

raap

**REVISTA ARGENTINA DEL RÉGIMEN
DE LA ADMINISTRACIÓN PÚBLICA**

Director: Eduardo Mertehikian

Año XLV - 542/543

www.revistarap.com.ar

rap

REVISTA ARGENTINA DEL RÉGIMEN
DE LA ADMINISTRACIÓN PÚBLICA

AÑO XLV Nros. 542/543

NOVIEMBRE/DICIEMBRE 2023

Ediciones
rap

ISSN N° 3008-8240

Director

Eduardo Mertehikian

Subdirector

Armando N. Canosa (†)

Coordinadora

Mirian M. Ivanega

Secretarios de Redacción

Cecilia Cumini
Mariana Díaz
Lucas Piaggio
Ana Salvatelli

Comité Académico

Jorge Alejandro Amaya
Rodolfo C. Barra
Alberto B. Bianchi
Julio Pablo Comadira
Roberto Dromi
Pablo O. Gallegos Fedriani
Agustín A. Gordillo
Pablo Á. Gutiérrez Colantuono
Jorge L. Maiorano
Héctor A. Mairal
Ismael Mata
Eugenio L. Palazzo
Jaime Rodríguez-Arana Muñoz
Guido S. Tawil

Colaboradores

Melania Alonso – Carlos Andreucci – Marcela Bastera – Jorge Luis Bastons – Carla J. Berardi – Juan Gustavo Corvalán – Julio C. Crivelli – Oscar Cuadros – Luciana S. Falcone – María Agustina Fanelli Evans – Carolina González de Lellis – Alfredo S. Gusman – Juan Manuel Hubeňak – Diego Isabella – Marcelo A. Jones – Miguel Licht – Leonardo Massimino – Laura M. Monti – Ricardo Muñoz (h) – Jorge L. Muratorio – Alejandro Pérez Hualde – Alejandra Petrella – Pablo Robbio Saravia – Estela B. Sacristán – Alberto M. Sánchez – José Sappa – Analía Soler – Daniel F. Soria – Mirta Sotelo de Andreau – Diego F. Ucin – Javier Urrutigoity – Susana E. Vega.

Staff Ediciones Rap

Julietta Costantini – Luciana S. Falcone – Melisa N. Mertehikian
Karina Y. Negrete – Ariel E. Verón

ISSN N° 3008-8240

Índice General

■ DOCTRINA

- “La corrupción como riesgo contractual. Reflexiones acerca de los instrumentos de *compliance* y control interno”. Por **Miriam M. Ivanega**. 7
- “La falsa vigencia de los Artículos 7º y 10 de la Ley de Convertibilidad”. Por **Julio César Crivelli**. 25
- “El control de los actos administrativos. Análisis comparativo de los derechos norteamericano, francés y argentino”. Por **Lucía Obligado**. 32
- “Las pretensiones declarativas en materia tributaria”. Por **Miguel E. Cáceres**. 49
- “Diferentes y contradictorias interpretaciones sobre la obra de Juan Bautista Alberdi”. Por **Luis Emilio Pravato**. 70

■ LEGISLACIÓN ANOTADA

- “Agenda Normativa en Jurisdicción del Ministerio de Defensa. Período septiembre - octubre 2023”. Por **Ismael F. Torres y Lilian A. G. Furia de Torres**. ... 82

■ DERECHO ADMINISTRATIVO

LEGISLACIÓN

- **Contrato de préstamo**. Decto-2023-572-APN-PTE. Aprobación. Decreto N° 572/2023. 94
- **Contrato de préstamo**. Decto-2023-576-APN-PTE. Aprobación. Decreto N° 576/2023. 97
- **Empleo**. Decto-2023-565-APN-PTE. Programa de inclusión laboral. Creación. Decreto N° 565/2023. ... 99

• **Minería.** Decnu-2023-593-APN-PTE. Inversiones mineras. Ley N° 24.196. Modificación. Decreto N° 593/2023. 101

• **Transparencia.** Decto-2023-591-APN-PTE. Plan Nacional Anticorrupción. Aprobación. Decreto N° 591/2023. 104

