



**REVISTA ARGENTINA DEL RÉGIMEN
DE LA ADMINISTRACIÓN PÚBLICA**

Director: Eduardo Mertehikian

Año XLV - 532/533

www.revistarap.com.ar



REVISTA ARGENTINA DEL RÉGIMEN
DE LA ADMINISTRACIÓN PÚBLICA

AÑO XLV Nros. 532/533

ENERO/FEBRERO 2023

Ediciones
rap

ISSN N° 1666-4108

Director

Eduardo Mertehikian

Subdirector

Armando N. Canosa (†)

Coordinadora

Mirian M. Ivanega

Secretarios de Redacción

Cecilia Cumini
Mariana Díaz
Lucas Piaggio
Ana Salvatelli

Comité Académico

Jorge Alejandro Amaya
Rodolfo C. Barra
Alberto B. Bianchi
Julio Pablo Comadira
Roberto Dromi
Pablo O. Gallegos Fedriani
Agustín A. Gordillo
Pablo Á. Gutiérrez Colantuono
Jorge L. Maiorano
Héctor A. Mairal
Ismael Mata
Eugenio L. Palazzo
Jaime Rodríguez-Arana Muñoz
Guido S. Tawil

Colaboradores

Melania Alonso – Carlos Andreucci – Marcela Bastera – Jorge Luis Bastons – Carla J. Berardi – Juan Gustavo Corvalán – Julio C. Crivelli – Oscar Cuadros – Luciana S. Falcone – María Agustina Fanelli Evans – Carolina González de Lellis – Alfredo S. Gusman – David Halperín – Juan Manuel Hubeñak – Diego Isabella – Marcelo A. Jones – Miguel Licht – Leonardo Massimino – Laura M. Monti – Ricardo Muñoz (h) – Jorge L. Muratorio – Alejandro Pérez Hualde – Alejandra Petrella – Pablo Robbio Saravia – Estela B. Sacristán – Alberto M. Sánchez – José Sappa – Analía Soler – Daniel F. Soria – Mirta Sotelo de Andreau – Diego F. Ucin – Javier Urrutigoity – Susana E. Vega.

Staff Ediciones Rap

Julietta Costantini – Luciana S. Falcone – Melisa N. Mertehikian
Karina Y. Negrete – Ariel E. Verón

Índice General

■ DOCTRINA

- “*Compliance*, ¿ficción o realidad? Sobre el rol del Estado”. Por **Guillermo J. Paramidani**. 7
- “Cuando el elevado costo de la responsabilidad social supera los eventuales beneficios que se tuvieron por norte”. Por **Josefina Pazos**. 13
- “Contexto histórico, político, constitucional y cultural que caracteriza a la ciudad de Viedma, ámbito donde se creó y desarrolló la carrera de Administración Pública de la Universidad Nacional del Comahue”. Por **Luis Emilio Pravato**. 21
- “El poder reglamentario de las autoridades sectoriales de regulación francesas”. Por **José Sebastián Kurlat Aimar**. 38

■ LEGISLACIÓN ANOTADA

- “Agenda Normativa en Jurisdicción del Ministerio de Defensa. Período noviembre - diciembre 2022”. Por **Ismael F. Torres y Lilian A. G. Furia de Torres**. 73

■ DERECHO ADMINISTRATIVO

LEGISLACIÓN

- **Presupuesto público**. Decnu-2023-62-APN-PTE. Disposiciones. Decreto N° 62/2023. 89

RESOLUCIONES Y DICTÁMENES

Jefatura de Gabinete de Ministros

- **Contrataciones y contratos**. Decad-2023-76-APN-JGM. Régimen de contrataciones de la Administración

