



**REVISTA ARGENTINA DEL RÉGIMEN
DE LA ADMINISTRACIÓN PÚBLICA**

Director: Eduardo Mertehikian

Año XLV - 536/537

www.revistarap.com.ar



REVISTA ARGENTINA DEL RÉGIMEN
DE LA ADMINISTRACIÓN PÚBLICA

AÑO XLV Nros. 536/537

MAYO/JUNIO 2023

Ediciones
rap

ISSN N° 1666-4108

Director

Eduardo Mertehikian

Subdirector

Armando N. Canosa (†)

Coordinadora

Mirian M. Ivanega

Secretarios de Redacción

Cecilia Cumini
Mariana Díaz
Lucas Piaggio
Ana Salvatelli

Comité Académico

Jorge Alejandro Amaya
Rodolfo C. Barra
Alberto B. Bianchi
Julio Pablo Comadira
Roberto Dromi
Pablo O. Gallegos Fedriani
Agustín A. Gordillo
Pablo Á. Gutiérrez Colantuono
Jorge L. Maiorano
Héctor A. Mairal
Ismael Mata
Eugenio L. Palazzo
Jaime Rodríguez-Arana Muñoz
Guido S. Tawil

Colaboradores

Melania Alonso – Carlos Andreucci – Marcela Bastera – Jorge Luis Bastons – Carla J. Berardi – Juan Gustavo Corvalán – Julio C. Crivelli – Oscar Cuadros – Luciana S. Falcone – María Agustina Fanelli Evans – Carolina González de Lellis – Alfredo S. Gusman – David Halperín – Juan Manuel Hubeñak – Diego Isabella – Marcelo A. Jones – Miguel Licht – Leonardo Massimino – Laura M. Monti – Ricardo Muñoz (h) – Jorge L. Muratorio – Alejandro Pérez Hualde – Alejandra Petrella – Pablo Robbio Saravia – Estela B. Sacristán – Alberto M. Sánchez – José Sappa – Analía Soler – Daniel F. Soria – Mirta Sotelo de Andreau – Diego F. Ucin – Javier Urrutigoity – Susana E. Vega.

Staff Ediciones Rap

Julietta Costantini – Luciana S. Falcone – Melisa N. Mertehikian
Karina Y. Negrete – Ariel E. Verón

Índice General

■ DOCTRINA

- “Las aristas del amparo por mora en el Código Aduanero”. Por **Agustín M. Duffy**. 7
- “Extinción de la acción y de la pena en el régimen de faltas municipales de la Provincia de Buenos Aires”. Por **Mauro A. Tulia**. 23
- “Reflexiones sobre la naturaleza de fallos plenarios de las sentencias dictadas por la cámara nacional electoral”. Por **Alejandro P. Amaro**. 53
- “Las intervenciones federales en la primera presidencia de Yrigoyen (1916-1922)”. Por **Luis Emilio Pravato**. 66

■ JURISPRUDENCIA COMENTADA

- “Personal no permanente de la Administración. Cambio a partir de ‘Ramos’ y jurisprudencia posterior”. Por **Alejandra M. R. Algarra**. 75

■ LEGISLACIÓN ANOTADA

- “Agenda Normativa en Jurisdicción del Ministerio de Defensa. Período marzo - abril 2023”. Por **Ismael F. Torres y Lilian A. G. Furia de Torres**. 89

■ DERECHO ADMINISTRATIVO

LEGISLACIÓN

- **Derecho penal.** Fortalecimiento de la Justicia Penal Federal en la Provincia de Santa Fe. Disposiciones. Ley N° 27.715. 102

• Derecho penal. Decto-2023-255-APN-PTE. Promúlgase la Ley N° 27.715. Decreto N° 255/2023.	105
• Discapacitados. Certificado Único de Discapacidad. Disposiciones. Ley N° 27.711.	106
• Discapacitados. Decto-2023-246-APN-PTE. Promúlgase la Ley N° 27.711. Decreto N° 246/2023.	106
• Infancia. Ley de creación del plan federal de capacitación sobre derechos de niñas, niños y adolescentes. Disposiciones. Ley N° 27.709.	107
• Infancia. Decto-2023-253-APN-PTE. Promúlgase la Ley N° 27.709. Decreto N° 253/2023.	109

