de opción	264
V.	El abuso del Estado de sitio	265
VI.	Los mecanismos de control del estado de sitio en el ámbito nacional ...	267
VII.	Los mecanismos de control del estado de sitio en el ámbito internacional.....	272
	a) Requisitos	272
	b) Enumeración de los derechos no suspendibles	273
	c) Jurisprudencia interamericana.....	274
	d) Sinopsis	275

CAPÍTULO 10

LA LIBRE NAVEGACIÓN DE LOS RÍOS

I.	Introducción	277
II.	Antecedentes nacionales	279
	a) Las ideas económicas predominantes en la primera mitad del siglo XIX.....	279
	b) El desarrollo de la navegación en la Argentina.....	283
	c) Los pactos preexistentes.....	284
	d) La morfología del territorio argentino.....	286
III.	Antecedentes internacionales	287
	a) Las apetencias de Inglaterra sobre los ríos argentinos	287
	b) Las apetencias de Portugal y Brasil sobre los ríos argentinos	288
	c) Las apetencias de Francia sobre los ríos argentinos	289
	d) Los tratados internacionales previos a la Constitución de 1853	292

IV.	El debate en la asamblea constituyente y la norma constitucional sancionada	293
V.	El derecho internacional público	296
	a) Nacionales o interiores	297
	b) Ríos internacionales.....	298
VI.	Los tratados posteriores	301
VII.	La Constitución de 1949.....	306
VIII.	La delimitación de la competencia nacional de la provincial	307
IX.	Tratados interjurisdiccionales sobre ríos	312
X.	Nuestra opinión	313
	a) Internos.....	313
	b) Internacionales.....	314

CAPÍTULO 11

LA SOBERANÍA DEL ESTADO Y DEL PUEBLO

I.	Introducción	315
II.	El concepto de soberanía en los siglos XVI a XIX.....	316
	a) Jean Bodin.....	316
	b) Hugo Grocio.....	319
	c) Thomas Hobbes.....	321
	d) Siglos XVII y XVIII	321
	e) La Revolución francesa.....	322
	f) El siglo XIX.....	322
	g) Los aspectos filosóficos	323
III.	El concepto de soberanía en el derecho internacional contemporáneo...	324
IV.	La soberanía en el derecho internacional de los derechos humanos y el derecho de la integración.....	327
	a) La doctrina.....	329
	b) La jurisprudencia de la Corte Internacional de Justicia.....	330
	c) La jurisprudencia europea	333
	d) La jurisprudencia nacional	335
V.	A modo de conclusión.....	336

CAPÍTULO 12

EL MANEJO DE LAS RELACIONES EXTERIORES (I).

LA CUESTIÓN MALVINAS Y LA CONSTITUCIÓN NACIONAL

I.	Introducción	339
II.	Las Malvinas durante la colonización española	340

III.	Las Malvinas desde 1810 hasta 1945	342
IV.	La creación de la Organización de las Naciones Unidas	344
V.	La guerra.....	345
VI.	Después de la guerra	346

CAPÍTULO 13

EL MANEJO DE LAS RELACIONES EXTERIORES (II). EL PRINCIPIO DE NO INTERVENCIÓN

I.	Introducción	351
II.	La “doctrina” Monroe	351
III.	Las doctrinas de Carlos Tejedor y Bernardo de Irigoyen.....	354
IV.	La doctrina Calvo.....	355
V.	La doctrina Drago	358
VI.	Las enmiendas y “corolarios” de la “doctrina” de Monroe y la actitud de la Argentina	360
VII.	La Sociedad de las Naciones.....	362
VIII.	Las conferencias interamericanas.....	365
IX.	La actuación de Tomás Le Bretón y de Carlos Saavedra Lamas	369
X.	La Organización de Estados Americanos	369
XI.	La Organización de las Naciones Unidas	371
XII.	Colofón.....	372

CAPÍTULO 14

LAS FACULTADES DE DEFENSA NACIONAL

I.	Introducción	375
	a) Facultades del Poder Ejecutivo	375
	b) Facultades del Poder Legislativo.....	376
	c) Análisis conjunto.....	376
II.	Interpretación conforme al derecho internacional	379
	a) El Tratado Antibélico de No Agresión	379
	b) La Carta de la ONU.....	379
	c) La resolución 2625/XXV	380
	d) El Estatuto de la Corte Penal Internacional	381
III.	Antecedentes	381
	a) Derecho comparado	381
	b) Derecho patrio.....	383
	c) Supresiones de la reforma de 1994	383

IV.	Aplicación de las normas referidas a la defensa nacional en la historia argentina	384
V.	Las leyes reglamentarias de las atribuciones de defensa nacional.....	389

SECCIÓN 8

EL FEDERALISMO

CAPÍTULO 1

EL SISTEMA FEDERAL DE ESTADO

I.	Antecedentes históricos del federalismo argentino	395
	a) Antes de 1810.....	396
	b) Antes de los pactos “preexistentes”	396
	c) Antes de la Constitución.....	397
	d) Después de la Constitución.....	397
	e) La influencia de las ideas de Pellegrino Rossi.....	398
II.	Teoría general del federalismo argentino	399
	a) Su carácter fundacional	399
	b) Su carácter de contenido pétreo	400
	c) Primera premisa: carácter expreso de la delegación de competencias.....	400
	d) Segunda premisa: interpretación restrictiva de los poderes federales	401
	e) El federalismo es una forma más de dividir el poder	402
	f) Autonomía o “soberanía” provincial	403
III.	El federalismo en las reformas constitucionales.....	405
	a) Las modificaciones introducidas en 1860	405
	b) La reforma de 1994.....	406
IV.	Normas básicas de convivencia entre las provincias.....	406
	a) Reconocimiento de los actos públicos	407
	b) Derechos de los habitantes de las provincias y entrega de delin- cuentes	407
	c) Prohibición de hacer la guerra.....	408
V.	La creación de nuevas provincias.....	408
VI.	El régimen aduanero unificado y el mercado único.....	412
	a) Régimen aduanero.....	413
	b) Mercado único	414
VII.	Clasificación de las facultades y competencias de la Nación y de las provincias	415
VIII.	El sistema económico y rentístico	418

CAPÍTULO 2

LAS CONSTITUCIONES PROVINCIALES

I.	Introducción	421
II.	Los ciclos constituyentes provinciales	423
	a) Desde 1819 hasta 1822	424
	b) Desde 1822 hasta 1853	424
	c) Desde 1853 hasta 1907	425
	d) Desde 1907 hasta 1955	426
	e) Desde 1950 hasta 1983	427
	f) Desde 1983 hasta 1990	427
	g) La década de 1990	428
	h) La década del 2000	428
	i) Balance	428
III.	El control de constitucionalidad de las constituciones provinciales	429
	a) La regla general: la autonomía provincial	429
	b) Primera excepción: el deber de garantizar la forma republicana de gobierno	431
	c) Segunda excepción: el deber de respetar los derechos y garantías de la CN	433
	d) Tercera excepción: el deber de observar íntegramente la CN	434
	e) Cuarta excepción: las reformas constitucionales provinciales	434

CAPÍTULO 3

LA INTERVENCIÓN FEDERAL

I.	Introducción	439
II.	Derecho comparado	439
	a) Estados Unidos	440
	b) Venezuela	443
	c) Suiza	444
	d) Alemania	445
	e) Análisis	445
III.	Antecedentes argentinos y normativa actual	446
IV.	Marco teórico	450
V.	Las causas por las cuales se dispone la intervención	452
	a) Invasiones exteriores, sedición e invasión de otra provincia	452
	b) Garantir la forma republicana de gobierno	453
VI.	El alcance y los efectos de la intervención	455
	a) Gobernador	456

b)	Legislatura	457
c)	Poder Judicial	457
VII.	Distintos tipos de intervención	458
a)	De acuerdo con quién es la autoridad que toma la iniciativa	460
b)	De acuerdo con la finalidad de la intervención	460
VIII.	Definición	461
IX.	Justiciabilidad de la intervención federal	463
X.	Autoridades competentes	468
a)	Para pedir la intervención	468
b)	Para resistir la intervención	469
c)	Para disponer la intervención	470
XI.	Efectos de la intervención y la actuación del interventor o comisionado federal	473
a)	Objeto y fin de la intervención	473
b)	Las provincias mantienen su personalidad jurídica	473
c)	Durante la intervención, la representación de la provincia corresponde al interventor federal	474
d)	Los actos del interventor están sujetos a la competencia provincial	475
e)	La reforma de la constitución provincial	476
f)	Límites a la responsabilidad de la provincia por actos del interventor	477
XII.	Reglamentación legislativa de la intervención federal	477
XIII.	Algunos datos estadísticos e históricos	479
XIV.	La intervención federal en las constituciones provinciales	483
a)	Ciudad de Buenos Aires	483
b)	Córdoba	483
c)	Chaco	484
d)	Chubut	484
e)	Entre Ríos	484
f)	Formosa	485
g)	Jujuy	485
h)	La Pampa	485
i)	La Rioja	486
j)	Misiones	486
k)	Neuquén	487
l)	Río Negro	487
m)	Santa Cruz	488
n)	San Juan	488
o)	Santiago del Estero	488
p)	Tierra del Fuego, Antártida e Islas del Atlántico Sur	489
q)	Tucumán	489
r)	Análisis	490

XV.	La intervención a los municipios por parte de las provincias.....	493
a)	Ciudad de Buenos Aires.....	493
b)	Córdoba	494
c)	Chaco	494
d)	Chubut	494
e)	Formosa	495
f)	Jujuy.....	495
g)	La Pampa	495
h)	La Rioja	496
i)	Mendoza	496
j)	Misiones.....	497
k)	Neuquén	497
l)	Río Negro	497
m)	Salta	498
n)	Santa Cruz.....	498
o)	Santa Fe.....	499
p)	San Juan	499
q)	San Luis	499
r)	Santiago del Estero.....	500
s)	Tierra del Fuego, Antártida e Islas del Atlántico Sur	500
t)	Tucumán.....	501