Nacional. Decreto N° 1.030/2016. Modificación. Decisión Administrativa N° 76/2023.	92	Emisión. Ampliación. Resolución Conjunta N° 5/2023.	112
Secretaría de Finanzas y Secretaría de Hacienda		Agencia Nacional de Discapacidad	
• Deuda pública. Resfc-2023-1-APN-SF#MEC. Títulos. Operaciones de compra. Aprobación. Resolución Conjunta N° 1/2023.	93	• Discapacitados. Resol-2023-47-APN-DE#AND. Programa de apoyos para las personas con discapacidad. Convocatoria Especial. Aprobación. Resolución N° 47/2023.	114
• Deuda pública. Resfc-2023-1-APN-SH#MEC. Montos emitidos. Autorizaciones. Afectaciones. Bonos. Ampliaciones. Resolución Conjunta N° 1/2023.	95	• Discapacitados. Resol-2023-113-APN-DE#AND. “Plan de Promoción, Mejoramiento y Fortalecimiento de la certificación de la discapacidad”. Aprobación. Resolución N° 113/2023.	116
• Deuda pública. Resfc-2023-2-APN-SH#MEC. “Bono del Tesoro Nacional Decreto N° 458/2021, vencimiento 5 de julio de 2030”. Emisión. Ampliación. Disposición. Resolución Conjunta N° 2/2023.	103	• Discapacitados. Resol-2023-186-APN-DE#AND. Certificados Únicos de Discapacidad (CUD). Prórrogas. Resolución N° 186/2023.	118
• Deuda pública. Resfc-2023-3-APN-SH#MEC. “Letra del Tesoro Nacional Intransferible en Dólares Estadounidenses vencimiento 16 de enero de 2033”. Emisión. Disposición. Resolución Conjunta N° 3/2023.	105	JURISPRUDENCIA	
• Deuda pública. Resfc-2023-4-APN-SH#MEC. “Bono del Tesoro Nacional Vinculado al Dólar Estadounidense vencimiento 28 de abril de 2023”. “Bono del Tesoro Nacional en pesos a tasa Badlar privada por 0,70 con vencimiento 23 de noviembre de 2027”. “Letra de Liquidez del Tesoro Nacional en pesos a descuento con vencimiento 17 de febrero de 2023”. “Letra del Tesoro Nacional vinculada al dólar estadounidense con vencimiento 31 de octubre de 2023”. “Letra del Tesoro Nacional en pesos ajustadas por CER a descuento con vencimiento 19 de mayo de 2023”. “Bono del Tesoro Nacional en pesos a tasa Badlar privada por 0,70 con vencimiento 23 de noviembre de 2027”. Montos. Afectaciones. Emisión. Ampliación. Disposición. Resolución Conjunta N° 4/2023.	107	Corte Suprema de Justicia de la Nación	
• Deuda pública. Resfc-2023-5-APN-SH#MEC. “Bono del Tesoro Nacional Decreto N° 458/2021 vencimiento 5 de julio de 2030”.		• Competencia judicial. Banco Central de la República Argentina (BCRA). Acción declarativa de certeza e inconstitucionalidad. Artículo 322 del Código Procesal Civil y Comercial de la Nación. Gobierno de la Ciudad Autónoma de Buenos Aires (GCBA). Inconstitucionalidad de las normas locales. Ley tarifaria 2021. Modificación al Código fiscal y Ley de Presupuesto 2021. Eliminación de la exención del impuesto sobre los ingresos brutos. Actividades consistentes en operaciones reguladas por la entidad actora. Títulos, bonos, letras, certificados de participación y demás instrumentos emitidos por dicha entidad. Estatus jurídico de la Ciudad Autónoma de Buenos Aires. Precedentes de la Corte Suprema de Justicia de la Nación. Competencia originaria. CSJN, “ <i>Banco Central de la República Argentina c/ Gobierno de la Ciudad de Buenos Aires s/ acción declarativa de certeza</i> ”, del 24 de noviembre de 2022.	120
		• Legitimación. Unión Argentina de Empresarios del Entretenimiento (UADEE). Acción declarativa de inconstitucionalidad. Artículo 322, Código Procesal Civil y	

Comercial de la Nación. Poder Ejecutivo Nacional. Administración Federal de Ingresos Públicos (AFIP). Inconstitucionalidad de la Ley N° 27.346. Aumento de alícuota del Impuesto a las Ganancias. Explotación de los juegos de azar en casinos. Cámara Nacional de Apelaciones en lo Contencioso Administrativo Federal, Sala I. Recurso extraordinario federal. Denegación. Queja. Legitimación. Existencia de “caso” o “controversia”. Precedente “Halabi”. Categorías de derechos. Derechos colectivos. Ausencia de legitimación. CSJN, “*Cámara Unión Argentina de Empresarios del Entretenimiento c/ EN - AFIP s/ inc. apelación*”, del 21 de diciembre de 2022. 126

