



**REVISTA ARGENTINA DEL RÉGIMEN
DE LA ADMINISTRACIÓN PÚBLICA**

Director: Eduardo Mertehikian

Año XLVI - 548/549

www.revistarap.com.ar



REVISTA ARGENTINA DEL RÉGIMEN
DE LA ADMINISTRACIÓN PÚBLICA

AÑO XLVI Nros. 548/549

MAYO/JUNIO 2024

Ediciones
rap

ISSN N° 3008-8240

Director

Eduardo Mertehikian

Subdirector

Armando N. Canosa (†)

Coordinadora

Mirian M. Ivanega

Secretarios de Redacción

Cecilia Cumini
Mariana Díaz
Lucas Piaggio
Ana Salvatelli

Comité Académico

Jorge Alejandro Amaya
Rodolfo C. Barra
Alberto B. Bianchi
Julio Pablo Comadira
Oscar Cuadros
Roberto Dromi
Pablo O. Gallegos Fedriani
Agustín A. Gordillo (†)
Alfredo S. Gusman
Pablo Á. Gutiérrez-Colantuono
Jorge L. Maiorano
Héctor A. Mairal
Ismael Mata
Eugenio L. Palazzo (†)
Alejandro Pérez Hualde
Jaime Rodríguez-Arana Muñoz
Daniel F. Soria
Guido S. Tawil

Colaboradores

Melania Alonso – Carlos Andreucci – Marcela Bastera – Jorge Luis Bastons – Carla J. Berardi – Juan Gustavo Corvalán – Julio C. Crivelli – Luciana S. Falcone – María Agustina Fanelli Evans – Carolina González de Lellis – Juan Manuel Hubeñak – Diego Isabella – Marcelo A. Jones – Miguel Licht – Leonardo Massimino – Laura M. Monti – Ricardo Muñoz (h) – Jorge L. Muratorio – Alejandra Petrella – Pablo Robbio Saravia – Estela B. Sacristán – Alberto M. Sánchez – José Sappa – Analía Soler – Mirta Sotelo de Andreau – Diego F. Ucin – Javier Urrutigoity – Susana E. Vega.

Staff Ediciones Rap

Julietta Costantini – Luciana S. Falcone – Melisa N. Mertehikian
Karina Y. Negrete – Ariel E. Verón

ISSN N° 3008-8240

Índice General

■ DOCTRINA

- “La tutela administrativa efectiva en el nuevo reglamento de investigaciones administrativas”. Por **Leandro G. Salgan Ruiz**. 7
- “Algunas reflexiones sobre el principio de transparencia pública y el acceso al expediente administrativo en el proyecto de Ley de Bases”. Por **Luciana S. Falcone**. 19
- “La interposición voluntaria del reclamo administrativo previo en supuestos de responsabilidad extracontractual del Estado de cara a la caducidad del Artículo 25 de la Ley Nº 19.549”. Por **Agustina Ezeberry**. 29
- “El ferrocarril en la construcción del Estado Nacional (1857-1916). Primera parte”. Por **Luis Emilio Pravato**. 35

■ JURISPRUDENCIA COMENTADA

- “La garantía del plazo razonable, a propósito de la Jurisprudencia de la Sala C del Superior Tribunal de Justicia de la Provincia de La Pampa”. Por **Marina Soledad Castaño Zweifel**. 46
- “Algunas consideraciones sobre la aplicación de la doctrina del fruto del árbol envenenado en el derecho disciplinario, a la luz de un precedente del Superior Tribunal de Justicia de la Provincia del Chaco”. Por **María José Pfahl**. 55

■ LEGISLACIÓN ANOTADA

- “Agenda Normativa en Jurisdicción del Ministerio de Defensa. Período marzo - abril 2024”. Por **Ismael F. Torres y Lilian A. G. Furia de Torres**. 70

■ **DERECHO ADMINISTRATIVO**

LEGISLACIÓN

• **Organización administrativa.** DNU-2024-450-APN-PTE. Modificación Ley de Ministerios. Decreto N° 450/2024. 79

RESOLUCIONES Y DICTÁMENES

Agencia de Acceso a la Información Pública

• **Información pública.** Resol-2024-126-APN-AAIP. “Clasificación de infracciones”. Registro Nacional “No Llame”. “Procedimiento para el alta, baja y cambio de titularidad de líneas telefónicas en el Registro Nacional ‘No Llame’ y consulta de trámites y denuncias”. “Formulario para solicitar la consulta de inscriptos en el Registro Nacional ‘No Llame’ FC.01”. Aprobaciones. Resolución N° 126/2024. 81

