

MARCELA I. BASTERRA
Directora

Tratado sobre Amparo en el Derecho Federal y Constitucional Provincial

.....
Tomo II
.....

Prólogo de Osvaldo A. Gozáni

ABELEDOPERROT

ÍNDICE GENERAL

TOMO II

CAPÍTULO XV

PROVINCIA DE LA PAMPA

Por Andrés Gil Domínguez y Diego H. Armesto

1. Introducción.....	645
2. Amparo individual.....	648
2.a. Protección constitucional	648
2.b. La ley.....	653
2.c. Jurisprudencia.....	660
3. Amparo colectivo	662
3.a. Normativa constitucional	662
4. El enunciado normativo constitucional y la voluntad del con- vencional constituyente	664
4.a. Ley.....	667
5. Conclusiones	671
Legislación de la Provincia de La Pampa	
Ley 703	675
Ley 1352	677

CAPÍTULO XVI

PROVINCIA DE LA RIOJA

Por Enrique A. Stoller

1. Introducción.....	683
2. Aproximación al desarrollo del Derecho Constitucional riojano.....	685
3. Antecedentes. El amparo riojano por vía legislativa. Breves apuntes para la historia del Derecho Procesal riojano. Homenaje al Sistema del Juicio Oral en La Rioja.....	689
3.1. Aproximación al <i>thema</i>	689
3.2. Los Códigos Procesales riojanos y el sistema oral.....	690
3.3. El Código Procesal Civil, sus reformas parciales y la introducción del amparo.....	693
3.4. Conclusiones para una historia que continúa.....	699
4. El amparo en la Nación.....	700
5. El amparo en La Rioja.....	701
5.1. El amparo por ley.....	702
5.2. El amparo en el Código Procesal Civil de La Rioja.....	703
5.2.1. Recepción procesal del juicio de amparo.....	704
5.2.2. Participación procesal del Ministerio Público en el juicio de amparo.....	704
6. De la reforma y enmienda constitucional.....	705
7. El amparo en la Constitución Provincial de La Rioja.....	706
7.1. El amparo ambiental: el instrumento que no fue, art. 66 de la CP.....	707
7.2. El amparo individual o genérico del art. 28, CP.....	709
7.2.1. Inconstitucionalidad sobreviniente de los textos procesales.....	710
7.2.2. La jurisprudencia riojana y su evolución hacia la interpretación constitucional.....	711
7.2.3. Amparo "alimentario" resuelto por el TSJ aplicando la jurisprudencia de la Corte Sup.	713
7.2.4. Amparo contra decisiones jurisdiccionales.....	715
7.2.5. Las acciones positivas mediante el amparo.....	719
7.3. El amparo por mora.....	721
7.3.1. Dos posturas doctrinarias sobre el amparo por mora..	723

7.3.2. Jurisprudencia sobre el amparo por mora.....	728
8. Conclusiones.....	734

Legislación de la Provincia de La Rioja

Ley 3372.....	739
---------------	-----

CAPÍTULO XVII

PROVINCIA DE MENDOZA

Por María Gabriela Ábalos

1. Introducción.....	743
2. Antecedentes constitucionales y normativa legislativa.....	744
3. Relación entre la Constitución Nacional y el régimen provincial de amparo. Alcance de las potestades provinciales.....	747
4. Amparo en la legislación de Mendoza.....	751
4.a. Consideraciones generales.....	751
4.b. Tipos de amparo en la legislación provincial.....	752
5. Amparo individual.....	753
5.a. Requisitos genéricos.....	753
5.a.1. Acto lesivo.....	753
5.a.2. Arbitrariedad o ilegalidad manifiestas.....	754
5.a.3. Inexistencia de vía más idónea.....	756
5.a.4. Daño.....	758
5.b. Aspectos procedimentales del amparo individual.....	759
5.b.1. Tribunal competente.....	759
5.b.2. Legitimación activa.....	760
5.b.3. Legitimación pasiva. El caso de la Administración Tributaria Mendoza.....	760
5.b.4. Plazos para su interposición.....	761
5.b.5. Etapas procesales.....	763
5.b.6. Conclusión del proceso cuando deviene abstracto. Costas.....	771
5.b.7. Medidas cautelares.....	772
5.b.8. Declaración de inconstitucionalidad.....	773
6. Amparo colectivo.....	773
7. Amparo por mora de la Administración: aspectos propios.....	776