CAPÍTULO 4

LAS PROVINCIAS Y LOS TRATADOS

I.	Introducción	503
II.	El Pacto de San José de Flores.....	503
III.	La provincia de Buenos Aires y los tratados internacionales previos a 1860.....	506
IV.	La creación de regiones y los tratados parciales	511
V.	La celebración de tratados internacionales por las provincias.....	513
VI.	Acuerdos entre la Nación y las provincias y entre las provincias.....	514
a)	Convenios entre la Nación y todas las provincias	514
b)	Entre la Nación y una provincia	516
c)	Entre la Nación y la CABA	520
d)	Convenios entre las provincias	521
VII.	Los organismos previsionales locales. El caso “CASSABA”	522
a)	El modo como se llevó a juicio al Estado nacional.....	524
b)	La medida cautelar.....	525

CAPÍTULO 5

EL DOMINIO ORIGINARIO DE LOS RECURSOS
NATURALES

I.	Introducción	527
II.	El “dominio originario” de los “recursos naturales”	528
	a) Definición de los términos	528
	b) Titularidad de los recursos naturales antes de 1994.....	530
	c) El concepto de “dominio eminente”	534
	d) Dominio originario y no “coparticipación” de los recursos natu- rales	536
	e) Conclusiones	537
III.	El dominio de ciertos recursos en particular	538
	a) El dominio originario de las minas en el Código de Minería	538
	b) El dominio originario sobre los hidrocarburos.....	539
	c) Parques nacionales, monumentos naturales y reservas nacionales...	541
	d) El dominio nacional y provincial sobre el mar	543
	e) El caso del meteorito.....	545
IV.	La competencia legislativa y jurisdiccional sobre los recursos natu- rales.....	547
	a) Antecedentes	547
	b) Diferencias entre dominio y jurisdicción	549
V.	Los recursos naturales en el art. 41 CN.....	549
VI.	Los recursos naturales en las facultades delegadas del art. 75 CN.....	553
VII.	El impacto del art. 124 CN en la legislación	555
VIII.	Dominio y jurisdicción sobre recursos naturales en las constituciones provinciales.....	558
IX.	Conclusiones.....	562

CAPÍTULO 6

LOS ESTABLECIMIENTOS DE UTILIDAD NACIONAL
(ART. 75, INC. 30, CN)

I.	Definición.....	565
II.	Antecedentes	568
III.	La jurisprudencia de la Corte anterior a 1994	570
	a) Primer período: legislación y jurisdicción nacionales exclusivas y excluyentes	571
	b) Segundo período: tesis de la no interferencia con la finalidad del establecimiento	575

c)	Tercer período: nuevamente legislación y jurisdicción nacionales exclusivas y excluyentes.....	578
d)	Cuarto período: regreso a la tesis de la no interferencia con la finalidad del establecimiento	581
e)	Quinto período: tesis de la no interferencia y de los poderes provinciales residuales	584
IV.	La reforma constitucional de 1994	587
a)	“Legislación necesaria” en lugar de “legislación exclusiva”	588
b)	Referencia genérica en lugar de ejemplificación.....	589
c)	Los poderes “conservados” y el criterio finalista	589
d)	La eliminación de la referencia a “compra o cesión”	590
e)	La autonomía de los municipios (art. 123 CN)	591
f)	Los recursos naturales (art. 124 CN).....	591
V.	La jurisprudencia posterior a la reforma de 1994	591
VI.	Autoridad competente para erigir un establecimiento de utilidad nacional	595
VII.	Legislación y jurisdicción	596
VIII.	Consentimiento de la legislatura provincial.....	597
IX.	Poderes tributarios de las provincias	597
a)	Impuestos	598
b)	Tasas	601
c)	Contribuciones.....	602
X.	Significado actual del término “Federalización”	602
XI.	A modo de conclusión.....	603

CAPÍTULO 7

LA AUTONOMÍA MUNICIPAL

I.	Antecedentes	605
II.	La autonomía municipal en las constituciones provinciales.....	611
a)	Desde 1820 a 1853	611
b)	Desde 1853 hasta 1921	612
c)	Desde 1913 a 1983	612
d)	Desde 1983 a nuestros días	613
e)	Clasificación	614
III.	El debate autonomía <i>versus</i> autarquía.....	614
a)	La doctrina.....	615
b)	Nuestra opinión.....	616
c)	La jurisprudencia	617
IV.	La reforma de 1994	619

V.	Práctica de la autonomía municipal	622
a)	Autonomía municipal frente a la provincia	622
b)	Autonomía municipal frente a la Nación	626
c)	Frente a particulares	627
VI.	Potestades tributarias de los municipios.....	628
VII.	El caso de la provincia de Buenos Aires.....	630

CAPÍTULO 8

LA AUTONOMÍA DE LA CIUDAD DE BUENOS AIRES

I.	Introducción	635
II.	La autonomía de la CABA	636
III.	La elección de sus autoridades.....	638
IV.	Las leyes restrictivas de la autonomía.....	641
V.	El Poder Judicial de la CABA.....	647
VI.	Otras normas constitucionales.....	649
VII.	La Constitución de la Ciudad Autónoma de Buenos Aires	652
a)	Parte dogmática.....	653
b)	Parte orgánica.....	662
c)	Los órganos de control.....	662
d)	La reforma constitucional	663

ÍNDICE GENERAL

TOMO V

SECCIÓN 9

EL PODER LEGISLATIVO

CAPÍTULO 1

EL CONGRESO DE LA NACIÓN. SU ORGANIZACIÓN E INTEGRACIÓN. ELECCIÓN DE SUS MIEMBROS

I.	La función del Congreso en el sistema constitucional	3
II.	Antecedentes del Poder Legislativo	6
III.	Los términos “Congreso” y “Parlamento”	8
IV.	El bicameralismo	9
	a) Cámara de Diputados	10
	b) Cámara de Senadores	12
V.	Diferencias entre las Cámaras	12
	a) Duración	13
	b) Requisitos	13
	c) Funciones propias de cada Cámara.....	14
	d) Elección.....	15
	e) Sinopsis.....	15
VI.	Elección de los congresistas	16
	a) Cámara de Diputados	16
	b) Cámara de Senadores	18
VII.	La pertenencia de las bancas del Congreso.....	24
VIII.	El transfuguismo	27
	a) Razones del transfuguismo	28

	b)	Lesiones que el transfuguismo genera a los partidos políticos	30
	c)	Lesiones que el transfuguismo genera a la democracia	31
	d)	Proyectos de regulación.....	32
	e)	Derecho comparado	33
IX.		Los bloques políticos.....	36
X.		Causales de inelegibilidad de los congresistas.....	38
	a)	Derecho comparado	38
	b)	Principios aplicables	38
	c)	Análisis histórico y doctrinario	39
	d)	Nuestra opinión.....	43
	e)	El derecho electoral en esta materia.....	46
	f)	Las constituciones provinciales	47
XI.		Las llamadas “candidaturas testimoniales”	48
	a)	Normativa aplicable.....	48
	b)	Vicio del acto jurídico	49
	c)	Abuso del derecho	51
	d)	La lesión al régimen de partidos políticos.....	51
	e)	Intentos de justificación	53
	f)	La candidatura a diputado de un gobernador en ejercicio	55
	g)	El argumento de la violación constitucional.....	57
	h)	Cargos ejecutivos y legislativos	57
	i)	Justiciabilidad de la cuestión. El rol del Poder Judicial en la democracia	58

CAPÍTULO 2

EL FUNCIONAMIENTO DEL CONGRESO

I.		Las sesiones.....	61
	a)	Las sesiones preparatorias	61
	b)	Las sesiones ordinarias.....	62
	c)	Las sesiones de prórroga de las ordinarias	64
	d)	Las sesiones extraordinarias	65
	e)	Las sesiones secretas.....	66
	f)	Las sesiones especiales.....	69
II.		La modalidad “remota” o “virtual” de las sesiones.....	70
	a)	Senado de la Nación	71
	b)	Cámara de Diputados de la Nación	77
	c)	Comisión Bicameral Permanente de Trámite Legislativo	78
	d)	Nuestro análisis de la situación.....	78
	e)	El fallo de la Corte Suprema	82

III.	El juramento de los congresistas	87
IV.	La remuneración de los congresistas.....	88
V.	Las comisiones.....	89
	a) Cámara de Diputados	90
	b) Cámara de Senadores	95
VI.	Incompatibilidades	97
VII.	El procedimiento para la sanción de las leyes.....	98
	a) Iniciativa	98
	b) Cámara de origen.....	99
	c) Aprobación por ambas Cámaras y promulgación por el PE.....	100
	d) Rechazo total	101
	e) Modificación por la CR.....	103
	f) Prohibición de la sanción ficta.....	104
	g) Veto.....	104
	h) Promulgación y veto parciales	105
	i) Tratamiento en comisión	105
VIII.	Mociones	105
	a) Mociones de orden	106
	b) Moción de preferencia.....	107
	c) Moción de “sobre tablas”	107
	d) Moción de reconsideración.....	107

CAPÍTULO 3

LOS DISTINTOS TIPOS DE LEYES QUE SANCIONA EL CONGRESO

I.	Introducción	109
II.	Las leyes secretas	113
	a) Su inconstitucionalidad.....	113
	b) Evolución histórica de las leyes secretas	114
	c) Las materias reguladas por este tipo de leyes	117

CAPÍTULO 4

LAS FACULTADES DE LAS CÁMARAS DEL CONGRESO RESPECTO DE SUS MIEMBROS. ADMISIÓN. REGLAMENTOS. AUTORIDADES. QUÓRUM. DISCIPLINA. INMUNIDADES