JURISPRUDENCIA

Corte Suprema de Justicia de la Nación

• Asociaciones sindicales. Unión del Personal de Seguridad de la República Argentina (UPSRA). Asambleas. Junta electoral. Proceso de elección de autoridades. Situación de acefalía. Ministerio de Trabajo y Seguridad Social. Designación de delegado normalizador. Recurso directo. Ley N° 23.551. Cámara Nacional de Apelaciones del Trabajo. Convenios de la OIT. Libertad sindical. CSJN, “ <i>García, Á. A. y otro c/ Ministerio de Trabajo, Empleo y Seguridad Social s/ ley de asoc. sindicales</i> ”, del 4 de abril de 2023.	110
• Control judicial. Cámara Federal de Apelaciones de Rosario. Acción de amparo. Servicio Nacional de Sanidad y Calidad Agroalimentaria (SENASA). Promoción de acciones o medidas tendientes a que se practiquen periódicamente controles e inspecciones. Mercado de Concentración Fisherton. Mercado de Productores de Rosario sobre frutas, verduras y hortalizas. Presencia de biocidas, plaguicidas u otros agrotóxicos. Recurso extraordinario federal. Potestades del Poder Judicial. Alcance del control judicial. Competencias propias de la Administración. Indebida injerencia. CSJN, “ <i>Zárate, E. A. c/ SENASA s/ amparo ambiental</i> ”, del 21 de marzo de 2023.	118
• Empleo público. Cámara Nacional de Apelaciones en lo Contencioso Administrativo Federal, Sala III. Rechazo de la acción de amparo. Estado Nacional. Ministerio Público de la Defensa. Impugnación de la Resolución N° 2.270/2017. Defensoría General de la Nación (DGN). Solicitud de restitución. Cargo interino. Recurso extraordinario federal. No alusión a la falta de estabilidad. Faltas de servicio cometidas por la agente. Naturaleza disciplinaria de la resolución. Afectación de la garantía de defensa. Debido proceso. Control judicial. CSJN, “ <i>Flores, M. J. c/ EN – M° Público de la Defensa s/ amparo Ley N° 16.986</i> ”, del 9 de febrero de 2023.	124
• Poder de policía. Cámara Federal de Apelaciones de Mar del Plata. Acción de amparo. Colegio de Abogados del Departamento Judicial de Mar del Plata. Estado Nacional. Administración Nacional de la Seguridad Social (ANSES). Normas que regulan creación de registro de abogados. Colegio profesional de Mar del Plata. Actuación ante ANSES. Facultades conforme Ley N° 24.241. Potestades provinciales en la regulación de la matrícula local. Recurso extraordinario federal. CSJN, “ <i>Colegio de Abogados de Mar del Plata c/ ANSeS y otro s/ amparo Ley N° 16.986</i> ”, del 21 de marzo de 2023.	132
• Proceso. Superior Tribunal de Justicia. Provincia de Corrientes. Inadmisibilidad del recurso extraordinario de inaplicabilidad de ley. Sentencia de la Cámara de Apelaciones en lo Contencioso Administrativo y Electoral. Rechazo de la demanda. First Data Cono Sur S.R.L. Declaración de nulidad de la Resolución de la Dirección General de Rentas N° 1.045/2011 y del Decreto N° 1.369/2014. Aplicación del Protocolo Adicional al Convenio Multilateral. Recurso extraordinario federal. Denegación. Queja. Sentencia arbi-	

traria. Falta de consideración por parte del *a quo* de cuestiones sustanciales para resolver el litigio. CSJN, “*First Data Cono Sur S.R.L. c/ Estado de la Provincia de Corrientes (Dirección General de Rentas) s/ recurso facultativo (acción de nulidad)*”, del 28 de marzo de 2023. 135

