



# **Empresas (transnacionales) extractivas, derechos humanos y desarrollo sostenible en Argentina**

Abordaje anascópico de casos y de  
problemáticas institucionales y normativas

DIRECCIÓN

**María Laura Böhm**

COORDINACIÓN

**Victoria del Rosario Fiorotto y Florencia Zubeldía Cascón**



**Editores  
del Sur**

# **Empresas (transnacionales) extractivas, derechos humanos y desarrollo sostenible en Argentina**

Abordaje anascópico de casos y de problemáticas  
institucionales y normativas

---

**María Laura Böhm**

DIRECTORA

**Victoria del Rosario Fiorotto**

**Florencia Zubeldía Cascón**

COORDINADORAS

Denisse Y. Cufré

Anabella Valle Ruidiaz

Marien Chayep

Lucía Magalí Rozenberg

Sheila Heimenrath

Camila González Limardo

Mariana Gómez Giacoia

Samantha Singer

Vanina Corral

Leandro E. Costanzo

Federico Mannará

Lady Nancy Zuluaga Jaramillo

María Elicia Lobato



**Editores  
del Sur**



# Contenido

Presentación ..... 17

## **María Laura Böhm, Victoria del Rosario Fiorotto y Florencia Zubeldía Cascón**

Capítulo 1. Introducción ..... 19

### **María Laura Böhm**

1. El proyecto, sus antecedentes, supuestos y objetivos ..... 19
  2. Contexto conceptual y empírico en el cual se inserta y al cual aporta esta investigación ..... 23
  3. La estructura del trabajo ..... 28
- Bibliografía ..... 31

## **Parte I. Riqueza natural, derechos humanos y desarrollo sostenible - Agua y tierra para la vida**

Capítulo 2. Desarrollo sostenible y Derecho ..... 39

### **Denisse Y. Cufré**

1. Introducción ..... 39
  2. *Agenda 2030* y derecho al desarrollo ..... 41
  3. Enfoque de derechos en la adaptación nacional ..... 52
  4. Algunas reflexiones finales ..... 63
- Bibliografía ..... 65
- Listado de Siglas ..... 65

Capítulo 3. El derecho humano al agua: una puja constante con el extractivismo ..... 67

### **Anabella Valle Ruidiaz**

1. Introducción ..... 67

2. Derecho Humano al Agua .....	69
3. La Argentina federal y los desafíos para la protección, el respeto y la exigibilidad del Derecho del Agua .....	74
4. El DHA: ganancias de poca/os con el agua de toda/os.....	79
5. El derecho a la defensa del Agua. ¿Podemos hablar de los derechos humanos del agua?.....	85
6. Conclusión.....	94
Bibliografía .....	96
Listado de Siglas .....	97

Capítulo 4. Propiedad de la tierra: genealogía de un conflicto intemporal..... 99

### **Marien Chayep**

1. Introducción.....	99
2. Elementos conceptuales .....	102
3. Enfoque Sociológico: la producción del espacio desde el prisma colonial .....	105
4. Enfoque Histórico: la cuestión territorial en clave agraria .....	111
5. Enfoque Jurídico .....	123
6. Conclusión.....	134
Bibliografía .....	136
Listado de Siglas .....	141

## **Parte II. Neo-agro-extractivismo - La institucionalización del monocultivo, las fumigaciones y la no-salud**

Capítulo 5. ¿Es sostenible el modelo de desarrollo neo-agro-extractivista  
argentino? .....

### **Lucía Magalí Rozenberg**

1. Introducción.....	145
2. Desarrollo sostenible, neo-extractivismo y maledesarrollo .....	145
3. Breve repaso de la historia económica argentina con relación al ámbito agropecuario.....	147
4. Los problemas del modelo neo-agro-extractivista .....	149
5. Conclusión.....	164

Bibliografía .....	165
Listado de Siglas .....	171
Capítulo 6. Usos (in)sustentables de la tierra y el suelo.	
Problematización pública y desafíos técnicos, de política pública, regulatorios e institucionales .....	173
<b>Sheila Heimenrath</b>	
Introducción.....	173
1. Abordaje del problema de la degradación de la tierra y el suelo por parte de los Organismos de las Naciones Unidas: definiciones y agendas (1987-2020).....	176
2. Problematización pública y académica de la degradación de la tierra: la debilidad del sector público.....	179
3. El cuidado de la tierra y el suelo: la expansión e institucionalización de la Agroecología .....	194
4. Hacia un Derecho Humano a la Tierra.....	200
5. Conclusiones .....	201
Bibliografía .....	202
Listado de Siglas .....	207
Capítulo 7. Gurisada y docentes entre venenos. Debates sobre fumigaciones con agrotóxicos en escuelas rurales de Entre Ríos .....	
209	
<b>Victoria del Rosario Fiorotto</b>	
1. Introducción.....	209
2. Marco normativo de las fumigaciones con agrotóxicos .....	213
3. Hitos jurídico-políticos sobre fumigaciones en escuelas rurales .....	215
4. Análisis de los debates en los fallos .....	220
5. Comentarios finales .....	231
Bibliografía .....	237
Listado de Siglas .....	240
Capítulo 8. Población y Estado. ¿Estados y empresas?	
Notas sobre el agronegocio .....	243
<b>Anabella Valle Ruidiaz</b>	
1. Introducción.....	243