I.	Introducción	121
----	--------------------	-----

II.	La facultad de admisión de nuevos miembros	121
a)	El caso “Bussi”	123
b)	Un precedente norteamericano sobre esta materia.....	126
III.	La facultad de las Cámaras de dictar su propio reglamento	132
a)	Antecedentes	132
b)	Derecho comparado	132
c)	Análisis.....	135
d)	Justiciabilidad.....	136
e)	Modificación.....	136
IV.	La facultad de elegir a sus autoridades	137
V.	La facultad de compeler a sus miembros a concurrir. El <i>quórum</i>	137
VI.	Las facultades disciplinarias.....	140
a)	Corrección	140
b)	Suspensión.....	141
c)	Remoción por “inhabilidad física o moral sobreviniente a su incorporación”.....	141
d)	Exclusión.....	142
e)	Análisis de estas facultades	144
VII.	Renuncia	145
VIII.	Las garantías de funcionamiento de las Cámaras: los mal llamados “fueros”	145
a)	Fuente de esas normas	146
b)	La terminología aplicable.....	147
c)	Inmunidad o indemnidad de opinión.....	150
d)	Inmunidad de arresto	154
e)	Las inmunidades en el derecho constitucional comparado	161
IX.	Sinopsis	164

CAPÍTULO 5

FACULTADES DE LAS CÁMARAS DEL CONGRESO RESPECTO DE TERCEROS. INTERPELACIÓN. SANCIONES. CUESTIONES DE PRIVILEGIO. COMISIONES INVESTIGADORAS

I.	Introducción	165
II.	La facultad de “interpelar”	165
a)	La interpelación en los sistemas parlamentaristas y en los presidencialistas	166
b)	Otras visitas de los ministros a las Cámaras.....	168
c)	Los reglamentos de las Cámaras.....	168
d)	Materias sobre las que puede versar la interpelación.....	170

	e) Obligatoriedad.....	171
	f) Inmunidad de los ministros	171
	g) Historia de las interpelaciones.....	171
III.	Los pedidos de informes por escrito	173
IV.	La facultad de aplicar sanciones	173
	a) Derecho comparado	173
	b) Nuestra opinión.....	174
	c) La jurisprudencia argentina	176
	d) El reglamento del Senado.....	179
	e) El ejercicio de estas facultades en las últimas décadas	180
V.	Las “cuestiones de privilegio”	181
VI.	Las comisiones investigadoras	182
	a) Derecho comparado	183
	b) Los reglamentos de las Cámaras.....	185
	c) La doctrina.....	186
	d) La práctica parlamentaria	187
	e) Alcance de sus facultades	190
	f) Necesidad de su reglamentación.....	192
	g) La jurisprudencia de la Corte	192
	h) Justiciabilidad de la actuación de las comisiones investigadoras...	193

CAPÍTULO 6

EL JUICIO POLÍTICO

I.	Introducción	195
II.	Antecedentes de esta institución.....	197
	a) Inglaterra.....	198
	b) Estados Unidos.....	199
	c) Latinoamérica	201
III.	Juicio político e inmunidad	202
IV.	Funcionarios comprendidos	203
	a) Presidente y vice.....	203
	b) Jefe de gabinete	206
	c) Ministros	206
	d) Jueces de la Corte Suprema.....	206
	e) Jueces inferiores	211
	f) Gobernadores de provincias y legisladores nacionales	213
	g) Otros funcionarios	214
	h) Exfuncionarios o funcionarios que renuncian durante el juicio.....	216
V.	Las causales del juicio político	219
	a) Mal desempeño.....	220

	b) Delito en el ejercicio de sus funciones	222
	c) Crímenes comunes	223
VI.	El procedimiento	224
	a) Inicio	224
	b) Trámite.....	225
VII.	El fallo del Senado	229
	a) Inhabilitación	229
	b) Beneficios previsionales	230
VIII.	Los recursos contra el fallo del Senado.....	230
IX.	El indulto y el juicio político	234
X.	El juicio político y el sistema interamericano de derechos humanos	235
	a) La jurisprudencia de la Corte IDH.....	235
	b) El panorama latinoamericano en materia de juicios políticos.....	236
	c) La fallida opinión consultiva	238

CAPÍTULO 7

EL ASESORAMIENTO TÉCNICO LEGISLATIVO

I.	Introducción	241
II.	La asistencia técnica en el derecho comparado	244
	a) Países que no cuentan con servicios permanentes.....	244
	b) Países que cuentan con servicios permanentes	246
	c) Conclusiones	256
III.	Las dificultades de la tarea legislativa	256
	a) La renovación de las Cámaras.....	257
	b) La complejidad de las funciones de los legisladores.....	257
	c) La técnica legislativa	258

CAPÍTULO 8

LAS FUNCIONES DEL CONGRESO DE LA NACIÓN (EN GENERAL) (ART. 75, CN)

I.	Introducción	261
II.	Facultades económicas	261
III.	Facultades de legislación general.....	264
IV.	Facultades de cogobierno y de control	268
V.	Facultades bélicas.....	269
VI.	Facultades relativas al sistema federal	270

VII.	Las Facultades Implícitas del Congreso.....	271
a)	Derecho comparado	271
b)	Jurisprudencia de la Corte Suprema	272
c)	Análisis	272
d)	Facultades que se consideran implícitas.....	277
e)	A modo de conclusión	279
VIII.	Sinopsis	279

CAPÍTULO 9

LOS DERECHOS DE IMPORTACIÓN Y EXPORTACIÓN (ART. 75, INC. 1º, CN)

I.	Introducción	283
II.	Las normas constitucionales	284
III.	Su naturaleza jurídica.....	285
IV.	La jurisprudencia de la Corte Suprema	292
V.	El Código Aduanero	294
VI.	Efectos de su encuadre constitucional como impuestos	295
VII.	Las “retenciones”	297

CAPÍTULO 10

LA CREACIÓN DE IMPUESTOS Y LA COPARTICIPACIÓN FEDERAL (ART. 75, INC. 2º Y 3º, CN)

I.	La facultad del Congreso de imponer contribuciones	301
a)	Naturaleza jurídica de los impuestos	302
b)	Jurisprudencia sobre esta atribución del Congreso	303
c)	Clasificación	304
d)	El producto de lo recaudado	305
II.	La coparticipación federal de impuestos.....	307
a)	Antecedentes	307
b)	Derecho comparado	312
c)	Leyes posteriores.....	313
III.	Mandatos constitucionales respecto de la coparticipación.....	313
a)	Leyes convenio	314
b)	Pautas de distribución de la masa coparticipable.....	316
c)	Trámite legislativo.....	317
d)	Prohibiciones.....	317
e)	Organismo de control	318

f)	La cláusula transitoria sexta de la CN.....	319
g)	Conclusión.....	319
IV.	Las asignaciones específicas de recursos coparticipables	321
V.	Demandas a la Nación por la coparticipación federal	325

CAPÍTULO 11

LA DEUDA PÚBLICA EXTERNA E INTERNA (ARTS. 4º Y 75, INCS. 4º Y 7º, CN)

I.	Antecedentes	329
II.	La distribución de competencias en la Constitución	331
	a) Carácter excepcional.....	332
	b) Obras de infraestructura.....	332
	c) Autoridad competente.....	334
III.	Régimen legal.....	338
IV.	Distintos tipos de empréstitos	342
	a) Externos e internos	342
	b) Voluntarios y forzosos.....	343
	c) Legislativos y administrativos	344
V.	Cómo se materializan los empréstitos.....	344
VI.	El <i>default</i>	346
VII.	Las declaraciones de distintas entidades sobre la deuda externa	347

CAPÍTULO 12

LOS BANCOS PÚBLICOS Y EL BANCO CENTRAL (ART. 75, INC. 6º)

I.	Evolución histórica de la banca.....	353
	a) La banca privada	353
	b) La banca pública	354
II.	La banca pública en la Argentina	356
	a) Antecedentes previos a la Constitución Nacional.....	356
	b) Antecedentes posteriores a la Constitución Nacional	358
III.	El Banco Central de la República Argentina (BCRA).....	365
	a) Antecedentes	365
	b) La Carta Orgánica del BCRA.....	367
IV.	La normativa constitucional.....	370
	a) El texto de 1853.....	370
	b) Derecho comparado	370

c)	La Reforma de 1994.....	371
d)	Nuestra opinión.....	373
V.	El Banco Central y el Poder Ejecutivo Nacional.....	376
VI.	Los bancos públicos en las constituciones provinciales	378
a)	Bancos provinciales	379
b)	Las cuasimonedas provinciales	384

CAPÍTULO 13

LA MONEDA Y SU VALOR. LA INFLACIÓN

I.	Introducción	385
II.	La competencia sobre la moneda en la Constitución	385
III.	Antecedentes históricos	387
IV.	La naturaleza jurídica y el rol de la moneda.....	389
V.	Nuestra opinión	391
a)	Control de la moneda: es el Congreso y no el mercado	392
b)	Indelegabilidad: es el Congreso y no el Poder Ejecutivo	393
c)	La inconstitucionalidad de la llamada “dolarización” de la economía. Es el Congreso y no un órgano de otro país	395
VI.	El derecho de la integración y una (eventual) moneda regional	399
VII.	Los cambios del signo monetario y de su valor.....	401
VIII.	Normas penales sobre la moneda.....	404
IX.	La Jurisprudencia de la Corte Suprema sobre la moneda.....	405
X.	La inflación.....	411
a)	Salarios del sector privado	412
b)	Indemnizaciones por daños y perjuicios	412
c)	Expropiación	412
d)	Alquileres.....	412
e)	Créditos previsionales	413
f)	Créditos comerciales	413
g)	Las remuneraciones del Poder Judicial.....	414
XI.	El ajuste por inflación de los tributos.....	419