RESOLUCIONES Y DICTÁMENES

Secretaría de Finanzas y Secretaría de Hacienda

• **Deuda pública.** Resfc-2023-56-APN-SH#MEC. “Bono del Tesoro Nacional vinculado al dólar estadounidense 0,40% vencimiento 30 de abril de 2024”. “Bono del Tesoro Nacional en Pesos ajustado por CER 3,75% vencimiento 20 de mayo de 2024”. “Bono de la Nación Argentina en moneda dual vencimiento 30 de junio de 2024”. “Bono del Tesoro Nacional en Pesos ajustado por CER 4,25% vencimiento 14 de febrero de 2025”. Emisión. Ampliación. Resolución Conjunta N° 56/2023. 110

Secretaría General - Dirección Nacional Electoral

• **Elecciones.** Di-2023-15-APN-DNE#SGP. Segunda vuelta electoral. Agrupaciones políticas. Espacios recibidos. Porcentaje. Disposición N° 15/2023. 113

Jefatura de Gabinete de Ministros

• **Presupuesto público.** Decad-2023-884-APN-JGM. Modificación presupuestaria. Decisión Administrativa N° 884/2023. 115

Secretaría de Hacienda

• **Presupuesto público.** Resol-2023-294-APN-SH#MEC. Ejercicio 2023. Cierre de cuentas. Cuenta de Inversión. Resolución N° 294/2023. 118

Oficina Anticorrupción

• **Transparencia.** Resol-2023-9-APN-OA#PTE. “Formulario Módulo de Protección de Datos Personales”. Aprobación. Resolución N° 9/2023. 129

JURISPRUDENCIA

Corte Suprema de Justicia de la Nación

• **Competencia judicial.** Tribunal Superior de Justicia de la Ciudad Autónoma de Buenos Aires. Recurso de inconstitucionalidad. Competencia del fuero. Cámara de Apelaciones en lo Contencioso Administrativo y Tributario de la Ciudad Autónoma de Buenos Aires, Sala II. Conflicto positivo de competencia. Cámara Nacional de Apelaciones en lo Contencioso Administrativo Federal, Sala II. Principio de radicación. Actos típicamente jurisdiccionales. Competencia del juzgado Nacional en lo Contencioso Administrativo Federal N° 8. CSJN, “*Promedon S.A. c/ GCBA - AGIP - DGR s/ proceso de conocimiento*”, del 12 de septiembre de 2023. 132

• **Dominio público y jurisdicción.** Administración de Parques Nacionales. Provincia de San Luis. Inconstitucionalidad de la Ley local V-0721-2010. Declaración de utilidad pública y sujeto a expropiación. Inmuebles afectados al funcionamiento del Parque Nacional Sierra de las Quijadas. Competencia originaria. Artículo 75, inciso 17, Constitución Nacional. Derechos de los pueblos indígenas. Competencias de las provincias y el Estado Nacional. Establecimientos de utilidad nacional. Parque Nacional Sierra de las Quijadas. Ley N° 22.351. Inconstitucionalidad de la ley local. Afectación de la distribución de competencias. CSJN, “*Administración de Parques Nacionales c/ San Luis, Provincia de s/ acción declarativa de inconstitucionalidad y escrituración*”, del 3 de octubre de 2023. 135

• **Fomento.** Administración Federal de Ingresos Públicos. Provincia de San Luis. Nulidad de decreto local. Competencia originaria de la Corte Suprema de Justicia de la Nación. Régimen de promoción económica. Reasignación sucesiva a dos empresas distintas. Duplicación de los costos fiscales

