

MARCELA I. BASTERRA
Directora

Tratado sobre Amparo en el Derecho Federal y Constitucional Provincial

.....
Tomo I
.....

Prólogo de Osvaldo A. Gozáni

ABELEDOPERROT

ÍNDICE GENERAL

PRÓLOGO	XIX
INTRODUCCIÓN.....	XXIX

TOMO I

CAPÍTULO I

EL AMPARO INDIVIDUAL

Por Jorge A. Amaya

1. Nociones preliminares	1
2. El régimen legal vigente y sus contradicciones con la norma constitucional.....	3
3. Las condiciones de procedencia	7
4. El amparo como vía principal. Medio judicial idóneo.....	10
5. La legitimación activa en el amparo. La cuestión en el artículo 43 de la Constitución Nacional	12
6. No se trata de una acción popular	14
7. La noción de afectado en el eje del debate	15
8. Las normas supranacionales	20
9. El derecho constitucional latinoamericano	23
10. ¿Una nueva ley para el amparo?	26
1. Sustitución del régimen legal vigente y unificación del mismo.....	26
2. Ampliación de los legitimados activos.....	27
3. Modificación del régimen de plazos	27

4. Medidas cautelares	28
5. Procedimiento.....	28
6. Sentencia	30
7. Amparo colectivo.....	30

Legislación nacional

Ley 16.986	39
Ley H-0635	42
Ley 17.454 (t.o. por decreto 1042/1981)	45
Ley U-0692	46

CAPÍTULO II

AMPARO COLECTIVO

Por Marcela I. Bastera

1. Introducción	47
2. Concepto de bien colectivo	50
3. El amparo colectivo y la tutela de los derechos colectivos en el sistema argentino.....	56
4. Los casos previstos en la normativa constitucional	58
4.a. Discriminación.....	58
4.b. Ambiente	61
4.c. Defensa de la competencia	64
4.d. Usuarios y consumidores	65
4.e. Derechos de incidencia colectiva en general	67
5. Legitimación procesal del artículo 43	68
5.a. El afectado.....	71
5.b. El defensor del pueblo	77
5.c. Las asociaciones especiales o registradas	81
6. Los efectos de la sentencia en los procesos colectivos	87
7. Las acciones de clase. Lineamientos jurisprudenciales.....	91
7.a. El fallo "Halabi"	98
7.b. El fallo "Cavaleri"	103
7.c. El fallo "PADEC"	105
8. Conclusiones	108

CAPÍTULO III

ACCIÓN DE AMPARO Y RECURSO EXTRAORDINARIO FEDERAL

Por Pablo G. Hirschmann

1. Introducción.....	111
2. Recurso extraordinario federal	113
2.a. Requisitos	113
2.a.1. Los requisitos del recurso extraordinario federal en el proceso de amparo.....	115
2.b. Trámite	148
2.b.1. Trámite ante el tribunal de la causa.....	148
2.b.2. Trámite ante la Corte Suprema	149
2.b.3. Resolución de la Corte.....	151
3. Recurso de queja por denegación de un recurso extraordinario federal interpuesto en un proceso de amparo.....	153
3.a. Requisitos de admisibilidad	153
3.a.1. Reauidos formales.....	153
3.a.2. El depósito previo en la queja	157
3.a.3. Trámite de la queja.....	159
3.a.4. Resolución de la queja	160

CAPÍTULO IV

EL AMPARO EN EL SISTEMA INTERAMERICANO DE DERECHOS HUMANOS

Por Marcelo A. López Alfonsín

1. Introducción.....	163
2. El derecho humano a la protección judicial y el acceso a la justicia en el sistema interamericano.....	165
3. El amparo como recurso idóneo en el sistema interamericano.....	173
4. El amparo interamericano	175
5. Conclusiones	188

CAPÍTULO V

CIUDAD AUTÓNOMA DE BUENOS AIRES

Por Daniel A. Sabsay y Sebastián Neimark

1. Introducción	191
2. Objeto	195
3. El plazo de caducidad y el otorgado al Estado para contestar el traslado	199
4. Declaración de inconstitucionalidad de normas de oficio	200
5. Amparo colectivo. Su operatividad constitucional	203
6. Intervención de terceros	209
7. Conclusiones	210

Legislación de la Ciudad de Buenos Aires	
Ley 2145	213

CAPÍTULO VI

PROVINCIA DE BUENOS AIRES

Por Pablo L. Manili y Maximiliano A. Ceballos

1. Introducción	223
2. Amparo individual	224
2.1. Protección constitucional	224
2.2. Protección legislativa	225
2.2.a. El hecho, acto u omisión lesivas	226
2.2.b. La autoridad pública y los particulares	230
2.2.c. La arbitrariedad o ilegalidad manifiestas	234
2.2.d. La lesión y la amenaza	237
3. Condiciones de admisibilidad	238
4. La competencia en el amparo bonaerense	242
5. El plazo de caducidad para su interposición	243
6. Amparo colectivo	244
6.1. Protección constitucional	244
6.2. Protección legislativa	244