CAPÍTULO 14

LA “CLÁUSULA COMERCIAL” (ART. 75, INC. 13)

I.	Introducción	425
a)	Antecedentes.....	425
b)	Alcance.....	426

	c) Derecho comparado	427
II.	Concordancia con otras normas de la Constitución	429
III.	La jurisprudencia de la Corte sobre la cláusula comercial	430
	a) Existencia de un solo mercado en todo el país	430
	b) Alcance amplio de los poderes del Congreso	431
	c) Las provincias pueden establecer impuestos a las actividades comerciales salvo que estos interfieran con el tráfico interjurisdiccional.....	431
	d) El criterio para definir la validez del impuesto provincial es el funcional.....	435
	e) La competencia federal para reglar el comercio es independiente del poder tributario provincial.....	435
	f) Las provincias no pueden obstaculizar el comercio con otras medidas (no fiscales).....	435
	g) El poder de policía local no se ve afectado por esta cláusula	437
	h) Las provincias no pueden restringir la circulación de trabajadores	437
	i) La internet está alcanzada por la cláusula del comercio	438
	j) Los remates que se realizan por internet están alcanzados por la cláusula	438
	k) El servicio de telecomunicaciones interprovincial está alcanzado por la cláusula	438
	l) El servicio de gas está alcanzado por la cláusula del comercio.....	439
	m) El servicio de energía eléctrica está alcanzado por la cláusula del comercio	439
	n) La radiodifusión está comprendida en esta cláusula.....	439
	o) El transporte interjurisdiccional de pasajeros está alcanzado por la cláusula del comercio	440
	p) El transporte por tren está comprendido en esta cláusula	440
	q) El transporte de ganado está protegido por esta cláusula	441
	r) Las normas que regulan a la Inspección General de Justicia son federales.....	441
	s) Las empresas de ahorro previo están sujetas a jurisdicción federal.....	441
	t) Si el peaje es la retribución de un servicio, está amparado por esta cláusula	441

CAPÍTULO 15

EL CORREO NACIONAL (ART. 75, INC. 14)

I.	Introducción	443
II.	Antecedentes	446

III.	La privatización	447
IV.	Los incumplimientos del concesionario y la reestatización	449
V.	A modo de conclusión.....	451

CAPÍTULO 16

LA AMNISTÍA (ART. 75, INC. 20)

I.	Introducción	453
II.	Antecedentes	455
	a) Derecho comparado	455
	b) Derecho patrio.....	456
III.	Su aplicación en la historia argentina.....	456
IV.	Su aplicación desde 1976 en adelante	458
V.	La amnistía en la jurisprudencia de la Corte Suprema	462
	a) Autoridad competente para dictarla	462
	b) Alcance de la amnistía	462
	c) Derecho federal	463
	d) Efectos de las amnistías	464
	e) Voluntad del procesado	464
	f) Criterio de interpretación.....	465
	g) El fallo “Simón”	466

CAPÍTULO 17

EL DERECHO DE LA INTEGRACIÓN (ART. 75, INC. 24, CN)

I.	Introducción	469
II.	El derecho de la integración y el dogma de la soberanía	471
III.	La integración y los sistemas federales y confederados	473
IV.	La Constitución de la República Federativa de Brasil	476
V.	La Constitución de la República Oriental del Uruguay	479
VI.	Las constituciones de Argentina (reformada en 1994) y de Paraguay (reformada en 1992).....	480
	a) Tratados en general.....	480
	b) Tratados de integración.....	481
VII.	El mecanismo establecido en la Constitución argentina	485
VIII.	La Constitución de la República Bolivariana de Venezuela.....	488

IX.	La normativa del Mercosur	488
X.	¿Cómo superar las asimetrías constitucionales?	491
	a) La Comisión Parlamentaria Conjunta.....	492
	b) El Parlamento del Mercosur	492
	c) El Tribunal Permanente de Revisión del Mercosur.....	492
XI.	El modelo europeo	493
	a) Antecedentes	493
	b) Mecanismos utilizados	495
XII.	Conclusiones.....	497

CAPÍTULO 18

EL PARLASUR. ELECCIÓN DE LOS PARLAMENTARIOS Y SUS INMUNIDADES

I.	Introducción	501
II.	La ampliación de inmunidades contenida en la ley 27.120	502
	a) Las normas constitucionales.....	503
	b) Los privilegios y las excepciones en el derecho constitucional.....	505
	c) Las inmunidades de los funcionarios públicos en particular	505
	d) Las normas internacionales	508
	e) Análisis	509
	f) Inconstitucionalidad.....	510
	g) Incertidumbre	511
III.	La elección anticipada de los representantes ante el Parlasur	512
	a) Los principios constitucionales en la materia	512
	b) Las normas del Mercosur	514
	c) Análisis	514
IV.	La aplicación jurisprudencial de las normas sobre inmunidad	515

CAPÍTULO 19

LAS FUERZAS ARMADAS Y LA SEGURIDAD INTERIOR. LOS TRIBUNALES MILITARES (ART. 67, INC. 24, CN, DEROGADO)

I.	Introducción	517
II.	Las fuerzas armadas y la seguridad interior	518
III.	Antecedentes de la eliminación de ese inciso: los tribunales militares ..	519

ÍNDICE GENERAL

Tomo VI

SECCIÓN 10

LOS ÓRGANOS DE CONTROL

CAPÍTULO 1

LA AUDITORÍA GENERAL DE LA NACIÓN

I.	El control de la administración pública	3
II.	Antecedentes históricos y de derecho comparado	8
	a) Período hispánico	8
	b) Derecho argentino	9
	c) Derecho comparado	12
III.	El control público en la ley 24.156.....	12
IV.	La reforma constitucional de 1994.....	15
V.	La Auditoría General de la Nación	17
	a) Funciones	17
	b) Integración de la Auditoría.....	19
	c) Autonomía funcional.....	20
	d) Ley reglamentaria	20
	e) El llamado “caso Despouy”	21
VI.	Anexo documental	23

CAPÍTULO 2

EL DEFENSOR DEL PUEBLO DE LA NACIÓN

I.	Introducción	57
----	--------------------	----

II.	Antecedentes históricos	59
a)	Terminología	59
b)	Distintos órganos con funciones similares al DP en la historia	61
III.	Derecho comparado.....	63
IV.	Antecedentes en la Argentina.....	65
a)	A nivel nacional.....	65
b)	A nivel local.....	66
V.	El régimen constitucional y legal del Defensor del Pueblo	68
a)	Autonomía e independencia.....	68
b)	Funciones	68
c)	Requisitos y designación	70
d)	Duración y cese	71
e)	Inmunidades	72
f)	Organización	72
VI.	La legitimación procesal	73
VII.	Procedimiento	80
a)	Casos individuales	81
b)	Situaciones generales	81
c)	Alcance.....	81
d)	Quiénes pueden solicitar su intervención	81
e)	Formalidades de las quejas	82
f)	Derivación	82
g)	Rechazo.....	82
h)	Actuación del interesado	82
i)	Plazos	83
j)	Procedimiento interno	83
k)	Deber de colaborar con el DP	84
VIII.	Relaciones con el Congreso	85

CAPÍTULO 3

EL MINISTERIO PÚBLICO

I.	Encuadre institucional	87
a)	Antecedentes argentinos	87
b)	Derecho comparado	88
II.	La reforma constitucional de 1994	90
III.	Su independencia, autonomía funcional y autarquía financiera	90
IV.	Sus inmunidades funcionales e intangibilidad de remuneraciones	93
V.	Funciones	94
VI.	Composición.....	95

a)	Ministerio Público Fiscal	95
b)	Ministerio Público de la Defensa	99
VII.	La remoción de los miembros del Ministerio Público.....	101

CAPÍTULO 4

EL CONSEJO DE LA MAGISTRATURA Y EL JURADO DE ENJUICIAMIENTO

I.	Los distintos sistemas de selección de jueces	105
a)	Sistemas políticos.....	105
b)	Sistemas judiciales	107
c)	Sistemas mixtos	107
II.	Antecedentes del consejo de la Magistratura	108
III.	El Consejo de la Magistratura en la Constitución	110
IV.	La integración del Consejo en las leyes reglamentarias	112
a)	Leyes 24.937 y 24.939	112
b)	La ley 26.080.....	113
c)	La ley 26.855.....	119
d)	Análisis de las leyes reglamentarias	121
V.	Funciones del Consejo de la Magistratura	122
VI.	El Jurado de Enjuiciamiento	126
a)	Encuadre constitucional.....	126
b)	Integración.....	126
c)	Funciones del JE.....	127
d)	Límite temporal.....	127
e)	El fallo del JE	128

ANEXO AL CAPÍTULO

DEMANDA PRESENTADA POR LOS SENADORES LUIS JUEZ Y HUMBERTO SCHIAVONI CONTRA EL SENADO DE LA NACIÓN EN RELACIÓN CON LA REPRESENTACIÓN DE ESA CÁMARA ANTE EL CM

I.	Objeto	131
II.	Hechos.....	132
III.	Justiciabilidad de esta cuestión	138
IV.	Admisibilidad de la acción de amparo	140
a)	La violación es palmaria.....	140

b)	El perjuicio sufrido en nuestro rol de representantes de la segunda minoría del Senado	141
c)	Los derechos lesionados.....	141
d)	Acto de autoridad pública	142
e)	Actualidad e inminencia de la lesión	142
f)	Ilegalidad e inconstitucionalidad manifiesta	142
g)	Inexistencia de una vía judicial más idónea	143
V.	La legitimación activa	144
VI.	Solicitan medida cautelar	147
VII.	Prueba	150
a)	Documental.....	150
VIII.	Habilitación de días y horas.....	151
IX.	Reserva del caso federal.....	151
X.	Petitum	151