2. Situación epidemiológica en Argentina: sobrepeso, obesidad y agrotóxicos .....	245
3. El derecho a la salud y las obligaciones estatales de investigar y regular .....	247
4. La epidemiología crítica en América Latina: ¿una ventana entre la hegemonía científica? .....	261
5. De lo micro a lo macro: el poder de policía municipal .....	264
6. Conclusión.....	267
Bibliografía .....	269
Listado de Siglas .....	269

### **Parte III. La industria minera y petrolífera - Entre beneficios tributarios y daño ambiental y social sin control**

Capítulo 9. Beneficios Tributarios en la industria minera argentina, beneficios para unos pocos.....	273
--	-----

#### **Camila González Limardo**

1. Introducción.....	273
2. Derecho Tributario y Beneficios Tributarios .....	274
3. Contexto socioeconómico .....	278
4. Argentina ante los acuerdos y las instituciones internacionales de financiamiento.....	283
5. Beneficios fiscales en la Industria Minera.....	287
6. Conclusión propositiva .....	297
Bibliografía .....	301
Listado de Siglas .....	304

Capítulo 10. Cierre de minas: en búsqueda de una legislación en contextos de conflictos socioambientales .....	305
--	-----

#### **Mariana Gómez Giacoia**

1. Introducción.....	305
2. Una aproximación conceptual del cierre de minas.....	307
3. Aspectos normativos .....	309
4. La <i>Guía de Recursos de Buenas Prácticas para el Cierre de Minas</i> .....	311
5. El caso: Veladero, “Cronología y Conflicto” .....	313

6. Análisis de la <i>Guía</i> a la luz del Caso Veladero .....	321
7. Conclusiones .....	335
Bibliografía .....	337
Listado de Siglas .....	339
 Capítulo 11. “Vaca Muerta”: Un estudio sobre los impactos del fracking en el territorio del Lof Campo Maripé .....	341
<b>Samantha Singer</b>	
1. Introducción .....	341
2. Desarrollo .....	342
3. Impacto socio-ambiental del fracking .....	352
4. Reflexiones finales .....	356
Bibliografía / Fuentes .....	357
Listado de Siglas .....	359
 <b>Parte IV. La conflictividad caso a caso - Resistencias indígenas y criminalización de colectivos victimizados</b>	
 Capítulo 12. Lof Campo Maripé, resistencia en tiempos de fracking .....	363
<b>Samantha Singer</b>	
1. Introducción .....	363
2. Conflicto territorial .....	365
3. Prácticas de resistencia .....	367
4. Reflexiones finales .....	384
Bibliografía / Fuentes .....	386
Listado de Siglas .....	388
 Capítulo 13. Resistencia indígena. Las 33 comunidades de Salinas Grandes y Laguna de Guayatayoc y el avance de la industria del litio en el norte argentino .....	389
<b>Vanina C. Corral</b>	
1. Introducción .....	389
2. Marco conceptual .....	391
3. Contextualización .....	393
4. El avance de la industria del litio en la zona .....	397

5. “No comemos baterías. Se llevan el agua, se va la vida”.	
Estrategias de resistencia en defensa del territorio .....	403
6. El rol de los procesos de interculturalidad para articular estrategias y generar alternativas, proyectando otro(s) mundo(s) posible(s) .....	411
7. Conclusión.....	415
Bibliografía .....	416
Listado de Siglas .....	418
Capítulo 14. Sobre la criminalización de los colectivos victimizados .....	419
<b>Leandro E. Costanzo y Federico Mannará</b>	
1. Introducción.....	419
2. La realidad actual y el nuevo capitalismo como marco del proceso.....	421
3. Sobre el proceso de criminalización de colectivos vulnerabilizados .....	427
4. Criminalización de colectivos vulnerabilizados en la República Argentina. Análisis de los casos Maldonado, Nahuel y Ferreyra (MOCASE) .....	431
5. Pensando en la resistencia: comunicación, organización y racismo.....	439
6. Conclusión.....	445
Bibliografía .....	447
Listado de Siglas .....	449

## **Parte V. Proyecciones**

Capítulo 15. Supervisión de las industrias extractivas. Una mirada desde la implementación de una perspectiva ecocéntrica.....	453
<b>Lady Nancy Zuluaga Jaramillo</b>	
1. Introducción.....	453
2. Industrias extractivas y sus impactos negativos .....	454
3. Obstáculos para la supervisión de las industrias extractivas .....	457
4. Deber de supervisar las industrias extractivas .....	462
5. Incorporación de una perspectiva ecocéntrica en la supervisión de las industrias extractivas .....	466
6. Conclusión.....	468
Bibliografía .....	469
Listado de Siglas .....	473