• **Legitimación.** Superior Tribunal de Justicia. Provincia de Misiones. Rechazo de la acción contencioso administrativa. Asociación del Personal de Organismos de Control (APOC). Declaración de nulidad de las Resoluciones Nros. 81/2011 y 145/2011. Tribunal de Cuentas de la Provincia de Misiones. Reconocimiento a los agentes públicos afiliados al sindicato. Adicionales por “Compensación Funcional” y “Pasajes”. Recurso extraordinario. Denegación. Queja. Cuestiones fácticas y de derecho procesal. Excepción. Artículo 14, Ley N° 48. Exceso rigor formal. Arbitrariedad. Legitimación de la actora. Contenido de las actas. *In dubio pro actione*. CSJN, “*Asociación del Personal de Organismos de Control - APOC c/ Tribunal de Cuentas de la Provincia de Misiones s/ acción contencioso administrativa*”, del 21 de diciembre de 2022. 136

• **Proceso.** Acción declarativa. Artículo 322, Código Procesal Civil y Comercial de la Nación. Universidad Nacional de Mar del Plata. Agencia de Recaudación de la Provincia de Buenos Aires (ARBA). Estado de incertidumbre. Deber de actuar como agente de recaudación del régimen general. Artículo 320, Disposición Normativa serie “B” 1/2004. Recurso extraordinario. Sentencia arbitraria. Exceso de jurisdicción por parte

del *a quo*. CSJN, “*Universidad Nacional de Mar del Plata c/ ARBA s/ acción mere declarativa de inconstitucionalidad*”, del 21 de diciembre de 2022. 139

■ DERECHO CONSTITUCIONAL

LEGISLACIÓN

• **Congreso de la Nación.** Decto-2023-17-APN-PTE. Convócase a Sesiones Extraordinarias. Decreto N° 17/2023. 143

• **Congreso de la Nación.** Decto-2023-45-APN-PTE. Honorable Congreso de la Nación. Ampliase temario de Sesiones Extraordinarias. Decreto N° 45/2023. 145

• **Emergencia pública.** Decto-2023-58-APN-PTE. Ley de Solidaridad Social y Reactivación productiva en el marco de la emergencia pública. Decreto N° 99/2019. Modificación. Decreto N° 58/2023. 146

• **Mercosur.** Decto-2023-36-APN-PTE. Nomenclatura común del Mercosur. Decreto N° 317/2020. Derogación. Decreto N° 36/2023. 148

• **Mercosur.** Decto-2023-57-APN-PTE. Nomenclatura común del Mercosur. Disposiciones. Decreto N° 57/2023. 151

JURISPRUDENCIA

Corte Suprema de Justicia de la Nación

• **Ciudad Autónoma de Buenos Aires.** Acción declarativa de certeza e inconstitucionalidad. Artículo 322, Código Procesal Civil y Comercial de la Nación. Gobierno de la Ciudad Autónoma de Buenos Aires (GCBA). Estado Nacional. Solicitud de dictado de medida cautelar. Inconstitucionalidad de la Ley N° 27.606. Carácter concertado o convencional de la transferencia de facultades y funciones de seguridad de la Nación a la Ciudad Autónoma de Buenos Aires (CABA) en materias no federales. Coparticipación federal de impuestos. Artículo 75, inciso 2°, Constitución Nacional. Decreto N° 257/2018 dictado por el

Poder Ejecutivo Nacional. Procedencia de la tutela cautelar. Requisitos. Verosimilitud en el derecho. Peligro en la demora. CSJN, “*Gobierno de la Ciudad de Buenos Aires c/ Estado Nacional s/ acción declarativa de inconstitucionalidad - cobro de pesos*”, del 21 de diciembre de 2022. 153

■ **DERECHO PÚBLICO Y MEDIO AMBIENTE**

RESOLUCIONES Y DICTÁMENES

Administración de Parques Nacionales y Secretaría de Gestión y Empleo Público y Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible

• **Medio ambiente.** Resfc-2023-1-APN-MAD. “Régimen de selección para el ingreso a la carrera del sistema federal del manejo del fuego”. Aprobación. Resolución Conjunta N° 1/2023. 164

■ **REGULACIÓN PÚBLICA Y ECONÓMICA**

LEGISLACIÓN

• **Tasas y tarifas.** Decto-2023-23-APN-PTE. Ley de fortalecimiento del sistema nacional de bomberos voluntarios de la República Argentina. Régimen Tarifario Especial Gratuito. Decreto N° 23/2023. 166

■ **RÉGIMEN TRIBUTARIO**

RESOLUCIONES Y DICTÁMENES

Administración Federal de Ingresos Públicos

• **Impuesto a las Ganancias.** Resog-2023-5322-E-AFIP-AFIP. Impuesto a las Ganancias.