SECCIÓN 11

EL PODER EJECUTIVO

CAPÍTULO 1

EL PODER EJECUTIVO. ORGANIZACIÓN. ELECCIÓN

I.	Encuadre constitucional. El presidencialismo.....	155
II.	El hiperpresidencialismo	158
III.	El cargo de presidente de la Nación	164
a)	Requisitos	164
b)	Duración en el cargo	165
c)	Sueldo e incompatibilidades.....	168
d)	Juramento	168
IV.	La elección de presidente y vicepresidente.....	170
a)	Antecedentes	170
b)	Elección directa.....	171
c)	Distrito único.....	172
d)	Plazo para realizar la elección.....	172
e)	La segunda vuelta electoral o <i>ballotage</i>	173
V.	Presidentes argentinos	174

CAPÍTULO 2

EL VICEPRESIDENTE DE LA NACIÓN

I.	Introducción	179
II.	Derecho comparado.....	180
	a) Estados Unidos.....	181
	b) Latinoamérica	182
III.	Su inserción institucional	183
IV.	Régimen constitucional	188
	a) Requisitos	188
	b) Remuneración.....	188
	c) Incompatibilidad.....	188
	d) Juramento	188
V.	Su tarea en el Senado: el voto de desempate.....	189
VI.	Las fórmulas para la elección de presidente y vice	191
VII.	Las desavenencias entre presidente y vice	192
VIII.	Las vacancias de presidente y vice en la historia argentina	196
	a) Vacancia de la presidencia	196
	b) Vacancia de la vicepresidencia	197
IX.	Algunas particularidades en la historia argentina	199

CAPÍTULO 3

LA ACEFALÍA DEL PODER EJECUTIVO

I.	Régimen constitucional	201
II.	Causales.....	201
	a) Transitorias.....	202
	b) Definitivas.....	205
III.	Antecedentes históricos	206
IV.	Reglamentación vigente.....	211

CAPÍTULO 4

EL GABINETE DE MINISTROS

I.	La institución ministerial. Antecedentes	217
	a) Derecho comparado	217
	b) Derecho patrio.....	218
	c) Los ministros en la historia argentina	219
II.	¿Ejecutivo unipersonal o colegiado?.....	219

III.	Sueldo y requisitos.....	221
IV.	La relación de los ministros con el presidente	222
	a) El número de ministros y la ley de ministerios	222
	b) El despacho de los negocios de la Nación.....	223
	c) El refrendo	223
V.	La relación de los ministros con el Congreso	226
	a) Interpelación	227
	b) Concurrencia voluntaria	227
	c) Obligación de informar	228
	d) Incompatibilidad de cargos.....	228
	e) Juicio político.....	229
VI.	El jefe de Gabinete de Ministros.....	229
	a) Antecedentes	229
	b) Encuadre institucional.....	230
	c) Entrada en vigencia de este instituto.....	232
	d) Funciones	232
VII.	La legitimación procesal del jefe de gabinete	238
VIII.	Los jefes de gabinete	241
IX.	Anexo documental del capítulo.....	242

CAPÍTULO 5

LAS FUNCIONES DEL PODER EJECUTIVO

I.	Introducción	247
II.	Facultades de gobierno	247
	a) Es el jefe supremo de la Nación, jefe del gobierno y responsable político de la administración general del país (inc. 1º).....	247
	b) Indultar o conmutar penas (inc. 5º)	248
	c) Conceder jubilaciones y pensiones (inc. 6º).....	249
	d) Supervisar recaudación de rentas y su inversión (inc. 10).....	249
	e) Firmar tratados internacionales sujetos a aprobación del Congreso y ratificarlos después de esta (inc. 11)	249
	f) Declara estado de sitio en caso de conmoción interior si el Congreso está en receso (inc. 16).....	250
	g) Declara la intervención federal de una provincia o de la CABA si el Congreso está en receso (inc. 20).....	250
	h) Pedir informes al Jefe de Gabinete o a los ministros (inc. 17)	250
	i) Ausentarse de la Nación con permiso del Congreso (inc. 18)	250
III.	Facultades colegislativas	251
	a) Dictar decretos reglamentarios (inc. 2º)	251
	b) Vetar totalmente un proyecto de ley (art. 83).....	251

c)	Apertura de sesiones ordinarias del Congreso (inc. 8º)	251
d)	Prórroga de sesiones ordinarias o convocatoria a extraordinarias (inc. 9º)	252
e)	Promulgación y publicación de leyes (art. 78 y art. 99, inc. 3º)	252
IV.	Facultades legislativas	252
a)	Los decretos de necesidad y urgencia (art. 99, inc. 3º)	252
b)	La Delegación Legislativa (art. 76)	252
c)	La promulgación parcial de leyes (art. 80)	253
V.	Nombramientos	253
VI.	Facultades relacionadas con la defensa común	254
VII.	Sinopsis	254

CAPÍTULO 6

LOS DECRETOS DE CONTENIDO LEGISLATIVO EN EL DERECHO CONSTITUCIONAL COMPARADO

I.	Introducción	257
II.	Inglaterra	257
III.	Estados Unidos de América	258
IV.	Paraguay	260
V.	El Estado Prusiano	261
VI.	Alemania	261
VII.	Austria	262
VIII.	Checoslovaquia	265
IX.	España	266
X.	Italia	268
XI.	Suecia	269
XII.	Grecia	269
XIII.	Guatemala	270
XIV.	República Federativa del Brasil	270
XV.	Colombia	271
XVI.	Perú	273
XVII.	Ecuador	273
XVIII.	Análisis	273
XIX.	Los DNU en el derecho constitucional provincial	274
a)	San Juan	274
b)	Río Negro	276
c)	Chubut	277
d)	CABA	279
e)	Salta	280

f)	Santiago del Estero.....	281
g)	Neuquén	281
h)	Tucumán.....	282
i)	La Rioja	284

CAPÍTULO 7

LOS DECRETOS DE NECESIDAD Y URGENCIA EN LA ARGENTINA

I.	Introducción	285
a)	División “horizontal” del poder	286
b)	División vertical del poder	289
c)	Las emergencias	290
d)	Conclusión.....	293
II.	Antecedentes históricos y jurisprudenciales argentinos hasta 1994.....	294
a)	El dictamen del procurador general de la Nación.....	294
b)	Durante el período de la confederación.....	294
c)	Después de la incorporación de Buenos Aires y de la convención de 1860	296
d)	Otros precedentes	298
e)	La convalidación por la Corte en 1990	302
III.	La doctrina nacional previa a 1994.....	304
IV.	La reforma constitucional de 1994.....	307
a)	El dilema del constituyente	308
b)	La etapa preconstituyente	311
V.	La norma constitucional que prohíbe los DNU	311
VI.	La excepción a la regla: requisitos para el dictado de un DNU	316
a)	Primer requisito: circunstancias excepcionales	317
b)	Segundo requisito: imposibilidad de seguir el trámite ordinario para la sanción de las leyes.....	318
c)	Tercer requisito: razones de necesidad y urgencia.....	320
d)	Imprescindibilidad y no mera conveniencia	322
e)	Transitoriedad de las medidas.....	323
f)	Razonabilidad de las medidas	324
g)	Inconstitucionalidad de los DNU “ómnibus”	325
h)	Interpretación restrictiva	326
i)	Control judicial de las causas (emergencia y urgencia) invocadas por el PE para su dictado	327
j)	Síntesis	328
VII.	La “nulidad absoluta e insanable”	329
a)	Efecto <i>erga omnes</i>	330

b)	Efecto retroactivo	332
c)	Declaración de oficio	333
d)	Inevitabilidad	333
e)	Eliminación de la norma nula.....	333
f)	Conclusión.....	334
VIII.	La aplicación jurisprudencial de la norma después de 1994	336
IX.	La jurisprudencia de la Corte Interamericana de Derechos Humanos ..	352
X.	Algunos interrogantes	355
XI.	Los DNU y el abuso del derecho.....	362
a)	La mora del Congreso en sancionar la ley reglamentaria.....	362
b)	Distintos proyectos de ley reglamentaria	364
c)	La acumulación de distintas categorías de decretos en uno solo ...	365
d)	Dictar DNUs en situaciones y materias en los que hay delegación legislativa	367
e)	Deficiente control por el Congreso.....	367
f)	Bloquear el funcionamiento de la CBP	368
g)	Reemplazar un DNU por otro igual cuando la justicia lo invalida..	368
h)	Omisión del acuerdo general ministros	369
i)	Dictar decretos autónomos en vez de DNUs	370
j)	Dictar decisiones administrativas del jefe de Gabinete en vez de DNUs.....	371
k)	Dictar resoluciones ministeriales en vez de DNUs	372
l)	Los decretos “ómnibus”	373
m)	La cantidad de DNUs.....	374
n)	La convalidación de <i>todos</i> los DNU	376
o)	Convalidación de DNUs a través de leyes de presupuesto nacional.....	376
p)	DNUs que modifican contratos entre particulares.....	377
q)	Decretos “reglamentarios” que modifican leyes en beneficio de familiares del presidente	378
r)	DNU que prorrogan una emergencia declarada por ley.....	379
s)	Análisis de los abusos reseñados	379
XII.	Algunos DNU “correctos”	380
XIII.	Conclusiones.....	380

