



**REVISTA ARGENTINA DEL RÉGIMEN  
DE LA ADMINISTRACIÓN PÚBLICA**

**Director: Eduardo Mertehikian**

**Año XLIV - 524/525**

*www.revistarap.com.ar*



REVISTA ARGENTINA DEL RÉGIMEN  
DE LA ADMINISTRACIÓN PÚBLICA

AÑO XLIV Nros. 524/525

MAYO/JUNIO 2022

*Ediciones*  
**rap**

ISSN N° 1666-4108

**Director**  
Eduardo Mertehikian

**Subdirector**  
Armando N. Canosa (†)

**Coordinadora**  
Mirian M. Ivanega

**Secretarios de Redacción**

Cecilia Cumini  
Mariana Díaz  
Lucas Piaggio  
Ana Salvatelli

**Comité Académico**

Jorge Alejandro Amaya  
Rodolfo C. Barra  
Alberto B. Bianchi  
Julio Pablo Comadira  
Roberto Dromi  
Pablo O. Gallegos Fedriani  
Agustín A. Gordillo  
Pablo Á. Gutiérrez Colantuono  
Jorge L. Maiorano  
Héctor A. Mairal  
Ismael Mata  
Eugenio L. Palazzo  
Jaime Rodríguez-Arana Muñoz  
Guido S. Tawil

**Colaboradores**

Melania Alonso – Carlos Andreucci – Marcela Basterra – Jorge Luis Bastons – Carla J. Berardi – Juan Gustavo Corvalán – Julio C. Crivelli – Oscar Cuadros – Luciana S. Falcone – María Agustina Fanelli Evans – Carolina González de Lellis – Alfredo S. Gusman – David Halperín – Juan Manuel Hubenak – Diego Isabella – Marcelo A. Jones – Miguel Licht – Leonardo Massimino – Laura M. Monti – Ricardo Muñoz (h) – Jorge L. Muratorio – Alejandro Pérez Hualde – Alejandra Petrella – Pablo Robbio Saravia – Estela B. Sacristán – Alberto M. Sánchez – José Sappa – Analía Soler – Daniel F. Soria – Mirta Sotelo de Andreau – Diego F. Ucin – Javier Urrutigoity – Susana E. Vega.

**Staff Ediciones Rap**

Julieta Costantini – Luciana S. Falcone – Melisa N. Mertehikian  
Karina Y. Negrete – Ariel E. Verón

# Índice General

## ■ DOCTRINA

- “Apuntes acerca del principio de igualdad en el derecho administrativo”. Por **Mirian M. Ivanega**. 7

## ■ JURISPRUDENCIA COMENTADA

- “Las responsabilidades judiciales. (Comentario al fallo de la CSJN, ‘Superior Tribunal de Justicia c/Duarte, G.B. s/denuncia’, del 18 de junio de 2020)”. Por **Paula D. Colombo**. 16

- “Comentario a Fallos de la Corte Suprema de Justicia de la Nación, ‘Esso Petrolera Argentina S.R.L. y otro c/ Municipalidad de Quilmes s/ acción contencioso administrativa’. Pago de la tasa de seguridad e higiene. (Comentario al fallo de la CSJN, ‘Esso Petrolera Argentina S.R.L. y otro c/ Municipalidad de Quilmes s/ acción contencioso administrativa’, del 2 de septiembre de 2021)”. Por **José Ariel Núñez**. 32

## ■ LEGISLACIÓN ANOTADA

- “Agenda Normativa en Jurisdicción del Ministerio de Defensa. Período marzo – abril 2022”. Por **Ismael F. Torres y Lilian A. G. Furia de Torres**. 59

## ■ DERECHO ADMINISTRATIVO

### RESOLUCIONES Y DICTÁMENES

#### Agencia Nacional de Discapacidad

- **Empleo público.** Resol-2022-769-APN-DE#AND. Personal de planta permanente. Promoción por Evaluación y Mérito. Proceso de Valoración. Inicio. Resolución N° 769/2022. 66

