

ÍNDICE

PALABRAS PREVIAS.....	9
PRÓLOGO	11

PRIMERA PARTE

Por *Elías Germán Grafeuille*

CAPÍTULO I

EL AMBIENTE Y SU TUTELA

§ 1. Tutela ambiental en general	25
a) El recurso escaso de lo natural	25
b) Los valores ambientales	29
§ 2. El bien objeto de protección jurídica	
en el medioambiente	33
a) El comienzo	33
b) Su definición y su alcance	37
c) Propiedades.....	42
1) Universalidad	42
2) Indivisibilidad	44
3) Trascendencia.....	46

d) El ambiente y su daño	49
1) En la sociedad.....	49
2) Como preocupación.....	52
3) Su factor de atribución e incumbencia	54
§ 3. La regulación normativa del derecho ambiental	57
a) El comienzo	57
b) El orden internacional	60
c) La legislación argentina	62

CAPÍTULO II

LOS PRINCIPIOS DEL DERECHO AMBIENTAL

§ 1. Principios del derecho ambiental en la ley general del ambiente	67
a) Principio de Congruencia	70
b) Principio de Prevención.....	72
c) Principio Precautorio.....	77
d) Principio de Equidad Intergeneracional.....	85
e) Principio de Progresividad	88
f) Principio de Responsabilidad	93
g) Principio de Subsidiaridad	99
h) Principio de Sustentabilidad	102
i) Principio de Solidaridad.....	108
j) Principio de cooperación	112
§ 2. El valor de "calidad de vida"	116

CAPÍTULO III

FILOSOFÍA AMBIENTAL

§ 1. Cosmovisiones	123
§ 2. El inicio de una filosofía ambiental	131
§ 3. El medioevo, la contemporaneidad y el antropocentrismo	137
§ 4. Los nuevos paradigmas.....	142
§ 5. Un desenlace con visión particular	147

SEGUNDA PARTE*Por Santiago Díaz Cafferata***CAPÍTULO IV
EL PROCESO AMBIENTAL**

§ 1. Introducción.....	149
§ 2. El caso judicial como conflicto actual	150
a) El caso judicial como conflicto o controversia.....	150
b) El caso actual.....	153
§ 3. Caso judicial, división de poderes y agravio diferenciado	155
§ 4. Las cuestiones políticas no judiciales	158
§ 5. El proceso judicial.....	166
a) El proceso judicial a la luz del preámbulo de la Constitución Nacional.....	166
b) El proceso judicial a la luz de la Convención Americana de Derechos Humanos	168
c) El proceso judicial a la luz de la Corte Interamericana de Derechos Humanos	170
d) La recepción de las pautas de la Corte Interamericana en la jurisprudencia nacional.....	174
e) El proceso judicial ambiental a la luz del Acuerdo de Escazú	175
§ 6. La figura judicial	176
a) La figura judicial en el Código de Procedimientos Civil y Comercial de la Nación.....	176
b) La figura judicial en litigios de derecho público.....	182
c) La figura judicial en materia ambiental.....	183
d) La figura judicial en el proceso colectivo	187
§ 7. Algunas propuestas para el actuar judicial en los procesos ambientales.....	187

**CAPÍTULO V
EL AMPARO**

§ 1. Interpretación de la ley 16.986	191
--	-----

§ 2. Los límites de la acción de amparo: el examen de admisibilidad	197
§ 3. Los efectos del examen de admisibilidad respecto de la sentencia definitiva.....	204
§ 4. La ley 16.986 y las acciones colectivas.....	205
§ 5. El amparo ambiental	208
§ 6. El impulso de parte y la caducidad de instancia	209
§ 7. Amparo, tutela anticipada y la medida autosatisfactiva.....	211
a) Tutela anticipada	211
b) La medida autosatisfactiva.....	212
c) La bilateralidad como requisito para el conocimiento válido	213
d) La medida autosatisfactiva en la jurisprudencia de la Corte Suprema	214
§ 8. Las cuestiones urgentes	218