8. Amparo frente a la omisión de reglamentación de las leyes.....	778
---	-----

Legislación de la Provincia de Mendoza

Decreto-ley 2589/1975	779
Ley 6504	787

CAPÍTULO XVIII

PROVINCIA DE MISIONES

Por Martín R. Pancallo D'Agostino

1. El amparo en la Constitución Provincial.....	791
2. Reglamentaciones	792
Ley 146	792
Ley Nacional 16.986	793
Ley 368, hoy ley XII 2	793
3. Distribución de competencias constitucionales	802
3.1. En la Constitución Provincial	802
3.2. En el Código Procesal Civil, Comercial y de Familia: ley XII 27	803
3.3. Recurso de Inconstitucionalidad	803
4. En el Código de Procedimiento Contencioso-Administrativo ley I 95 (antes ley 3064)	804
5. Impacto de la reforma constitucional de 1994 en las provincias	805
6. Las competencias en juicios de amparo y contencioso administrativos	806
Problemática de la preeminencia de lo contencioso administrativo.....	806
7. Jurisprudencia	808
7.1. El amparo sindical	810
7.2. El amparo a los depósitos judiciales.....	812
7.3. Impuesto aplicado a los sueldos de empleados públicos...	813
7.4. Acción de inconstitucionalidad posterior a la derogación de la ley 3201	816
7.5. Plazo de caducidad de la acción de amparo	817

8. Declaración de inconstitucionalidad por vía de amparo. Improcedencia	818
9. La crisis financiera y la emergencia pública. El corralito y la pesificación compulsiva. Respuesta de la Administración de Justicia Provincial.....	820
10. Abuso y manipulación del amparo. Discriminación de los agentes públicos	823
11. El libre acceso a la información pública.....	827
12. Acción de Hábeas Data	829
13. Conclusiones	831

Legislación de la Provincia de Misiones

Ley XII-2	835
-----------------	-----

CAPÍTULO XIX

PROVINCIA DEL NEUQUÉN

Por Juan G. Corvalán, María de las Nieves Macchiavelli y Lucía B. Bellocchio

1. Introducción	839
2. El amparo individual	840
2.a. La protección del amparo en la Constitución de Neuquén: el artículo 59	842
i) Caracteres de la acción	842
ii) Legitimación.....	844
iii) Requisitos de admisibilidad	845
iv) Costas.....	847
2.b. La previsión legislativa del amparo neuquino: La ley 1981 ..	848
i) Competencia	849
ii) Legitimación y partes	851
iii) Requisitos de admisibilidad	852
2.c. Algunas diferencias entre la Ley Nacional 16.986 y la Ley Provincial 1981	859
3. El amparo colectivo	860
3.a. Previsión constitucional provincial.....	860

3.b. La importancia de la jurisprudencia en materia de amparo colectivo	863
4. Consideraciones finales	864

Legislación de la Provincia del Neuquén

Ley 1981	869
Ley 2456	881
Ley 2476	883

CAPÍTULO XX

PROVINCIA DE RÍO NEGRO

Por Marcela I. Basterra

1. Introducción	885
2. Amparo individual	887
2.a. Protección constitucional	887
2.b. Desarrollo legislativo	889
2.b.1. Ley 2384	889
2.b.2. Ley 3891	895
3. Amparo colectivo	896
3.a. Protección constitucional	896
3.b. Ley 2779	897
3.c. Análisis comparativo del amparo colectivo provincial con el diseño Nacional	903
3.c.1. Protección del ambiente	905
3.c.2. Derechos usuarios y consumidores de bienes y servicios	909
3.c.3. El patrimonio cultural como bien jurídico tutelado ...	913
4. Conclusiones	915

Legislación de la Provincia de Río Negro

Ley 2384	919
Ley 2779 (t.o. por ley 4270)	923
Ley 2921 (t.o. por ley 4270)	929

CAPÍTULO XXI

PROVINCIA DE SALTA

Por Ignacio Colombo Murúa

1. Introducción	931
2. Amparo individual	932
2.a. Protección constitucional	932
(i) Reglamentación legal del amparo	934
(ii) Juez ante el que debe presentarse el amparo	937
(iii) Recusación y excusación	939
(iv) Interposición a través de formas fehacientes	940
(v) Nuestra posición	940
(vi) Pautas procedimentales contenidas en la Constitución ...	941
(vii) Competencia originaria de la Corte de Justicia	942
(viii) Legitimación activa	942
2.b. La cuestión de la inconstitucionalidad en el amparo y las vías alternativas	943
2.c. Ley reglamentaria	949
2.d. Jurisprudencia sobre amparo individual	950
(i) Remedio excepcional	950
(ii) Vía judicial más idónea	951
(iii) El amparo frente a decisiones judiciales	953
(iv) Competencia en materia de amparo	953
(v) Competencia originaria de la Corte	955
(vi) Recusación y excusación	956
(vii) Inconstitucionalidad de una norma	957
3. Amparo colectivo	958
3.a. Normativa constitucional y legal	958
3.b. Ley y procesos colectivos	959
3.c. Jurisprudencia sobre amparo colectivo	962
4. Conclusiones	964