presupuestados. Artículos 10 de la Ley N° 21.608 y 22 de la Ley N° 22.021. Vicios del acto administrativo. CSJN, “ <i>Fisco Nacional (Administ. Fed. Ing. Públicos) c/ San Luis, Provincia de s/ acción de lesividad</i> ”, del 3 de octubre de 2023.	147
<ul style="list-style-type: none"> • Medidas cautelares. Cámara Nacional de Apelaciones en lo Contencioso Administrativo Federal, Sala IV. Abstención del dictado de normas. Prestación del servicio público de transporte interjurisdiccional. Recurso extraordinario. Inadmisibilidad. Queja. CSJN, “<i>Empresa San José S.A. y otros c/ EN - M° Transporte de la Nación - CNRT y otros/ proceso de conocimiento</i>”, del 19 de septiembre de 2023. • Proceso. Acción de amparo. Empleados permanentes del Instituto Nacional de Investigación y Desarrollo Pesquero (INIDEP). Invalidez e inaplicabilidad del convenio suscripto entre la demandada y la Prefectura Naval Argentina. Asunción de roles de operación general, funcionamiento y mantenimiento del buque de investigación pesquera (BIP) “<i>Víctor Angelescu</i>”. Cámara Federal de Apelaciones de Mar del Plata. Recurso extraordinario federal. Falta de intervención adecuada a la Prefectura Naval Argentina. Facultades de control en cabeza de la Corte Suprema de Justicia de la Nación. Derecho de defensa en juicio. Control del procedimiento. Nulidades absolutas. Garantías constitucionales. CSJN, “<i>De Tomaso, D. A. J. y otro c/ Estado Nacional - Instituto Nacional de Investigación y Desarrollo Pesquero s/ amparo Ley N° 16.986</i>”, del 6 de septiembre de 2023. • Proceso. Demanda contra el Instituto Universitario de la Policía Federal Argentina (Ministerio de Seguridad de la Nación). Declaración de nulidad de la Resolución N° 17/2015. Consejo Académico. Cesantía como docente. Declaración como mal concedido el recurso. Artículo 242, Código Procesal Civil y Comercial de la Nación. Monto. Apelabilidad. Apartamiento por parte del a quo de las normas 	157
del Código ritual. CSJN, “ <i>Trebino, E. A. c/ EN - M° Seguridad - PFA s/ Personal Militar y Civil de las FF. AA. y de Seg.</i> ”, del 12 de septiembre de 2023.	164
<ul style="list-style-type: none"> • Proceso. Recurso de reposición. Intimación por Secretaría a efectuar depósito. Artículo 286, Código Procesal Civil y Comercial de la Nación. Litisconsorcio facultativo. Pago parcial. Dieciocho recurrentes. Intereses propios y autónomos. Falta de verificación de litisconsorcio necesario. Artículo 89, Código Procesal Civil y Comercial de la Nación. CSJN, “<i>HYGL Construcciones S.A. y otros c/ Municipalidad de Tres de Febrero s/ queja por denegatoria de recursos extraordinarios de nulidad e inaplicabilidad de ley</i>”, del 19 de septiembre de 2023. 	167
■ DERECHO PÚBLICO Y MEDIO AMBIENTE	
<u>RESOLUCIONES Y DICTÁMENES</u>	
Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible	
<ul style="list-style-type: none"> • Medio ambiente. Resol-2023-384-APN-MAD. Objeto. Definiciones. Condiciones mínimas para la aprobación del tratamiento por incineración. Prueba de eficiencia de incineración. Resolución N° 384/2023. • Medio ambiente. Resol-2023-409-APN-MAD. Transferencias. Financiamiento. “Fondo Nacional del Manejo del Fuego”. Resolución N° 409/2023. 	169
174	174
■ REGULACIÓN PÚBLICA Y ECONÓMICA	
<u>LEGISLACIÓN</u>	
<ul style="list-style-type: none"> • Combustibles. Decto-2023-567-APN-PTE. Disposiciones. Decreto N° 567/2023. • Salud pública. Decto-2023-559-APN-PTE. Programa nacional de cardiopatías congénitas. Apruébase la Reglamentación de la Ley N° 27.713. Decreto N° 559/2023. 	176
	179

- **Salud pública.** Decto-2023-605-APN-PTE. Ley de Trasplante de Órganos, Tejidos y Células. Decreto N° 16/2019. Modificación. Decreto N° 605/2023. 181

RESOLUCIONES Y DICTÁMENES

Secretaría de Energía

- **Energía.** Resol-2023-944-APN-SE#MEC. Gas natural. Volúmenes. Adjudicaciones. Resolución N° 944/2023. 183

Ministerio de Salud

- **Salud pública.** Resol-2023-3558-APN-MS. Plan nacional de políticas de géneros y diversidad en salud pública. Modificaciones. Resolución N° 3.558/2023. 185
- **Salud pública.** Resol-2023-3755-APN-MS. “Diagnóstico de diabetes gestacional. Puntos de corte. Protocolo nacional basado en evidencia”. Documento. Aprobación. Resolución N° 3.755/2023. 187
- **Salud pública.** Resol-2023-3877-APN-MS. “Guía de práctica clínica nacional sobre prevención, diagnóstico y tratamiento de la diabetes Mellitus tipo 2”. Aprobación. Resolución N° 3.877/2023. 189

Ministerio de Transporte

- **Transporte.** Resol-2023-608-APN-MTR. “Fondo de Compensación al Transporte Público de pasajeros por automotor urbano y suburbano del interior del país”. Refuerzo. Resolución N° 608/2023. 191