CAPÍTULO 8

LA DELEGACIÓN LEGISLATIVA EN EL DERECHO CONSTITUCIONAL COMPARADO

I.	Introducción	383
----	--------------------	-----

II.	Evolución jurisprudencial.....	386
a)	La facultad de constatar hechos	386
b)	La facultad de completar detalles de la ley	388
c)	El perfeccionamiento de la doctrina: el Congreso fija el estándar para que el Ejecutivo legisle	390
d)	La evolución desde la posguerra hasta nuestros días: la generalización de las delegaciones	394
III.	El control por el Congreso del ejercicio de la delegación por el Ejecutivo.....	397
a)	El “veto legislativo”	397
b)	La “doctrina de la apropiación”	400
IV.	Conclusiones.....	401
V.	La delegación legislativa en las constituciones provinciales	403

CAPÍTULO 9

LA DELEGACIÓN LEGISLATIVA EN LA ARGENTINA (ART. 76, CN)

I.	Introducción	405
II.	La jurisprudencia de la Corte anterior a la reforma constitucional	409
III.	La reforma constitucional de 1994	415
a)	Una prohibición general.....	416
b)	Una excepción a ese principio	416
c)	La obligatoriedad de que el Congreso fije un plazo para que el Ejecutivo actúe.....	418
d)	La obligatoriedad de que el Congreso fije un marco para la delegación.....	418
e)	Una aclaración en defensa de los derechos adquiridos.....	418
f)	Un mecanismo de control posterior.....	418
g)	La cláusula transitoria octava.....	419
IV.	La jurisprudencia de la Corte posterior a 1994	420
a)	Subdelegación y delegación en órganos distintos del presidente...	421
b)	Dictado de DNU cuando hay una delegación	422
c)	La delegación en materia tributaria	423
d)	El criterio de apreciación estricta	424
e)	Las cuestiones aduaneras y las “bases” de la delegación	425
V.	A modo de conclusión.....	426

CAPÍTULO 10

**EL PODER DE VETO Y LA PROMULGACIÓN PARCIAL DE LEYES
(ARTS. 83 Y 80, CN)**

I.	Introducción	429
II.	Derecho comparado.....	429
III.	El veto total.....	431
	a) Antecedentes	431
	b) Terminología	431
	c) Su incidencia en el proceso de formación de las leyes	432
	d) Naturaleza jurídica del veto.....	433
	e) Instrumentación del veto	434
	f) Plazo	434
	g) Efectos del veto.....	435
IV.	Los proyectos de ley que no pueden ser vetados	435
V.	El veto parcial y la promulgación parcial.....	438
	a) La práctica parlamentaria	439
	b) La jurisprudencia de la Corte anterior a 1994.....	439
	c) La reforma constitucional de 1994.....	441
	d) La jurisprudencia de la Corte posterior a 1994.....	441
	e) El rechazo por el Congreso de la promulgación parcial.....	442
VI.	La promulgación parcial en la Constitución de la provincia de Buenos Aires.....	445

CAPÍTULO 11

**EL MECANISMO DE CONTROL DE LAS ATRIBUCIONES
LEGISLATIVAS DEL PODER EJECUTIVO
(LEY 26.122)**

I.	Introducción	447
II.	Formalidades y contenido de los decretos legislativos	449
III.	Remisión del decreto de contenido legislativo a la CBP: vacíos de la ley ...	450
	a) ¿Días hábiles o corridos?	450
	b) ¿Qué pasa si el JGM no cumple?	450
	c) ¿Cómo se cuenta el plazo que tiene la CBP?.....	451
	d) ¿Puede la CBP abocarse al conocimiento y análisis del decreto antes de que se lo envíen o antes de que venza el plazo para hacerlo?	451
	e) ¿Qué ocurre si la CBP no se expide dentro del plazo?.....	451
	f) ¿Cómo se compone la CBP?	451

g)	¿Qué ocurre durante el receso del Congreso?	452
h)	¿Qué debe decidir la CBP?.....	452
i)	¿Qué valor jurídico tienen los dictámenes de la CBP?	453
j)	¿Cómo se podría dar más valor al dictamen de la CBP?	454
k)	¿La intervención de la CBP es idéntica para los tres tipos de decretos legislativos?	454
IV.	La intervención de las Cámaras del Congreso	456
a)	Necesidad de un pronunciamiento expreso	456
b)	Limitación a la actuación del Congreso	457
c)	¿Puede haber rechazos y/o aceptaciones parciales?	458
d)	¿Por qué derogación y no nulidad?	459
e)	¿Qué efecto temporal tiene el rechazo por el Congreso?	460
f)	La trampa de la ley 26.122	463
g)	¿Qué plazo tienen las Cámaras?	464
V.	El proyecto Fernández (2000) y Terragno (2006)	464
a)	Explicación de los motivos para su dictado	465
b)	Tratamiento expreso y nulidad en caso de falta de ratificación.....	466
c)	Retroactividad	466
d)	Medidas imprescindibles y transitorias	467
e)	Sanción para el caso de no ser remitidos	468
VI.	A modo de conclusión.....	468

CAPÍTULO 12

LAS DESIGNACIONES A CARGO DEL PODER EJECUTIVO (ART. 99, INCS. 4º, 7º, 13 Y 19, CN)

I.	Introducción	473
II.	La designación de jueces de la Corte Suprema	474
III.	La designación de conjueces de la Corte Suprema.....	481
IV.	La designación de jueces federales inferiores	482
V.	La designación de embajadores, diplomáticos y cónsules	483
a)	La ley del servicio exterior de la Nación	483
b)	Los embajadores “políticos”	484
VI.	La designación de oficiales de las fuerzas armadas.....	485
a)	Nombramiento	485
b)	Destitución	486
c)	Nombramientos y destituciones en el campo de batalla.....	487
VII.	La designación de obispos.....	487
VIII.	La designación del Jefe de Gabinete y de los ministros.....	489
IX.	La designación de funcionarios en comisión.....	489

a)	Interpretación restrictiva.....	490
b)	¿A qué empleos se refiere?	491
c)	¿A qué vacantes se refiere?	493
d)	¿Qué significa la frase “que expirarán al fin de la próxima legislatura”?.....	495
e)	¿Qué otros modos de caducidad de mandatos en comisión existen?	496
f)	¿Puede invocarse esta atribución para cubrir cargos nuevos?.....	497
g)	¿Puede el presidente volver a proponer al funcionario rechazado por el Senado?	498
h)	¿Puede el presidente revocar la designación?	498
i)	¿Qué tipo de instrumento debe firmar el presidente?	499
j)	Utilización de esta atribución	499

CAPÍTULO 13

LA FACULTAD DE INDULTAR Y CONMUTAR PENAS (ART. 99, INC. 5º, CN)

I.	Introducción	505
II.	Su utilización en la historia argentina.....	506
III.	Su regulación constitucional	508
	a) Límite material	508
	b) Procedimiento previo	508
	c) Excepción.....	508
	d) Solicitud del beneficiario.....	509
	e) Limitaciones que surgen de otras normas.....	509
IV.	Indultos a procesados sin condena firme.....	510
V.	Indultos a condenados por delitos tipificados por la constitución	513
VI.	Indultos a condenados por delitos tipificados en tratados con jerarquía constitucional	514
	a) Normas que contienen obligaciones genéricas para el Estado	515
	b) Normas que imponen al Estado la obligación específica de sancionar	517
	c) Aplicación de estas normas <i>ratione temporis</i>	518
VII.	Indultos a condenados por crímenes contra la humanidad	519
VIII.	Aplicación jurisprudencial	522
IX.	Relación entre el indulto y la amnistía.....	525
	a) Amnistía posterior al indulto	525
	b) Leyes que conmutan penas.....	525
	c) Indultos que se asemejan a amnistías.....	526
	d) Imposibilidad del Congreso de revocar o modificar indultos.....	527

X.	Indulto y conmutación de penas en las provincias	527
XI.	Conclusiones.....	528

CAPÍTULO 14

LA PROHIBICIÓN AL PODER EJECUTIVO DE EJERCER FUNCIONES JUDICIALES

I.	Introducción	529
II.	Los recursos jerárquicos y de alzada en derecho administrativo	530
III.	Los tribunales administrativos	532
	a) La jurisprudencia de la Corte.....	533
	b) Nuestra opinión.....	535
	c) Algunos avances en la jurisprudencia.....	536
IV.	Las facultades omnímodas de la AFIP en las ejecuciones fiscales	537
V.	Los tribunales militares.....	539

ÍNDICE GENERAL

TOMO VII

SECCIÓN 12

EL PODER JUDICIAL

CAPÍTULO 1

LA ORGANIZACIÓN DEL PODER JUDICIAL FEDERAL

I.	Los poderes judiciales de la Nación y de las provincias	3
II.	La organización del Poder Judicial federal	5
	a) La ley 27.....	6
	b) La ley 48.....	9
	c) La ley 50.....	10
	d) La ley 4055.....	10
	e) La creación de otros juzgados y cámaras de apelaciones.....	11
	f) El decreto ley de organización de la justicia nacional.....	12
	g) Las Cámaras de Casación	12
III.	Requisitos para ser juez.....	13
	a) Antecedentes	13
	b) Requisitos para ser juez de la Corte	15
	c) Requisitos para los jueces inferiores	16
IV.	Nombramiento. Juramento. Incompatibilidades. Garantías	16
	a) Formalidades del nombramiento	16
	b) Juramento	17
	c) Incompatibilidades	18
	d) Garantías de la independencia judicial.....	18

V.	Inamovilidad de los jueces en el cargo	19
a)	Encuadre institucional.....	19
b)	Aplicación de este principio en la historia argentina.....	20
c)	La nueva designación a los 75 años	22
VI.	Intangibilidad de las remuneraciones	24
a)	La depreciación monetaria de los haberes de los jueces como resultado de la inflación.....	24
b)	El impuesto a las ganancias sobre los haberes de los jueces	29
c)	Las jubilaciones de los jueces	37
VII.	La transparencia en el Poder Judicial.....	40
VIII.	El problema de los jueces subrogantes	42
IX.	El caso especial de la CABA	46