Legislación de la Provincia de Salta

Constitución	967
--------------------	-----

CAPÍTULO XXII

PROVINCIA DE SAN JUAN

Por Víctor Bazán y Celia Maldonado de Álvarez

1. Anuncio del itinerario propuesto	969
2. Sucinta referencia a la progresión histórica de las Constituciones de San Juan, hasta llegar a la que rige en la actualidad	970
3. El amparo y su regulación normativa. Algunos trazos para delinear su silueta.....	972
3.1. El enfoque constitucional en materia de derechos y garantías.....	972
3.2. Normativa constitucional y legal en el ámbito del amparo individual y colectivo.....	973
A) Dispositivo constitucional.....	973
B) Las previsiones del plexo adjetivo provincial.....	973
4. Ciertas cuestiones significativas en torno al proceso de amparo.....	980
4.1. Algunas diferencias del CPCCyM (t.o. por ley provincial 8037) en relación con el Código derogado (ley provincial 3738)	980
4.2. Amparo y tratados internacionales	981
4.3. Una cierta atenuación del formalismo.....	982
4.4. Amparo y control de constitucionalidad.....	983
4.5. Una importante figura, hasta ahora inexplorada, útil para aportar al debate jurisdiccional en el marco de los procesos de amparo donde estén en juego cuestiones de interés público y/o trascendencia social.....	984
5. Relevamiento de algunas pautas en materia de amparo delineadas por la corte de justicia local.....	987
5.1. Sobre el alcance de la competencia de la Corte de Justicia en materia de amparo	987
5.2. Un par de casos recientes relativos al deslinde de competencia para tramitar los respectivos procesos de amparo intentados.....	988
5.3. Acerca del carácter de la acción de amparo. Su excepcionalidad	990
5.4. Un tándem de causas en las que se cuestionaban las respectivas integraciones de las litis, y se construyeron dos respuestas jurisdiccionales diversas	992

6. Breve epílogo.....	993
-----------------------	-----

Legislación de la Provincia de San Juan

Ley 7942 (t.o. por ley 8037).....	995
-----------------------------------	-----

CAPÍTULO XXIII

PROVINCIA DE SAN LUIS

Por Luz María A. Viñals Soria

1. Introducción.....	1001
1.1. Breve reseña de la cronología de las instituciones constitucionales en San Luis.....	1002
1.2. Sistema de Derechos en la Constitución provincial	1003
1.3. Garantías y seguridad jurídica en la Constitución provincial.....	1010
1.4. Declaración de inconstitucionalidad	1014
1.5. Garantías específicas explícitas en la Constitución de San Luis	1015
2. Amparo en San Luis: garantía de derechos individuales y colectivos	1016
2.a. Protección constitucional	1016
Naturaleza de la acción de amparo en San Luis a partir de su recepción constitucional	1016
Actos que habilitan la procedencia	1017
Requisitos.....	1018
Salvaguarda de derechos individuales y colectivos: legitimación.....	1018
Oportunidad.....	1019
Carácter de la acción de amparo: vía excepcional y eficaz ..	1019
Amparo específico: Amparo por mora	1020
Amparo especial: ¿hábeas data?.....	1021
2.b. Legislación específica	1023
2.b.1. Acción de amparo	1023
2.b.2. Acción de amparo por mora de la Administración	1029
2.b.3. Amparo particular: objeción de conciencia (ley I-0650-2008)	1032

2.b.4. Amparo específico: garantía a la intimidad y privacidad (ley I-0733-2010)	1035
2.c. Jurisprudencia sobre amparo individual	1039
Selección de casos	1039
3. Amparo colectivo	1047
3.a. Normativa constitucional específica	1047
Defensoría del Pueblo: institución constitucional	1050
3.b. Legislación provincial	1050
3.c. Jurisprudencia amparo colectivo	1052
Selección de casos	1052
Referencia especial: demanda de inconstitucionalidad	1056
4. Conclusiones	1058
Legislación de la Provincia de San Luis	
Ley IV-0090/2004	1059