CAPÍTULO VI

ADMISIBILIDAD DE LA ACCIÓN DE AMPARO

§ 1. Requisitos para admitir la acción de amparo.....	221
a) Límites de la acción de amparo	221
b) Actos u omisiones	222
c) Actualidad e inminencia	224
d) Lesión, restricción, alteración o amenaza.....	227
e) Arbitrariedad o ilegalidad manifiesta.....	228
f) Derechos y garantías objeto de tutela en la acción de amparo.....	233
§ 2. Límites a la acción de amparo.....	236
a) Medio judicial o administrativo más idóneo.....	236
b) Acto emanado del Poder Judicial en su función administrativa	240
c) Acto emanado del Poder Judicial en su función judicial.....	242
d) Aplicación de la ley de Defensa Nacional	244

e) Servicios públicos y actividades esenciales del estado.....	246
f) Amplitud de debate y prueba	248
g) Declaración de inconstitucionalidad.....	252
h) El plazo de caducidad	253

CAPÍTULO VII

LAS PARTES

§ 1. La legitimación y el caso judicial	257
§ 2. La legitimación individual	259
a) La legitimación individual en materia ambiental	259
b) Acreditación procesal del carácter de apoderado	260
c) Simples asociaciones de la ley 16.986	261
d) El litisconsorcio facultativo	261
§ 3. El caso pluriindividual y las acciones de clase	262
§ 4. El caso colectivo	269
a) Los bienes colectivos	269
b) El ambiente como bien colectivo	272
c) El legitimado colectivo en materia ambiental	275
d) La persona directamente damnificada, afectado, toda persona y habitante	277
e) El Defensor del Pueblo de la Nación	281
f) Defensores del pueblo provinciales y municipales ...	285
g) Asociaciones no gubernamentales	287
h) Estado nacional, provincial o municipal	290
i) Comunidades indígenas	291
j) La acción popular	293
k) Naturaleza, animales y futuras generaciones	294
§ 5. La parte demandada	295
a) El amparo contra particulares	295
b) La demandada como parte substancial	296
c) Acción colectiva pasiva	298
§ 6. Los terceros	299
§ 7. La intervención del Ministerio Público Fiscal	301
§ 8. El Defensor Público de Menores e Incapaces	303

§ 9. Los amigos del tribunal	303
§ 10. Los efectos del examen de la legitimación respecto de la sentencia definitiva.....	306

CAPÍTULO VIII

COMPETENCIA

§ 1. Competencia provincial y federal.....	307
§ 2. Competencia provincial y federal en la ley 16.986	310
§ 3. Competencia federal en razón de materia.....	312
a) Derecho local, derecho común y derecho federal	312
b) Competencia federal en razón de la materia y distintos supuestos de aplicación	313
§ 4. Competencia federal en razón de materia ambiental: la interjurisdiccionalidad	316
a) Regla general de competencia en materia ambiental.....	316
b) El daño interjurisdiccional.....	317
c) Las leyes de presupuestos mínimos.....	320
§ 5. Competencia federal en razón de las personas involucradas	321
a) Causas en que el estado nacional sea parte	321
b) Otros supuestos de competencia federal en razón de las personas involucradas	323
§ 6. Causas en que intervienen las provincias.....	323
a) Competencia federal en caso en que interviene una provincia.....	323
b) La acumulación subjetiva de pretensiones	326
c) Daño ambiental interjurisdiccional con más de una provincia demandadas	329
§ 7. Competencia federal en razón del lugar	332
§ 8. Tribunal competente dentro de la órbita federal	333
a) El tribunal competente por el lugar.....	333
b) El tribunal competente por la materia.....	336
c) El Acuerdo de Escazú y los tribunales ambientales	337

d) La acumulación de acciones	338
§ 9. Planteo de cuestiones de competencia y examen de oficio	342

CAPÍTULO IX TRÁMITE Y PRUEBA

§ 1. Demanda y ofrecimiento de prueba	345
a) La demanda.....	345
b) El objeto de la demanda.....	349
c) Individualización de la parte demandada.....	354
d) Ofrecimiento de prueba.....	355
§ 2. El informe previsto por el art. 8° de la ley 16.986	357
a) El informe.....	357
b) La no presentación del informe	361
§ 3. Declaración de puro derecho o apertura a prueba.....	362
§ 4. Producción de prueba	366
a) La producción de prueba en la ley 16.986	366
b) La prueba en los procesos ambientales	369
§ 5. Recursos.....	374
a) Decisiones susceptibles de ser apeladas.....	374
b) El plazo para apelar y la fundamentación.....	375
c) Los efectos de la apelación	377
d) La queja.....	380
e) La reposición.....	380
f) El recurso extraordinario federal.....	381
§ 6. Excepciones e incidentes.....	382
§ 7. Audiencias	384
§ 8. Medidas cautelares	386
a) Concepto y caracteres.....	386
b) Requisitos de procedencia.....	389
c) Las medidas cautelares que se identifican con la sentencia de fondo	392
d) Las medidas cautelares en la ley 16.986	393
e) Las medidas cautelares en los procesos ambientales	393