7. Las Cámaras de Apelaciones competentes en grado de Alzada	248
8. Efectos del recurso de apelación	249
9. Los recursos extraordinarios en el amparo	250

Legislación de la provincia de Buenos Aires	
Ley 13.928	251

CAPÍTULO VII

PROVINCIA DE CATAMARCA

Por Gonzalo Salerno

1. Presentación. Concepto de acción constitucional de amparo ...	259
2. Evolución histórica de la regulación jurídica del amparo. Reseña y consideraciones generales	262
2.1. Fase de desarrollo jurisprudencial	264
2.2. Fase de desarrollo legislativo	266
2.3. Fase de desarrollo constitucional a nivel nacional	269
3. El amparo en el Derecho Público Provincial	274
3.1. La Constitución de Catamarca	276
4. Amparo individual. Requisitos para la procedencia de la acción de amparo. Cuestiones generales	282
4.1. La acción de amparo será admisible contra todo acto u omisión de autoridad pública o de particulares	285
4.2. Que en forma actual o inminente lesione, restrinja, altere o amenace	290
4.3. Con arbitrariedad o ilegalidad manifiesta	292
5. Supuestos de improcedencia o inadmisibilidad de la acción de amparo	295
5.1. Cuando el acto impugnado emana de un órgano del Poder Judicial	296
5.2. La existencia de otras vías para proteger el derecho amenazado	299
5.3. El amparo y la declaración de inconstitucionalidad de una norma	302
6. Tribunal provincial competente para entender en el juicio de amparo	304

7. La acción de amparo colectivo en la provincia de Catamarca ..	309
7.1. Introducción	309
7.2. Ley 5034 de amparo judicial de intereses difusos o derechos colectivos. Legitimación activa.....	312
7.3. Hechos o actos que hacen procedente la acción de amparo colectivo	318

Legislación de la provincia de Catamarca

Ley 4642	321
Ley 5034	327

CAPÍTULO VIII

PROVINCIA DEL CHACO

Por Iride I. M. Grillo

1. El amparo como garantía	335
2. Los presupuestos constitucionales del amparo	337
3. El rol del juez frente al amparo.....	339
4. La justicia amparista	341

Legislación de la provincia del Chaco

Ley 4297	351
Ley 6610	355

CAPÍTULO IX

PROVINCIA DEL CHUBUT

Por Alberto G. Menna

1. Introducción	357
2. El amparo individual	362
2.1. Protección constitucional mediante el amparo individual	362
2.1.2. La protección constitucional a través del mandamiento de ejecución.....	366
2.1.3. La protección constitucional a través del mandamiento de prohibición	370

2.2. Ley de Amparo	371
2.2.1. El amparo individual	371
2.2.2. Los mandamientos de ejecución y prohibición	378
3. El amparo colectivo	378
3.1. Protección constitucional del amparo colectivo	378
3.2. La protección legal	388

Legislación de la provincia del Chubut

Ley 4572	393
----------------	-----

CAPÍTULO X

PROVINCIA DE CÓRDOBA

Por Silvia B. Palacio de Caeiro y Patricia M. Junyent de Dutari

1. Introducción	401
2. Regulación constitucional y legal.....	404
3. Presupuestos de admisibilidad	406
3.1. Arbitrariedad e ilegalidad manifiesta.....	407
3.2. Actos y omisiones lesivas	411
3.3. Medio judicial más idóneo.....	412
4. Condiciones de inadmisibilidad	415
4.1. Inexistencia de arbitrariedad o ilegalidad manifiesta.....	415
4.2. Vía administrativa idónea.....	416
4.3. Actos del Poder Judicial.....	418
4.4. Prestación de un servicio público o actividades esenciales del Estado	418
4.5. Mayor amplitud de debate o de prueba	418
4.6. Control de constitucionalidad de normas, actos y omisiones	420
4.6.1. Amparo y acción declarativa de inconstitucionalidad provincial.....	423
4.7. Plazo de caducidad	427
4.7.1. Plazo de caducidad y el reclamo administrativo.....	429
5. Rechazo <i>in limine</i>	430
5.1. El rechazo <i>in limine</i> y la exigencia de mayor debate y prueba	434