CAPÍTULO 2

LA COMPETENCIA DEL PODER JUDICIAL FEDERAL

I.	Introducción	47
a)	Excepcional y de interpretación restrictiva.....	48
b)	Limitada.....	48
c)	Suprema.....	48
d)	Privativa	48
e)	Improrrogable	48
f)	Inalterable.....	49
g)	No procede de oficio	49
II.	Competencia federal en razón de la materia (<i>rationae materiae</i>).....	49
a)	Causas regidas por normas federales	49
b)	Causas concernientes a embajadores, ministros públicos y cónsules extranjeros.....	53
c)	Causas de almirantazgo y jurisdicción marítima	54
III.	Competencia federal en razón de las personas (<i>rationae personae</i>).....	55
a)	Asuntos en que la Nación sea parte.....	55
b)	Causas entre dos o más provincias	56
c)	Causas civiles entre una provincia y los vecinos de otra.....	56
d)	Causas entre los vecinos de diferentes provincias.....	56
e)	Causas civiles entre una provincia o sus vecinos, contra un Estado o ciudadano extranjero.....	56
IV.	Competencia federal en razón del lugar (<i>ratione loci</i>)	57
a)	Mar y espacio aéreo	57
b)	Ríos.....	57
c)	Establecimientos de utilidad nacional	58
d)	Crímenes internacionales cometidos fuera de la Nación.....	58

V.	La competencia de la Corte Suprema	60
a)	Recursos de aclaratoria.....	60
b)	Recursos de revisión	60
c)	Recursos de queja	61
d)	Cuestiones de competencia	62
e)	Los llamados “poderes implícitos” de la Corte.....	62
f)	El recurso <i>in extremis</i>	63
VI.	Competencia originaria de la Corte Suprema.....	67
a)	Causas en las que intervengan dos o más provincias	69
b)	Causas civiles entre una provincia y algún vecino o vecinos de otra	75
c)	Causas civiles entre una provincia y un ciudadano extranjero	76
d)	Causas entre una provincia y un Estado extranjero	77
e)	Causas concernientes a diplomáticos y cónsules extranjeros.....	80
f)	Causas entre una provincia y el Estado Nacional y sus agencias	81
g)	Los casos suprimidos en 1860.....	82
h)	El problema de las causas penales.....	82
VII.	Competencia por apelación ordinaria.....	84
a)	La ley 4055.....	84
b)	El decreto-ley 1285/1958	85
c)	La ley 24.463.....	86
VIII.	El recurso extraordinario federal.....	86
IX.	Anexo al capítulo	87
a)	Cuadro sinóptico de causas falladas por la Corte Suprema de Justicia de la Nación en el marco del art. 127 (competencia dirimente)	87

CAPÍTULO 3

EL CONTROL DE CONSTITUCIONALIDAD

I.	Introducción	107
II.	El nacimiento del control judicial y difuso	108
a)	Prehistoria del control de constitucionalidad	108
b)	La protohistoria del control de constitucionalidad.....	114
c)	El comienzo de la historia: “Marbury vs. Madison”	117
d)	Trascendencia del caso “Marbury”	123
III.	El nacimiento del control de constitucionalidad concentrado	126
IV.	Origen histórico de ambos sistemas	129
V.	Distintos sistemas existentes en la actualidad	130
a)	De acuerdo a quién lo realiza.....	130
b)	De acuerdo con el momento en que se realiza.....	132
c)	De acuerdo con el resultado del control	132

VI.	Anexo al capítulo	133
a)	Texto del fallo “Marbury v. Madison”; 1 Cranch 137, 2 L. Ed. 60 (1803)	133
b)	Texto completo de la Sección 13 de la Ley de Organización de la Justicia de 1789 (<i>Judiciary Act of 1789</i>)	145
c)	Texto completo del art. 3º de la Constitución de los EE.UU.	145

CAPÍTULO 4

EL CONTROL DE CONSTITUCIONALIDAD EN LA ARGENTINA

I.	Orígenes en nuestro país.....	147
a)	Antes de la existencia de la Corte Suprema	149
b)	La ley 27.....	151
c)	Después de la instalación de la Corte.....	151
d)	En la actualidad.....	153
II.	Necesidad de la existencia de una “causa” judicial.....	153
a)	El problema de las Acordadas	155
b)	Las “notas” que se presentan a la Corte	158
III.	Control a pedido de parte o de oficio.....	160
a)	El debate	161
b)	Nuestra opinión.....	163
c)	Sinopsis	163
d)	Evolución legislativa y jurisprudencial.....	164
e)	Derecho comparado y constitucional provincial	171
IV.	Por vía de excepción o de acción.....	173
V.	Efecto inter-partes, efecto expansivo y efecto <i>erga omnes</i>	173
VI.	Cómo se controla. Criterios para su ejercicio.....	174
a)	La “interpretación conforme”	174
b)	El reemplazo de la norma inconstitucional por otra creada por el tribunal.....	176
c)	La <i>ultima ratio</i>	178
VII.	El sometimiento voluntario a un régimen jurídico y su impugnación....	180
a)	Evolución jurisprudencial	180
b)	Nuestra opinión.....	185
VIII.	Qué se controla. Materiales sujetos al control.....	190
a)	Reformas constitucionales	190
b)	Tratados	191
c)	Leyes.....	192
d)	Los reglamentos y otros actos de las Cámaras del Congreso.....	194
e)	Decretos de contenido legislativo (DNUs, DDs y DPPs).....	196

f)	Actos administrativos de los tres poderes del Estado y de los órganos extrapoder y de control.....	197
g)	Constituciones y leyes locales.....	197
h)	Decisiones de los jurados de enjuiciamiento nacional y provinciales.....	197
i)	Sentencias y resoluciones judiciales	198
j)	Omisiones	198
IX.	El control de las omisiones inconstitucionales (la inconstitucionalidad por omisión).....	198
a)	Orígenes del tema	199
b)	Su aplicación en todos los ámbitos del derecho constitucional	201
c)	Distintos tipos de inconstitucionalidad por omisión.....	202
d)	La doble función judicial.....	205
e)	Herramientas para sanear la inconstitucionalidad por omisión	206
X.	A modo de conclusión.....	210

CAPÍTULO 5

LAS CUESTIONES POLÍTICAS NO JUSTICIABLES

I.	Introducción	213
II.	La jurisprudencia norteamericana	217
III.	La jurisprudencia argentina	222
a)	El origen de la doctrina.....	223
b)	El desarrollo de la doctrina.....	226
c)	Algunos avances. La reducción del ámbito de las cuestiones políticas	227
d)	Algunos retrocesos	234
e)	Análisis	236
IV.	La doctrina nacional.....	236
V.	La jurisprudencia interamericana.....	238

CAPÍTULO 6

LA CORTE SUPREMA DE JUSTICIA DE LA NACIÓN. ORGANIZACIÓN Y FUNCIONAMIENTO

I.	Introducción	241
II.	La integración de la Corte	242
a)	Los manoseos a la Corte.....	242

	b) La formación de los jueces de la Corte	244
	c) El perfil de los ministros de la Corte	245
III.	La división de la Corte en salas.....	246
	a) Antecedentes	246
	b) La doctrina.....	252
	c) Nuestra opinión.....	254
IV.	La presidencia de la Corte.....	254
V.	El reglamento interno de la Corte	259
	a) Antecedentes y reglamentación.....	259
	b) La reforma de 1994.....	261
	c) Las facultades de superintendencia	261
VI.	El funcionamiento de la Corte	263
VII.	El <i>amicus curiae</i>	266
VIII.	Las audiencias públicas	269
IX.	La independencia de la Corte.....	270

CAPÍTULO 7

EL RECURSO EXTRAORDINARIO FEDERAL

I.	Introducción	273
II.	El REF en el sistema federal de Estado argentino	276
III.	La excepcionalidad del REF	280
IV.	Caracterización del REF	283
V.	Requisitos de admisibilidad sustantivos (constitucionales).....	283
	a) Sentencia definitiva	284
	b) Superior tribunal de la causa	286
	c) Cuestión federal	289
	d) Actualidad de la cuestión federal.....	293
	e) Trascendencia de la cuestión federal	294
	f) Introducción oportuna de la cuestión federal	295
	g) Requisito de resolución contraria.....	295
VI.	Requisitos de admisibilidad adjetivos (procesales) del REF.....	296
	a) Dónde se presenta	296
	b) Plazo	296
	c) Formalidades.....	297
	d) Sinopsis	298
VII.	Trámite del REF (art. 257, Cód. Proc. Civ. y Com.).....	299
	a) Traslado	299
	b) Resolución del superior tribunal de la causa.....	299
	c) Remisión	299

d)	Efectos de la concesión del recurso	299
e)	Pase a sentencia	300
f)	El “ <i>certiorari</i> negativo”	300
g)	La sentencia	302
h)	Límites.....	303
VIII.	El recurso de queja por REF denegado	303
IX.	Los terceros y el REF.....	304
a)	Expropiaciones y tercerías de dominio en general	306
b)	Desalojos.....	307
c)	Actuación del Ministerio Público Fiscal.....	309
d)	Venta de lotes en cuotas	310
e)	Cuestiones entre la parte y su representante	310
f)	Jueces que recurren sanciones.....	311
g)	Colegios profesionales.....	312
h)	Entes oficiados en un juicio.....	313
i)	Ministros del Poder Ejecutivo que se inmiscuyen en una causa.....	313
j)	Entes oficiales cuyas resoluciones son apeladas ante la justicia.....	315
k)	Hábeas corpus y hábeas data	316
l)	Concursos públicos para cargos docentes.....	317
m)	Senadores afectados por la nulidad de una resolución	318
n)	Algunas pautas para elaborar una doctrina en esta materia	318
o)	A modo de conclusión	321
X.	El REF y los fallos plenarios	323
a)	¿Qué son los fallos plenarios?	324
b)	¿Son constitucionales los fallos plenarios?	324
c)	¿Qué ocurre si la Corte revoca un fallo plenario?	325
XI.	El desistimiento del REF	326
a)	Expreso.....	326
b)	Tácito	326
XII.	La caducidad de la instancia en el REF y en la queja.....	327
a)	Entre la interposición del REF y su concesión o denegación por el superior tribunal	327
b)	Entre la concesión del REF y la recepción del expediente en la Corte.....	328
c)	Entre la recepción del expediente en la Corte y el dictado de la sentencia	328
d)	En el recurso de queja.....	328