f) Ley 26.854 de medidas cautelares contra el estado	398
g) El informe previo a la medida cautelar	401
h) La declaración de competencia previa a la decisión cautelar	403
i) Vigencia temporal de las medidas cautelares	405
j) Afectación de recursos y bienes del estado	405
k) Requisitos para conceder medidas cautelares en el marco de la ley 26.854.....	407
l) Los efectos de la apelación a las medidas cautelares	407
§ 9. Notificaciones.....	408
§ 10. Tasa de justicia y aportes colegiales	408
§ 11. Beneficio de litigar sin gastos	409

CAPÍTULO X

INFORMACIÓN PÚBLICA AMBIENTAL

§ 1. El derecho de acceso a la información pública y el sistema republicano de gobierno.....	411
a) La información.....	411
b) El derecho de acceso a la información pública y el sistema republicano de gobierno	413
§ 2. Derecho comparado y obligaciones internacionales	418
a) El derecho comparado.....	418
b) Los Tratados internacionales y el derecho a la información.....	419
§ 3. La recepción jurisprudencial y legal del derecho de acceso a información pública	425
§ 4. Amparo como vía para acceder a información en poder del estado.....	427
a) El amparo en la ley 27.275.....	427
b) El amparo para requerir información ambiental en poder del estado	428
§ 5. La producción y sistematización de información pública ambiental.....	430

§ 6. Amparo como vía para que el estado sistematice información ambiental.....	435
--	-----

CAPÍTULO XI EL PROCESO COLECTIVO

§ 1. Reglas propias de la tramitación de procesos colectivos.....	437
§ 2. Posiciones doctrinarias que relativizan convocatoria a ciudadanía.....	447
§ 3. Tensión entre acción representativa y derechos individuales.....	449
§ 4. Participación amplia de la ciudadanía en procesos colectivos.....	451
a) Ventajas de la participación en doctrina.....	451
b) La participación a la luz de los principios propios de los procesos ambientales.....	457
c) Relación entre los procedimientos administrativos y los procesos judiciales.....	458
d) El acceso a la justicia no solo para quien demanda.....	460
e) Derecho comparado.....	461
f) Jurisprudencia de la Corte Suprema de Justicia de la Nación.....	462
g) El derecho de defensa en juicio.....	466
§ 5. La propuesta.....	468
a) La citación.....	468
b) El patrocinio.....	470
c) Críticas a la ley 25.675 y el modo de superarlas.....	472
§ 6. El incremento de la litigiosidad.....	472

CAPÍTULO XII LA SENTENCIA

§ 1. Introducción.....	475
------------------------	-----

§ 2. La sentencia según la ley 16.986	476
a) El plazo para dictar sentencia.....	476
b) Contenido de la sentencia: Revisión de la admisibilidad de la acción.....	476
c) Contenido de la sentencia: Determinación de la conducta a cumplir.....	477
§ 3. La sentencia colectiva	478
a) El objeto indivisible	478
b) El efecto declarativo de las sentencias contra el estado	482
c) La sentencia que se inmiscuye en la actividad administrativa	486
d) Sentencias exhortativas	490
e) El mandato a la administración	491
f) El alcance de la sentencia colectiva y la conformación de la litis (remisión)	493
§ 4. La sentencia ambiental	493
a) La sentencia ambiental como sentencia colectiva ...	493
b) Las sentencias sucesivas.....	494
c) Resarcimiento a través de patrimonios de afectación.....	495
d) Sentencia ambiental en el Acuerdo de Escazú.....	496
e) El principio de congruencia.....	496
§ 5. Costas y honorarios	497
a) Imposición de costas	497
b) Regulación de honorarios.....	502
§ 6. Modos anormales de terminar el proceso	503
§ 7. Efectos de la sentencia respecto de otros procesos.....	507
 - ÍNDICE DE FALLOS Y RESOLUCIONES	511
- BIBLIOGRAFÍA	529