Régimen de retención. Resolución General N° 830. Régimen de percepción para operaciones de exportación definitiva de mercaderías. Resolución General N° 3.577. Norma modificatoria. Resolución General N° 5.322/2023. 169

JURISPRUDENCIA

Corte Suprema de Justicia de la Nación

• **Tributos y procedimiento tributario.** Cámara Federal de Mendoza, Sala B. Acción de amparo. Nulidad de la Resolución (DT/VIME) N° 3/2010. Dirección General Impositiva - AFIP. Solicitud de reincorporación del contribuyente en el “Registro Fiscal de Operadores en la Compraventa de Granos y Legumbres Secas”. Resolución General (AFIP) N° 129/1997. Recurso extraordinario federal. Finalidad de la norma. Reglamentaciones de AFIP. Protección del erario público. Suspensión transitoria. Constitucionalidad. Razonabilidad de la medida. Falta de afectación de la sustancia del derecho. Ausencia de iniquidad manifiesta. CSJN, “*Vespasiani, M. O. c/ AFIP s/ amparo Ley N° 16.986*”, del 15 de diciembre de 2022. 171

■ **ACTUALIDAD**

• “Administración abierta y buena gobernanza”. Por **María Laura Porto**. 177

■ **ÍNDICES ACUMULATIVOS DEL AÑO EDITORIAL**

• Índice Alfabético por Autores 182

• Índice Alfabético por Materias 183

• Índice de Disposiciones Normativas 187

• Índice de Jurisprudencia por Partes Litigantes 188

DOCTRINA *"Compliance, ¿ficción o realidad? Sobre el rol del Estado"*. Por **Guillermo J. Paramidani**. // *"Cuando el elevado costo de la responsabilidad social supera los eventuales beneficios que se tuvieron por norte"*. Por **Josefina Pazos**. // *"Contexto histórico, político, constitucional y cultural que caracteriza a la ciudad de Viedma, ámbito donde se creó y desarrolló la carrera de Administración Pública de la Universidad Nacional del Comahue"*. Por **Luis Emilio Pravato**. // *"El poder reglamentario de las autoridades sectoriales de regulación francesas"*. Por **José Sebastián Kurlat Aimar**.

LEGISLACIÓN ANOTADA *"Agenda Normativa en Jurisdicción del Ministerio de Defensa. Período noviembre - diciembre 2022"*. Por **Ismael F. Torres y Lilian A. G. Furia de Torres**.

DERECHO ADMINISTRATIVO **Presupuesto público**. Disposiciones. Decreto N° 62/2023. // **Competencia judicial**. Artículo 322 del Código Procesal Civil y Comercial de la Nación. Exención del impuesto sobre los ingresos brutos. Precedentes. CSJN, *"Banco Central de la República Argentina c/ Gobierno de la Ciudad de Buenos Aires s/ acción declarativa de certeza"*, del 24-11-2022. // **Legitimación**. Rechazo de la acción contencioso administrativa. Artículo 14, Ley N° 48. CSJN, *"Asociación del Personal de Organismos de Control - APOC c/ Tribunal de Cuentas de la Provincia de Misiones s/ acción contencioso administrativa"*, del 21-12-2022.

DERECHO CONSTITUCIONAL **Congreso de la Nación**. Sesiones Extraordinarias. Decreto N° 17/2023. // **Congreso de la Nación**. Honorable Congreso de la Nación. Temario de Sesiones Extraordinarias. Decreto N° 45/2023. // **Ciudad Autónoma de Buenos Aires**. Artículo 322, Código Procesal Civil y Comercial de la Nación. Decreto N° 257/2018. CSJN, *"Gobierno de la Ciudad de Buenos Aires c/ Estado Nacional s/ acción declarativa de inconstitucionalidad - cobro de pesos"*, del 21-12-2022.

DERECHO PÚBLICO Y MEDIO AMBIENTE **Medio ambiente**. "Régimen de selección para el ingreso a la carrera del sistema federal del manejo del fuego". Resolución Conjunta N° 1/2023.

RÉGIMEN TRIBUTARIO **Impuesto a las Ganancias**. Régimen de percepción para operaciones de exportación definitiva de mercaderías. Resolución General N° 5.322/2023. // **Tributos y procedimiento tributario**. "Registro Fiscal de Operadores en la Compraventa de Granos y Legumbres Secas". Reglamentaciones de AFIP. CSJN, *"Vespasiani, M. O. c/ AFIP s/ amparo Ley N° 16.986"*, del 15-12-2022.

ACTUALIDAD *"Administración abierta y buena gobernanza"*. Por **María Laura Porto**.