Secretaría Ejecutiva de Gobierno y Secretaría de Hacienda

• **Inversiones.** Resfc-2024-31-APN-SH#MEC. Plan Nacional de Inversiones Públicas 2025-2027. Priorización de proyectos. Criterios. Resolución Conjunta N° 31/2024. 86

Ministerio de Capital Humano

• **Políticas sociales.** Resol-2024-181-APN-MCH. “Argentina contra el hambre”. Montos. Modificaciones. Resolución N° 181/2024. 89

Ministerio de Seguridad

• **Seguridad pública.** Resol-2024-360-APN-MSG. Grupo Especial Antinarco tráfico Rosario (GEANRO). Creación. Resolución N° 360/2024. 92

• **Seguridad pública.** Resol-2024-428-APN-MSG. Ambientes cibernéticos. Delitos. Labores preventivas. Fuerzas Policiales y de Seguridad Federales. Resolución N° 428/2024. 95

JURISPRUDENCIA

Corte Suprema de Justicia de la Nación

• **Acción de amparo.** Cámara Federal de Corrientes. Rechazo de la acción de amparo.

Pretensión de exención del impuesto a los créditos y débitos en cuentas bancarias del Instituto de Loterías y Casinos de la Provincia de Corrientes. Artículo 2°, inc. a, Ley N° 25.413. Recurso extraordinario federal. Límites en la competencia de las cámaras de apelaciones. Principio de congruencia. Derecho de defensa. CSJN, “*Instituto de Lotería y Casinos de la Provincia de Corrientes c/ Administración Federal de Ingresos Públicos s/ amparo Ley N° 16.986*”, del 16 de mayo de 2024. 100

• **Competencia judicial.** Demanda. Juzgado Civil y Comercial Federal N° 2. Provincia de Santa Cruz. Ministerio de Asuntos Sociales. Pago de suma de dinero. Facturas por servicios médicos prestados a pacientes derivados por la demandada. Remisión de actuaciones a la Corte Suprema de Justicia de la Nación. Competencia originaria. Artículos 116 y 117, Constitución Nacional. Cuestión regida por el derecho público local. CSJN, “*Angio Salud S.A. c/ Gobierno de la Pcia. de Santa Cruz Ministerio de Asuntos Sociales s/ cobro de sumas de dinero*”, del 7 de mayo de 2024. 103

• **Legitimación.** Gobernador de la Provincia de La Rioja. Demanda declarativa de certeza contra el Estado Nacional. Alegada inconstitucionalidad del Decreto de Necesidad y Urgencia N° 70/2023. Perjuicios irreparables. Artículos 1°, 5°, 14, 14 bis, 17, 19, 28, 29, 31, 36, 75, 99 y 121, Constitución federal y Artículos 26 y 30, Convención Americana sobre Derechos Humanos. Falta de caso. Legitimación. Artículos 116 y 117, Constitución Nacional y 2°, Ley N° 27. CSJN, “*La Rioja, Provincia de c/ Estado Nacional s/ acción declarativa de certeza*”, del 16 de abril de 2024. 106

■ **DERECHO CONSTITUCIONAL**

LEGISLACIÓN

• **Acuerdos.** Aprobación. Ley N° 27.740. ... 110

• **Acuerdos.** Decto-2024-376-APN-PTE. Promúlgase la Ley N° 27.740. Decreto N° 376/2024. 111

JURISPRUDENCIA

Corte Suprema de Justicia de la Nación

• **Acción de amparo.** Universidad Nacional de Catamarca. Cuestión abstracta. Recurso jerárquico. Impugnación por las vías procesales pertinentes. Doctrina de la Corte Suprema de Justicia de la Nación en el caso “Peso”. Agotamiento de la vía administrativa. CSJN, “*Viale, C. A. c/ Universidad Nacional de Catamarca (UNCA) s/ acción de amparo Ley N° 16.986 c/ cautelar*”, del 16 de abril de 2024. 112

• **Derecho constitucional.** Cámara Nacional de Apelaciones en lo Civil, Sala B. Libertad de expresión e inmunidades parlamentarias. Régimen constitucional. Artículo 68. Precedentes de la Corte Suprema de Justicia de la Nación. Cumplimiento de las funciones de legislador. CSJN, “*Marchi, H. D. c/ Carrio, E. M. A. y otro s/ daños y perjuicios*”, del 29 de febrero de 2024. 113