CAPÍTULO XXIV

PROVINCIA DE SANTA CRUZ

Por María Sofía Sagüés

1. Regulación constitucional del amparo en la Provincia de Santa Cruz	1067
2. Normas legislativas relativas a la acción de amparo	1070
3. Lineamientos de la acción de amparo en el ordenamiento jurídico de la Provincia de Santa Cruz	1070
3.1. Derechos protegidos	1071
3.2. Naturaleza del amparo	1071
3.3. El acto lesivo	1074
3.4. Carácter subsidiario o residual de la acción de amparo ...	1077
3.5. Procedencia del amparo	1082
3.6. Plazo de caducidad	1084
3.7. Medidas cautelares	1084
3.8. Legitimación activa	1085
3.9. Trámite	1087
3.10. La sentencia en el proceso de amparo	1089
3.11. Recursos disponibles	1091

3.12. El tiempo en la acción de amparo	1092
4. Del amparo provincial al amparo convencional	1092
Legislación de la Provincia de Santa Cruz	
Ley 1117	1097

CAPÍTULO XXV

PROVINCIA DE SANTA FE

Por Horacio D. Rosatti

1. Introducción	1101
1.a. El amparo nacional	1101
1.b. El amparo nacional y los amparos provinciales	1104
2. Amparo individual	1106
2.a. Regulación constitucional	1107
2.b. Regulación legal	1107
1º) Legitimado activo	1108
2º) Sujeto agravante	1109
3º) Plazo de caducidad para la interposición	1111
4º) Formas del agravio	1111
5º) Anti-juridicidad del agravio	1112
6º) Exteriorización del agravio	1113
7º) Prerrogativa agraviada	1113
8º) Fuente normativa de las prerrogativas amenazadas o conculcadas	1117
9º) Medidas cautelares	1118
10º) Carácter principal o subsidiario (el amparo y las otras vías procesales)	1119
11º) Alcance de la cosa juzgada en el amparo individual ...	1121
2.c. Jurisprudencia	1122
3. Amparo colectivo	1128
3.a. Normativa constitucional	1128
3.b. Ley	1128
3.c. Jurisprudencia	1131

1º) Vinculación de la acción de la ley 10.000 con la acción (o recurso) de amparo y con el recurso contencioso-administrativo provincial	1131
2º) Ley 10.000 y reclamaciones o recursos administrativos previos	1131
3º) <i>Quid</i> de los medios de impugnación desaprovechados que frustran la acción de la ley 10.000	1132
4º) Admisibilidad y procedencia	1133
5º) Las cautelares en el marco del proceso de la ley 10.000	1138
4. Conclusiones	1140
Legislación de la Provincia de Santa Fe	
Ley 10.000	1143
Ley 10.456	1147

CAPÍTULO XXVI

PROVINCIA DE SANTIAGO DEL ESTERO

Por Darío S. Nassif

1. Introducción	1151
1.a. Antecedentes constitucionales del Amparo en Santiago del Estero	1151
1.b. La reforma constitucional del año 2005 y el nuevo paradigma	1155
1.c. Magistratura constitucional y la codificación de las garantías	1158
2. Amparo individual	1161
2.a. Protección constitucional	1161
2.b. Ley reglamentaria	1162
2.c. Jurisprudencia	1163
3. Amparo colectivo	1165
3.a. Normativa constitucional del amparo colectivo	1167
3.b. Ley	1167
4. Conclusiones	1170
Legislación de la Provincia de Santiago del Estero	
Ley 6910	1171

CAPÍTULO XXVII

PROVINCIA DE TIERRA DEL FUEGO, ANTÁRTIDA
E ISLAS DEL ATLÁNTICO SUR*Por Eduardo P. Jiménez*

1. Introducción (lo general, aunque conocido, permite introducir las cuestiones particulares)	1175
2. La regulación de la figura en la norma fundamental provincial (las provincias argentinas siempre han sido pioneras y progresistas en sus regulaciones constitucionales)	1182
3. La normativa infraconstitucional sobre acción de amparo en el ámbito provincial (acerca de interesantes aciertos, y también, de notorias omisiones que debieran ser subsanadas)	1188
4. Nuestras conclusiones (la imaginación, al poder)	1198

Provincia de Tierra del Fuego, Antártida e Islas del Atlántico Sur

Ley 147 (t.o. por decreto 454/1997)	1201
---	------

CAPÍTULO XXVIII

PROVINCIA DE TUCUMÁN

Por Oscar Flores

1. Introducción	1203
2. Amparo individual	1206
2.a. Protección constitucional	1206
2.b. Ley	1207
2.c. Jurisprudencia	1214
3. Amparo colectivo	1225
3.a. Normativa constitucional	1225
3.b. Ley	1225
3.c. Jurisprudencia	1230
4. Conclusiones	1238

Legislación de la Provincia de Tucumán

Ley 6944 (t.o. por ley 8240)	1239
------------------------------------	------

Índice general de la obra	1255
---------------------------------	------