CAPÍTULO 8

EL *PER SALTUM*

I.	Introducción	331
II.	El caso “Margarita Belén”	331
III.	El caso “Dromi, Roberto (Aerolíneas Argentinas)”	333
	a) Antecedentes	333
	b) Irregularidades del caso	335
	c) La sentencia	336
IV.	El caso “Erman González, Antonio (Banco del Interior y Bs. As.)”	339
V.	El caso “Salgado, Héctor y otros s/estafas reiteradas”	342
VI.	El caso “Reiriz, Graciela y otro s/recurso extraordinario”	343
VII.	El caso “Unión Obrera Metalúrgica (UOM)”	346
VIII.	El caso “Yoma, Zulema (Menem, Carlos h.)”	348
IX.	El caso “Rodríguez, Jorge (Aeropuertos)”	349
X.	El efímero <i>per saltum</i> legislado	354
XI.	Dos resoluciones en contra del <i>per saltum</i> en la década de 2000.....	356
XII.	El caso del aborto “no punible” y un <i>per saltum</i> de oficio.....	357
XIII.	La incorporación del <i>per saltum</i> al Código Procesal	360
	a) Orígenes de la ley	360
	b) Regulación legal	364
XIV.	Observaciones generales y conclusiones	365

CAPÍTULO 9

ARBITRARIEDAD DE SENTENCIA Y GRAVEDAD
INSTITUCIONAL

I.	Introducción	369
II.	La arbitrariedad de las sentencias.....	369
	a) Encuadre constitucional.....	370
	b) Encuadre legal	371
	c) Arbitrariedad y error	373
	d) Arbitrariedad y federalismo	375
	e) Arbitrariedad y DIDH	375
	f) Nuestra posición	376
III.	Antecedentes de la doctrina de la arbitrariedad de sentencias	376
	a) En derecho comparado	377
	b) En la Argentina	378
IV.	Vicios que motivan la arbitrariedad de una sentencia	380

a)	Al objeto del tema en disputa.....	380
b)	A los fundamentos de la decisión	381
c)	A los efectos de la decisión	383
d)	Análisis de las causales referidas	384
V.	Críticas a la doctrina de la arbitrariedad	384
VI.	La doctrina de la gravedad institucional.....	388
a)	Caracterización	388
b)	Antecedentes	388
VII.	Distintos supuestos de gravedad institucional.....	392
a)	Causas que afectan la buena marcha de las instituciones del Estado.....	392
b)	Causas que atañen de modo directo al interés de la comunidad....	393
c)	Causas que afectan principios básicos de la CN e instituciones básicas del derecho	393

CAPÍTULO 10

LOS EFECTOS DE LAS SENTENCIAS DE LA CORTE SUPREMA

I.	Introducción	395
II.	El efecto horizontal de las sentencias: la doctrina del <i>stare decisis et quieta non movere</i>	396
a)	Orígenes en EE.UU.....	396
b)	Antecedentes en la Argentina	398
c)	Nuestra opinión.....	404
III.	El efecto vertical de las sentencias: su seguimiento por los tribunales inferiores	405
a)	Doctrina del sometimiento simple	405
b)	Doctrina del sometimiento condicionado como “deber moral”	406
c)	Doctrina del no sometimiento	406
d)	Doctrina del sometimiento condicionado como “deber institucional”	407
e)	La aplicación obligatoria en la Constitución de 1949	408
f)	La doctrina del seguimiento cuasi obligatorio	408
g)	Doctrina del seguimiento obligatorio	409
h)	Análisis	411
IV.	La relación entre el seguimiento horizontal y el vertical.....	415
V.	El efecto expansivo y <i>erga omnes</i> de las decisiones de la Corte Suprema	419
a)	Casos en que la sentencia tiene efecto expansivo	422

b)	Casos en que la sentencia tiene efecto <i>erga omnes</i>	429
c)	Casos dudosos	436
d)	Conclusiones	440

CAPÍTULO 11

EL ROL DE LA CORTE SUPREMA EN EL SISTEMA CONSTITUCIONAL ARGENTINO

I.	Distintas posturas sobre el “rol institucional” o “rol político” de la Corte	441
II.	Nuestra postura.....	445
a)	El ámbito político	446
b)	Las consecuencias políticas de las sentencias	447
c)	Las sentencias se dictan en el marco de la Constitución vigente....	448
d)	El control de constitucionalidad en las relaciones del poder	450
e)	El rol de la Corte en la construcción de los conceptos de república, democracia y federalismo	453
f)	Cabeza de uno de los poderes del Estado	454
g)	El alcance de las sentencias.....	455
h)	La discrecionalidad en la admisión de recursos.....	456
i)	La supuesta inexistencia de plazos para fallar	457
j)	Nuestra postura	458

CAPÍTULO 12

EL ACTIVISMO JUDICIAL

I.	Introducción	463
II.	El activismo “bueno”	465
a)	Delinear las condiciones para el ejercicio del control de constitucionalidad	465
b)	Ampliar la “lista” de derechos constitucionalmente protegidos.....	467
c)	Señalar el camino para que el Congreso lleve a cabo una reforma legislativa	468
d)	Atemperar los efectos de ciertas decisiones legislativas restrictivas de los derechos fundamentales	469
e)	Una nueva interpretación o un nuevo alcance en la interpretación de un derecho.....	469
f)	Ejercicio del control de constitucionalidad de oficio.....	469

g)	Creación de mecanismos para superar la inconstitucionalidad por omisión.....	471
h)	Ampliar los mecanismos procesales para la protección de los derechos.....	472
i)	Ampliar las fronteras del ejercicio del control de constitucionalidad.....	473
III.	El activismo “malo”	473
a)	Convalidación de las emergencias	473
b)	Convalidación forzada de la delegación legislativa implícita	475
c)	Acelerar los caminos procesales para facilitar el accionar del gobierno	476
IV.	Conclusiones.....	476

CAPÍTULO 13

HISTORIA DE LA CORTE SUPREMA DE JUSTICIA DE LA NACIÓN

I.	Introducción	479
II.	El período 1863-1903. La Corte de la afirmación institucional.....	480
a)	Antecedentes	480
b)	Integrantes.....	482
c)	Características de este período	489
III.	El período 1903-1929. La Corte liberal presidida por el Dr. Bermejo.....	492
IV.	El período 1929-1946. La Corte conservadora presidida por el Dr. Repetto.....	498
a)	Antecedentes	498
b)	Integrantes.....	499
c)	Características de este período	501
V.	El período 1947-1955. La primera Corte peronista	502
a)	Antecedentes	502
b)	Integrantes.....	502
c)	Características de este período	506
VI.	El período 1955-1958. La primera Corte <i>de facto</i>	507
a)	Antecedentes	507
b)	Integrantes.....	507
c)	Características de este período	509
VII.	El período 1958-1966. La Corte desarrollista.....	510
a)	Antecedentes	510
b)	Integrantes.....	511
c)	Características de este período	514

VIII.	El período 1966 a 1973. La segunda Corte <i>de facto</i>	515
a)	Integrantes	515
b)	Características de este período	516
IX.	El período 1973-1976. La segunda Corte peronista	517
a)	Integrantes	517
b)	Características de este período	520
X.	El período 1976-1983. La tercera Corte <i>de facto</i>	521
a)	Integrantes	521
b)	Características de este período	524
XI.	El período 1983-1990. La Corte garantista	525
a)	Antecedentes	525
b)	Integrantes	526
c)	Características de este período	528
XII.	El período 1990-2003. La Corte menemista de la mayoría automática... ..	531
a)	Antecedentes	531
b)	Integrantes	533
c)	Características de este período	536
XIII.	El período 2003-2015. La Corte mediática de los Kirchner	541
a)	Antecedentes	541
b)	Integrantes	543
c)	Características de este período	545
XIV.	El período iniciado en 2015	550

CAPÍTULO 14

LUCES Y SOMBRAS DE LA JURISPRUDENCIA DE LA CORTE SUPREMA

I.	El pragmatismo	553
II.	Las luces	554
III.	Las sombras	565
IV.	Las “muletilas”	573

CAPÍTULO 15

EL PODER JUDICIAL Y EL ARBITRAJE

I.	Introducción	579
a)	Armonías	581
b)	Colisiones o inconsistencias	582
II.	El arbitraje ante la Corte Suprema	583

III.	El control de constitucionalidad en el arbitraje	586
IV.	Los recursos judiciales contra los laudos arbitrales	588

CAPÍTULO 16

EL JUICIO POR JURADOS

I.	Introducción	593
	a) Finalidad del instituto.....	593
	b) Materias susceptibles de ser sometidas a jurados.....	595
	c) Alcance.....	595
II.	Derecho comparado.....	596
III.	Antecedentes en derecho patrio	599
IV.	Proyectos legislativos nacionales	601
V.	Variantes del juicio por jurados.....	607
VI.	Jurisprudencia sobre juicio por jurados	607
	a) Corte Suprema de Justicia de la Nación	607
	b) Corte Interamericana de Derechos Humanos.....	611
VII.	El juicio por jurados en el derecho público provincial.....	612

BIBLIOGRAFÍA

.....	619
-------	-----