■ DERECHO PÚBLICO Y MEDIO AMBIENTE

RESOLUCIONES Y DICTÁMENES

Ministerio del Interior

• **Medio ambiente.** Resol-2024-93-APN-MI. Fondo fiduciario para la protección ambiental de los bosques nativos. Integrantes. Resolución N° 93/2024. 120

JURISPRUDENCIA

Corte Suprema de Justicia de la Nación

• **Medio ambiente.** Corte Suprema de Justicia de la Nación. Requerimiento a ACUMAR. Cumplimiento de la sentencia dictada el 8 de julio de 2008. Estructura del Informe. Información pública. Contaminación de origen industrial. Saneamiento de basurales. Limpieza de márgenes de río. Expansión de red de agua potable. Desagües pluviales. Saneamiento cloacal. Desarrollo de un plan sanitario de emergencia. CSJN, “*Mendoza, B. S. y otros c/ Estado Nacional y otros s/ daños y perjuicios (daños derivados de la conta-*

minación ambiental del río Matanza-Riachuelo)”, del 9 de abril de 2024. 123

■ REGULACIÓN PÚBLICA Y ECONÓMICA

LEGISLACIÓN

• **Combustibles.** Decto-2024-466-APN-PTE. Disposiciones. Decreto N° 466/2024. 126

• **Energía.** Decto-2024-465-APN-PTE. Disposiciones. Decreto N° 465/2024. 129

RESOLUCIONES Y DICTÁMENES

Subsecretaría de Defensa del Consumidor y Lealtad Comercial

• **Defensa de consumidores y usuarios.** Di-2024-137-APN-SSDCYLC#MEC. Consumidor en situación vulnerable y de desventaja. Disposición N° 137/2024. 142

Ente Nacional Regulador del Gas

• **Gas natural.** Resol-2024-233-APN-Directorio#Enargas. Energía Argentina S.A. Sistema de transporte de gas natural. Extensión. Resolución N° 233/2024. 146

■ RÉGIMEN TRIBUTARIO

LEGISLACIÓN

• **Jubilaciones y pensiones.** Decto-2024-440-APN-PTE. Seguridad social. Ayuda económica previsional. Decreto N° 440/2024. 152

RESOLUCIONES Y DICTÁMENES

Administración Federal de Ingresos Públicos

• **Impuesto a las ganancias.** Resog-2024-5514-E-AFIP-AFIP. Plazo especial para la presentación del Formulario 572 Web. Período Fiscal 2023. Resoluciones Generales Nros. 2.442 y 4.003, sus modificatorias y complementarias. Norma complementaria. Resolución General N° 5.514/2024. 156

Administración Nacional de la Seguridad Social

• **Jubilaciones y pensiones.** Resol-2024-188-ANSES-ANSES. Haber mínimo. Haber máximo. Bases imponibles mínima y máxima.

Importe de la Prestación Básica Universal (PBU). Importe de la Pensión Universal para el Adulto Mayor. Resolución N° 188/2024. 158

• **Jubilaciones y pensiones.** Resol-2024-195-ANSES-ANSES. Prestaciones del Sistema Integrado Previsional Argentino (SIPA). Calendarios de pago. Resolución N° 195/2024. 161

• **Seguridad social.** Resol-2024-186-ANSES-ANSES. Valor de la movilidad. Resolución N° 186/2024. 163

Ministerio de Capital Humano - Subsecretaría de Seguridad Social

• **Seguridad social.** Di-2024-1-APN-SSSS#MCH. Convenio de Corresponsabilidad Gremial. Tarifa substitutiva. Aprobación. Disposición N° 1/2024. 166

JURISPRUDENCIA

Corte Suprema de Justicia de la Nación

• **Tributos y procedimiento tributario.** Cooperativa Farmacéutica de Provisión y

Consumo Alberdi Limitada. Acción de amparo. Administración tributaria de la Provincia del Chaco. Declaración de inconstitucionalidad del Artículo 116, Código Tributario provincial –Decreto Ley N° 2.444/1962, en adelante “CTP”–. Tribunal de Justicia de la Provincia del Chaco. Recurso extraordinario. Denegación. Queja. Ingresos brutos. Ley de coparticipación federal de impuestos. Actividad con fines de lucro. Interpretación de la ley. Inconstitucionalidad de la disposición del Código Tributario local. CSJN, “Cooperativa Farmacéutica de Provisión y Consumo Alberdi LTDA c/ Provincia del Chaco s/ amparo”, del 19 de marzo de 2024. 169