• **Sanciones administrativas.** Tribunal de Justicia de la Provincia de Tierra del Fuego. Demanda promovida por Alpha Shipping S.A. Nulidad de la multa. Artículo 3º, Resolución DGR N° 20/2011. Recurso extraordinario federal. Naturaleza jurídica de las multas aplicadas por el ente provincial. Carácter penal. Regulación provincial de plazos de prescripción. Regulación por parte del Congreso de la Nación. CSJN, “*Alpha Shipping S.A. c/ Provincia de T.D.F. A. e I.A.S. s/ contencioso administrativo – medida cautelar*”, del 7 de marzo de 2023. 143

■ DERECHO CONSTITUCIONAL

LEGISLACIÓN

• **Acuerdos.** Acuerdo sobre Reconocimiento de Títulos de Grado de Educación Superior en el Mercosur. Aprobación. Ley N° 27.717. 151

• **Acuerdos.** Decto-2023-264-APN-PTE. Promúlgase la Ley N° 27.717. Decreto N° 264/2023. 152

■ DERECHO PÚBLICO Y MEDIO AMBIENTE

JURISPRUDENCIA

Corte Suprema de Justicia de la Nación

• **Medio ambiente.** Comunidad Aborigen de Santuario de Tres Pozos. Artículo 75, inc. 17, Constitución Nacional y Convenio N° 169 de la OIT. Fundación Ambiente y Recursos Naturales (FARN). Acción de amparo contra la Provincia de Jujuy, la Provincia de Salta y el Estado Nacional. Solicitud de suspensión de actos administrativos que promueven y autorizan la exploración y explotación de litio y borato. Cuenca Salinas Grandes. Evaluación

de Impacto Ambiental. Ley General del Ambiente. Facultades del Poder Judicial. Principio *in dubio pro aqua* y *pro natura*. Importancia de las cuencas hídricas. Derecho al agua. Federalismo. CSJN, “*Comunidad Aborigen de Santuario de Tres Pozos y otras c/ Jujuy, Provincia de y otros s/ amparo ambiental*”, del 28 de marzo de 2023. 153

■ REGULACIÓN PÚBLICA Y ECONÓMICA

LEGISLACIÓN

• **Bancos y entidades financieras.** Decto-2023-257-APN-PTE. Ley de Competitividad. Disposiciones. Decreto N° 257/2023. 159

• **Salud pública.** Promoción de la Formación y del Desarrollo de la Enfermería. Disposiciones. Ley N° 27.712. 161

• **Salud pública.** Decto-2023-258-APN-PTE. Promúlgase la Ley N° 27.712. Decreto N° 258/2023. 165

• **Salud pública.** Programa Nacional de Cardiopatías Congénitas. Disposiciones. Ley N° 27.713. 166

• **Salud pública.** Decto-2023-252-APN-PTE. Promúlgase la Ley N° 27.713. Decreto N° 252/2023. 168

• **Salud pública.** Ley de Diagnóstico Humanizado. Disposiciones. Ley N° 27.716. . 169

• **Salud pública.** Decto-2023-265-APN-PTE. Promúlgase la Ley N° 27.716. Decreto N° 265/2023. 170

• **Transporte.** Ley de Tránsito N° 24.449. Modificación. Ley N° 27.714. 171

• **Transporte.** Decto-2023-254-APN-PTE. Promúlgase la Ley N° 27.714. Decreto N° 254/2023. 171

■ RÉGIMEN TRIBUTARIO

LEGISLACIÓN

• **Impuesto a las ganancias.** Ley de Impuesto a las Ganancias. Modificación. Ley N° 27.718. 172

• Impuesto a las ganancias. Decto-2023-260-APN-PTE. Promúlgase la Ley N° 27.718. Decreto N° 260/2023.	173
---	-----

• Impuesto a las ganancias. Decto-2023-267-APN-PTE. Disposiciones. Ley de Impuesto a las Ganancias. Decreto N° 267/2023.	174
--	-----