6. Competencia	434
6.1. El principio de prevención	436
7. Legitimación activa	439
8. Trámite	440
9. Cuestiones incidentales	441
9.1. Intervención de terceros	441
9.2. Medidas cautelares	443
10. Sentencia y costas	446
11. Recurso de apelación	448
12. Amparo colectivo	450
12.1. Legitimación activa en el amparo colectivo	453
13. Amparo ambiental	458
13.1. El rol del juez en el amparo ambiental	464
13.2. Intervención del Ministerio Público Fiscal	464
13.3. Medidas cautelares en procesos ambientales	466
 Legislación de la provincia de Córdoba	
Ley 4915	477
Acuerdo reglamentario nro. 540, Serie "A"	471
Acuerdo reglamentario nro. 592, Serie "A"	472
Acuerdo reglamentario nro. 597, Serie "A"	473
Acuerdo reglamentario nro. 318, Serie "A"	474
Acuerdo reglamentario nro. 951, Serie "A"	475

CAPÍTULO XI

PROVINCIA DE CORRIENTES

Por Mario A. R. Midón

1. El caso "Siri"	478
2. El caso "Kot SRL"	479
3. Leyes 16.986 y 2903	480
4. Reforma de la Constitución Nacional y su influencia en la provincia	481
5. Tratados con su misma jerarquía	482
6. Acción expedita y rápida	482

7. Inexistencia de otra vía judicial más idónea	483
8. La vía más idónea que el amparo es la medida autosatisfactiva	484
9. Carácter principal o subsidiario del amparo	485
10. Disparos criterios de la Corte	487
11. Modalidades del agravio	488
12. Arbitrariedad o ilegalidad manifiesta	489
13. Hechos comprendidos	491
14. Derechos alcanzados. Declaración de inconstitucionalidad	491
15. El amparo colectivo	492
16. Hechos que autorizan la tutela de lo colectivo	493
17. Legitimados para su interposición	494
El afectado	498
El Defensor del Pueblo	499
Asociaciones	500
18. Exención en el pago de tasas judiciales	496
19. Alcances de la cosa juzgada en los procesos donde se tutelan intereses colectivos	497
20. Algunas pautas jurisprudenciales emanadas del Superior Tribunal de Justicia	500
20.1. Idoneidad de la vía	504
20.2. Agotamiento de la vía administrativa	506
20.3. Medidas cautelares	508
20.4. Caducidad	509
20.5. Impugnación de actos judiciales	512
20.6. Cuestionamiento de un acto legislativo en formación	513
20.7. Eficacia de un dictamen como acto lesivo	514
20.8. Corte del servicio de agua potable	516
20.9. Revocatoria <i>in extremis</i>	517

Legislación de la provincia de Corrientes

Ley 2903	515
----------------	-----

CAPÍTULO XII

PROVINCIA DE ENTRE RÍOS

Por Martín J. Acevedo Miño

1. Introducción.....	519
2. Consagración normativa y jurisprudencial	521
2.a. Tratamiento constitucional	525
2.b. La ley de procedimientos constitucionales 8369. Consideraciones sobre la legitimación en la acción de amparo	527
La legitimación en los procesos individuales	528
La legitimación procesal en los procesos colectivos.....	530
2.c. Los requisitos para la promoción de un amparo	532
La ilegitimidad.....	532
Causales de inadmisibilidad.....	536
2.d. Cuestiones de competencia	540
3. Precedentes singulares	538
4. Conclusión.....	541
Legislación de la provincia de Entre Ríos	
Ley 8369	543

CAPÍTULO XIII

PROVINCIA DE FORMOSA

Por Elisabeth I. Berra

1. Introducción.....	563
2. Amparo individual.....	564
2.a. Protección constitucional	568
2.b. Decreto-ley 749	574
2.b.1. Requisitos de admisibilidad de la acción	574
2.b.2. Legitimación	582
2.b.3. Procedimiento.....	583
3. Amparo colectivo	584
3.a. Normativa constitucional	588

3.b. Ley 1047	588
3.b.1. Requisitos de admisibilidad de la acción	589
3.b.2. Legitimación	590
3.b.3. Procedimiento.....	592
4. Reflexiones finales	589

Legislación de la provincia de Formosa

Decreto-ley 749/1979	591
Ley 1047	595

CAPÍTULO XIV

PROVINCIA DE JUJUY

Por María Laura Peluffo

1. Introducción.....	599
2. Amparo individual.....	600
2.a. Protección constitucional	604
2.b. Ley reglamentaria	607
2.c. Jurisprudencia.....	611
3. Amparo colectivo	613
3.a. Protección constitucional	617
3.b. Ley reglamentaria	619
3.c. Jurisprudencia.....	626
4. Conclusiones	628

Legislación de la provincia de Jujuy

Ley 4442	631
Ley 4399	637