■ ÍNDICES ACUMULATIVOS DEL AÑO EDITORIAL

• Índice Alfabético por Autores	175
• Índice Alfabético por Materias	177
• Índice de Disposiciones Normativas	184
• Índice de Jurisprudencia por Partes Litigantes	186

DOCTRINA "La tutela administrativa efectiva en el nuevo reglamento de investigaciones administrativas". Por **Leandro G. Salgan Ruiz**. // "Algunas reflexiones sobre el principio de transparencia pública y el acceso al expediente administrativo en el proyecto de Ley de Bases". Por **Luciana S. Falcone**. // "La interposición voluntaria del reclamo administrativo previo en supuestos de responsabilidad extracontractual del Estado de cara a la caducidad del Artículo 25 de la Ley N° 19.549". Por **Agustina Ezeberry**. // "El ferrocarril en la construcción del Estado Nacional (1857-1916). Primera parte". Por **Luis Emilio Pravato**.

JURISPRUDENCIA COMENTADA "La garantía del plazo razonable, a propósito de la Jurisprudencia de la Sala C del Superior Tribunal de Justicia de La Provincia de La Pampa". Por **Marina Soledad Castaño Zweifel**. // "Algunas consideraciones sobre la aplicación de la doctrina del fruto del árbol envenenado en el derecho disciplinario, a la luz de un precedente del Superior Tribunal de Justicia de la Provincia del Chaco". Por **María José Pfahl**.

LEGISLACIÓN ANOTADA "Agenda Normativa en Jurisdicción del Ministerio de Defensa. Período marzo - abril 2024". Por **Ismael F. Torres y Lilian A. G. Furia de Torres**.

DERECHO ADMINISTRATIVO **Organización administrativa**. DNU-2024-450-APN-PTE. Modificación Ley de Ministerios. Decreto N° 450/2024. // **Inversiones**. Resfc-2024-31-APN-SH#MEC. Plan Nacional de Inversiones Públicas 2025-2027. Priorización de proyectos. Criterios. Resolución Conjunta N° 31/2024. // **Competencia judicial**. Facturas por servicios médicos prestados a pacientes derivados por la demandada. Competencia originaria. Artículos 116 y 117, Constitución Nacional. CSJN, "*Angio Salud S.A. c/ Gobierno de la Pcia. de Santa Cruz Ministerio de Asuntos Sociales s/ cobro de sumas de dinero*", del 7-5-2024. // **Legitimación**. Decreto de Necesidad y Urgencia N° 70/2023. Falta de caso. CSJN, "*La Rioja, Provincia de c/ Estado Nacional s/ acción declarativa de certeza*", del 16-4-2024.

DERECHO CONSTITUCIONAL **Acuerdos**. Aprobación. Ley N° 27.740. // **Acuerdos**. Decreto N° 376/2024. // **Derecho constitucional**. Libertad de expresión e inmunidades parlamentarias. Cumplimiento de las funciones de legislador. CSJN, "*Marchi, H. D. c/ Carrio, E. M. A. y otro s/ daños y perjuicios*", del 29-2-2024.

DERECHO PÚBLICO Y MEDIO AMBIENTE **Medio ambiente**. Fondo fiduciario para la protección ambiental de los bosques nativos. Resolución N° 93/2024. // **Medio ambiente**. ACUMAR. Información pública. Contaminación de origen industrial. Saneamiento de basurales. CSJN, "*Mendoza, B. S. y otros c/ Estado Nacional y otros s/ daños y perjuicios (daños derivados de la contaminación ambiental del río Matanza-Riachuelo)*", del 9-4-2024.

REGULACIÓN PÚBLICA Y ECONÓMICA **Combustibles**. Disposiciones. Decreto N° 466/2024. // **Energía**. Disposiciones. Decreto N° 465/2024.

RÉGIMEN TRIBUTARIO **Jubilaciones y pensiones**. Seguridad social. Decreto N° 440/2024. // **Impuesto a las ganancias**. Período Fiscal 2023. Resolución General N° 5.514/2024. // **Seguridad social**. ANSES. Valor de la movilidad. Resolución N° 186/2024. // **Seguridad social**. Convenio de Corresponsabilidad Gremial. Tarifa sustitutiva. Disposición N° 1/2024. // **Tributos y procedimiento tributario**. Artículo 116, Código Tributario. Recurso extraordinario. Ley de coparticipación federal de impuestos. Actividad con fines de lucro. CSJN, "*Cooperativa Farmacéutica de Provisión y Consumo Alberdi LTDA c/ Provincia del Chaco s/ amparo*", del 19-3-2024.