RESOLUCIONES Y DICTÁMENES

Administración Federal de Ingresos Públicos

• Impuesto a las ganancias. Resog-2023-5358-E-AFIP-AFIP. Decreto N° 267/2023. Exención SAC. Deducción Especial Incrementada. Ley N° 27.718. Exención Guardias. R.G. Nros. 2.442 y 4.003. Norma modificatoria	
---	--

y complementaria. Resolución General N° 5.358/2023.	176
--	-----

Ministerio de Trabajo, Empleo y Seguridad Social - Secretaría de Empleo

• Tributos y procedimiento tributario. Resol-2023-769-APN-SE#MT. Programa crédito fiscal. Aprobación. Resolución N° 769/2023.	180
--	-----

■ ÍNDICES ACUMULATIVOS DEL AÑO EDITORIAL

• Índice Alfabético por Autores	182
• Índice Alfabético por Materias	184
• Índice de Disposiciones Normativas	192
• Índice de Jurisprudencia por Partes Litigantes	194

DOCTRINA "Las aristas del amparo por mora en el Código Aduanero". Por **Agustín M. Duffy**. // "Extinción de la acción y de la pena en el régimen de faltas municipales de la Provincia de Buenos Aires". Por **Mauro A. Tulia**. // "Reflexiones sobre la naturaleza de fallos plenarios de las sentencias dictadas por la cámara nacional electoral". Por **Alejandro P. Amaro**. // "Las intervenciones federales en la primera presidencia de Yrigoyen (1916-1922)". Por **Luis Emilio Pravato**.

JURISPRUDENCIA COMENTADA "Personal no permanente de la Administración. Cambio a partir de 'Ramos' y jurisprudencia posterior". Por **Alejandra M. R. Algarra**.

LEGISLACIÓN ANOTADA "Agenda Normativa en Jurisdicción del Ministerio de Defensa. Período marzo - abril 2023". Por **Ismael F. Torres y Lilian A. G. Furia de Torres**.

DERECHO ADMINISTRATIVO **Infancia**. Plan federal de capacitación sobre derechos de niñas, niños y adolescentes. Ley N° 27.709. // Decreto N° 253/2023. // **Asociaciones sindicales**. Asambleas. Junta electoral. Proceso de elección de autoridades. Libertad sindical. CSJN, "*García, Á. A. y otro c/ Ministerio de Trabajo, Empleo y Seguridad Social s/ ley de asoc. sindicales*", del 4-4-2023. // **Poder de policía**. Normas que regulan creación de registro de abogados. Ley N° 24.241. Potestades provinciales. Regulación de la matrícula local. CSJN, "*Colegio de Abogados de Mar del Plata c/ ANSeS y otro s/ amparo Ley N° 16.986*", del 21-3-2023. // **Sanciones administrativas**. Nulidad de multa. Recurso extraordinario federal. Regulación provincial de plazos de prescripción. CSJN, "*Alpha Shipping S.A. c/ Provincia de T.D.F. A. e I.A.S. s/ contencioso administrativo – medida cautelar*", del 7-3-2023.

DERECHO CONSTITUCIONAL **Acuerdos**. Reconocimiento de Títulos de Grado de Educación Superior en el Mercosur. Ley N° 27.717. // Decreto N° 264/2023.

DERECHO PÚBLICO Y MEDIO AMBIENTE **Medio ambiente**. Artículo 75, inc. 17, Constitución Nacional. Convenio N° 169 de la OIT. Exploración y explotación de litio y borato. Evaluación de Impacto Ambiental. Principio *in dubio pro aqua y pro natura*. CSJN, "*Comunidad Aborigen de Santuario de Tres Pozos y otras c/ Jujuy, Provincia de y otros s/ amparo ambiental*", del 28-3-2023.

REGULACIÓN PÚBLICA Y ECONÓMICA **Bancos y entidades financieras**. Ley de Competitividad. Decreto N° 257/2023. // **Salud pública**. Programa Nacional de Cardiopatías Congénitas. Ley N° 27.713. // Decreto N° 252/2023. // **Salud pública**. Ley de Diagnóstico Humanizado. Ley N° 27.716. // Decreto N° 265/2023.

RÉGIMEN TRIBUTARIO **Impuesto a las ganancias**. Ley N° 27.718. // Decreto N° 260/2023. // **Impuesto a las ganancias**. Disposiciones. Decreto N° 267/2023.