■ RÉGIMEN TRIBUTARIO

LEGISLACIÓN

- **Jubilaciones y pensiones.** Decnu-2023-595-APN-PTE. Veteranos de Guerra del Atlántico Sur. Pensiones. Decreto N° 595/2023. 199

RESOLUCIONES Y DICTÁMENES

Administración Nacional de la Seguridad Social

- **Jubilaciones y pensiones.** Resol-2023-220-ANSES-ANSES. Haber mínimo. Vigencia. Resolución N° 220/2023. 202

- **Seguridad social.** Resol-2023-216-ANSES-ANSES. Movilidad. Valor. Resolución N° 216/2023. 204

JURISPRUDENCIA

Corte Suprema de Justicia de la Nación

- **Impuesto a las ganancias.** Tribunal Fiscal de la Nación. Resoluciones Nros. 141/2004 (DV DOGR) y 5/2007 (DV DEOB), División Determinaciones de Oficio. Subdirección General de Operaciones Impositivas III y División Determinaciones de Oficio “B”. AFIP-DGI. Determinación de oficio. Ley N° 11.683. Cámara Nacional de Apelaciones en lo Contencioso Administrativo Federal, Sala III. Recurso extraordinario federal. Concepto de “vida útil probable”. Amortización. Artículo 74, LIG. CSJN, “*Yacylec S.A. TF 24786-I c/ Dirección General Impositiva s/ recurso directo de organismo externo*”, del 27 de junio de 2023. 206
- **Tributos y procedimiento tributario.** Provincia de Salta. Potestad tributaria. Código Fiscal local. Impuesto de sellos. Instrumentos. Contratos. Fideicomiso de Gas. Expansión de la red de transporte y distribución de gas natural. Competencias constitucionales. Política nacional en materia energética. CSJN, “*Bice Fideicomisos S.A. - BFSA - (ex Nación Fideicomisos S.A.) c/ Salta, Provincia de s/ acción declarativa de inconstitucionalidad*”, del 3 de agosto de 2023. 213

■ ÍNDICES ACUMULATIVOS DEL AÑO EDITORIAL

- Índice Alfabético por Autores 219
- Índice Alfabético por Materias 222
- Índice de Disposiciones Normativas 237
- Índice de Jurisprudencia por Partes Litigantes 240

DOCTRINA "La corrupción como riesgo contractual. Reflexiones acerca de los instrumentos de *compliance* y control interno". Por **Miriam M. Ivanega**. // "La falsa vigencia de los Artículos 7º y 10 de la Ley de Convertibilidad". Por **Julio César Crivelli**. // "El control de los actos administrativos. Análisis comparativo de los derechos norteamericano, francés y argentino". Por **Lucía Obligado**. // "Las pretensiones declarativas en materia tributaria". Por **Miguel E. Cáceres**. // "Diferentes y contradictorias interpretaciones sobre la obra de Juan Bautista Alberdi". Por **Luis Emilio Pravato**.

LEGISLACIÓN ANOTADA "Agenda Normativa en Jurisdicción del Ministerio de Defensa. Período septiembre - octubre 2023". Por **Ismael F. Torres y Lilian A. G. Furia de Torres**.

DERECHO ADMINISTRATIVO Empleo. Programa de inclusión laboral. Decreto N° 565/2023. // **Dominio público y jurisdicción.** Artículo 75, inciso 17, Constitución Nacional. Derechos de los pueblos indígenas. Competencias de las provincias y el Estado Nacional. CSJN, "*Administración de Parques Nacionales c/ San Luis, Provincia de s/ acción declarativa de inconstitucionalidad y escrituración*", del 3-10-2023. // **Medidas cautelares.** Servicio público de transporte interjurisdiccional. Recurso extraordinario. CSJN, "*Empresa San José S.A. y otros c/ EN - Mº Transporte de la Nación - CNRT y otro s/ proceso de conocimiento*", del 19-9-2023.

DERECHO PÚBLICO Y MEDIO AMBIENTE Medio ambiente. "Fondo Nacional del Manejo del Fuego". Resolución N° 409/2023.

REGULACIÓN PÚBLICA Y ECONÓMICA Salud pública. Programa nacional de cardiopatías congénitas. Ley N° 27.713. Decreto N° 559/2023.

RÉGIMEN TRIBUTARIO Tributos y procedimiento tributario. CSJN, "*Bice Fideicomisos S.A. - BFSA - (ex Nación Fideicomisos S.A.) c/ Salta, Provincia de s/ acción declarativa de inconstitucionalidad*", del 3-8-2023.