Capítulo 16. Naturaleza y sociedad: una aproximación a los conflictos socio-ambientales desde la justicia restaurativa.....	475
---	-----

**María Elicia Lobato**

1. Introducción.....	475
2. Colonialismo, desarrollo y conflictividad socio-ambiental.....	476
3. Justicia y Naturaleza: una mirada restaurativa .....	481
4. Ventanas de diálogo, semillas de esperanza .....	486
5. Conclusiones .....	490
Bibliografía.....	492

Capítulo 17. Reflexiones finales hacia el interior de la actividad académica.	
---	--

Su tarea transformadora en el ámbito de las empresas extractivas y los derechos humanos.....	499
---	-----

**María Laura Böhm y Victoria del Rosario Fiorotto**

1. La situación de las empresas extractivas y los derechos humanos en Argentina .....	499
2. La necesidad y dificultad de la actividad de investigación académica sobre empresas y derechos humanos.....	506
3. Ahora y siempre: Seguir andando .....	510
Bibliografía.....	515

---

## Presentación

El presente volumen es el resultado del trabajo, del esfuerzo y de la fortaleza y paciencia de muchas personas, de las cuales solo unas pocas escriben en él. Quienes han pensado sobre estos temas antes que este equipo; quienes han padecido y padecen día a día las dificultades de vivir en las cercanías de un emprendimiento extractivo o en condiciones de precariedad con relación a las tierras en que habita su pueblo o a la calidad de agua que sale por su grifo; quienes han puesto su voz y su cuerpo a disposición de las causas de los que peticionan, demandan y reclaman por el respeto de sus derechos más básicos; quienes desde los espacios político-ejecutivos ejercen con conciencia su tarea de servicio público; quienes desde el sistema judicial atienden debidamente los casos llevados ante sus oficinas; quienes desde su función legislativa procuran conocer la realidad y hallar formas normativas e institucionales de atenderla debidamente; quienes desde los medios de comunicación y redes sociales difunden y así visibilizan realidades como las estudiadas en esta investigación, y la sociedad atenta que no se siente distante de quienes, allá lejos de las ciudades, están cerca de los espacios de conflictos; todas estas personas, y muchísimas más que pueden incluirse en un enormísimo colectivo de personas con aspiración de integración, de respeto, de no-violencia y de equidad, son quienes también han puesto su trabajo y esfuerzo cotidiano, su fortaleza ante las dificultades, y su paciencia para insistir en transformarlas. Quienes investigamos en este proyecto y escribimos en este libro somos solo una parte de ese extenso colectivo. Y agradecemos la oportunidad de poder hacer nuestra contribución, en este caso, desde el espacio académico.

Las condiciones institucionales y materiales de realización (fomento del proyecto, salones de reuniones y espacios de intercambio y difusión en sus diversas formas) las agradecemos específicamente a la Facultad de Derecho de la Universidad de Buenos Aires, y en particular al programa Derecho Ciencia y Técnica (DECyT), en cuyo contexto fue realizado este trabajo. A todas estas personas y espacios hacemos llegar nuestro agradecimiento. Confiamos en hacer un aporte digno para el conocimiento, entendimiento y transformación para mejor de nuestras realidades nacional y regional.

*María Laura Böhm, Victoria del Rosario Fiorotto  
y Florencia Zubeldía Cascón*  
Buenos Aires/ Múnich, 30 de abril de 2021



La marginalidad de partes de la población de la atención estatal y los conflictos de tierras y recursos generados por la *economización de la naturaleza* son afectaciones a los *derechos humanos* que ocurren en la Argentina de hoy. Estos se ven profundizados por su invisibilidad como violencia y por la desatención que se presta a dicha violencia, en especial, cuando está vinculada a la *actividad extractiva* (especialmente la transnacional). Tanto el énfasis en las virtudes de dicha actividad como el silenciamiento de los daños que puede generar están directamente vinculados (en forma inversamente proporcional) con la posibilidad de intervención protectora, realizadora y constructiva de derechos. Todos estos factores, entendidos como factores criminogénicos que facilitan las violaciones de derechos e impiden su realización, deben ser atendidos no sólo en su nivel macro, sino también, en su nivel micro, y es por esto que se propone aquí una *visión anascópica* sobre las situaciones de conflicto y de daño, así como sobre las posibilidades de construcción de desarrollo.

Este proyecto expone casos y contextualiza los espacios y poblaciones afectados por las industrias extractivas minera, hidrocarburífera y agraria en el marco normativo, político, institucional y económico de Argentina 2020/2021.

Esta obra colectiva es resultado del trabajo realizado en el proyecto DeCyT 2016-2018 *Empresas transnacionales, recursos naturales y conflicto en América Latina - Para una visibilización de la violencia invisible* de la Facultad de Derecho de la Universidad de Buenos Aires, dirigido por María Laura Böhm.