<b>Jefatura de Gabinete de Ministros</b>			
• <b>Presupuesto público.</b> Decad-2022-549-APN-JGM. Modificación presupuestaria. Decisión Administrativa N° 549/2022. ....	69	de la Tercera Circunscripción Judicial de Venado Tuerto. Provincia de Santa Fe. Contrato de construcción. Estafa. Transferencias bancarias. Lugar donde se desarrolla el ardid propio de la estafa. Disposición patrimonial. Competencia territorial. Economía procesal. Doctrina de la Corte Suprema de Justicia de la Nación. Competencia del Juzgado de Garantías n° 3. CSJN, “ <i>Agotor, H. A. s/ incidente de incompetencia</i> ”, del 31 de mayo de 2022. ....	84
<b>Ministerio de Desarrollo Productivo</b>			
• <b>Pequeñas y Medianas Empresas.</b> Resol-2022-498-APN-MDP. “Programa Desarrollo Productivo PyME”. Proyectos estratégicos de desarrollo productivo. Segunda Convocatoria. Aprobación. Resolución N° 498/2022.	73	• <b>Competencia judicial.</b> Controversia suscitada por un llamado anónimo al 911. Supuesta existencia de un artefacto explosivo. Residencia de la señora Vicepresidente de la Nación. Aplicación de la doctrina establecida por el Tribunal en la Competencia “José Mármol 824 (ocupantes de la finca)”. Conflictos de competencia suscitados entre los magistrados nacionales ordinarios y los federales con asiento en la Ciudad Autónoma de Buenos Aires. Competencia de la Corte Suprema de Justicia de la Nación. Posible vinculación de los hechos con el desempeño de funciones federales. Competencia del Juzgado Nacional de Primera Instancia en lo Criminal y Correccional Federal N° 8. Disidencia del doctor Rosenkrantz. CSJN, “ <i>N.N. s/ intimidación pública. Incidente de Competencia</i> ”, del 3 de mayo de 2022. ....	84
<b>Ministerio de Desarrollo Productivo - Secretaría de la Pequeña y Mediana Empresa y los Emprendedores</b>			
• <b>Pequeñas y Medianas Empresas.</b> Resol-2022-41-APN-SPYMEYE#MDP. Programa de Capacitación de la Pequeña y Mediana Empresa bajo el Régimen de Crédito Fiscal. Presentación de proyectos. Convocatoria. Resolución N° 41/2022. ....	75	• <b>Derecho procesal administrativo.</b> Providencia del Secretario. Diferimiento de la consideración de la presente queja. Deber de informar periódicamente al Tribunal. Tramitación del beneficio de litigar sin gastos. Apercibimiento de declarar la caducidad de la instancia. Incumplimiento de dicha carga procesal. Lapso superior al previsto por el Artículo 310, inc. 2º, del Código Procesal Civil y Comercial de la Nación. Recurso de reposición. Inadmisibilidad. Falta de diligencia del apelante. Argumentos desarrollados. Ineficacia para justificar la inactividad. CSJN, “ <i>Brandt, M. C. c/ Tribunal de Disciplina del Colegio de Abogados de Córdoba s/ recurso de queja</i> ”, del 17 de mayo de 2022. ....	86
<b>Ministerio de Trabajo, Empleo y Seguridad Social</b>			
• <b>Empleo público.</b> Resol-2022-628-APN-MT. Proceso de Valoración para la Promoción por Evaluación y Mérito. Sistema Nacional de Empleo Público. Personal de planta permanente. Inicio. Resolución N° 628/2022.	79		
<b>JURISPRUDENCIA</b>			
<b>Corte Suprema de Justicia de la Nación</b>			
• <b>Competencia judicial.</b> Causa promovida con motivo del hallazgo de varias obras de arte robadas. Conflicto negativo de competencia. Cámara Nacional de Apelaciones en lo Criminal y Correccional Federal. Precedente “Duhau, V. y otro”. Economía procesal. Decisión de anular el sobreseimiento y remitir la causa a la justicia federal que oportunamente aceptó la competencia. CSJN, “ <i>Tino, L. A. y otros s/ incidente de incompetencia</i> ”, del 3 de mayo de 2022. ....	81		
• <b>Competencia judicial.</b> Contienda negativa de competencia. Juzgado de Garantías n° 3. Departamento judicial de Bahía Blanca. Provincia de Buenos Aires. Colegio de Jueces			

• <b>Derecho procesal administrativo.</b> Suprema Corte de la Provincia de Buenos Aires. Desestimación de la queja. Defensor del Pueblo de la Provincia de Buenos Aires. Pretensión anulatoria. Provincia de Buenos Aires. Declaración de nulidad de la Resolución N° 419/2017. Aplicación de los nuevos cuadros tarifarios en esa provincia. Medida cautelar o pre-cautelar, suspensión inmediata del acto impugnado. Juzgado en lo Contencioso Administrativo N° 1. Departamento Judicial de La Plata hizo lugar a la pre-cautelar solicitada. Cámara de Apelación del fuero. Suprema Corte de Justicia de la Provincia. Recurso extraordinario. Sentencia sin fundamentación adecuada. Restricción sustancial de la vía utilizada por el justiciable. Afectación irremediable del derecho de defensa en juicio. Equiparación de la resolución impugnada a sentencia definitiva. Acto jurisdiccional descalificable. Doctrina de la arbitrariedad. CSJN, “ <i>Defensor del Pueblo de la Provincia de Buenos Aires c/ Ministerio de Infraestructura, Vivienda y Servicios Públicos s/ legajo de apelación - recurso de queja por denegación de recurso extraordinario de inaplicabilidad de ley</i> ”, del 17 de mayo de 2022. ....	91	98
• <b>Empleo público.</b> Pronunciamiento de la Suprema Corte de Justicia de la Provincia de Buenos Aires. Rechazo de recurso de inconstitucionalidad. Presentación directa ante la Corte Suprema de Justicia de la Nación. Artículo 285 del Código Procesal Civil y Comercial de la Nación. Queja como medio de impugnación de decisiones denegatorias de recursos deducidos ante la Corte Suprema de Justicia de la Nación. Inadmisibilidad. Rechazo de la presentación. CSJN, “ <i>Zeki, J. C. c/ Municipalidad de Coronel Suárez s/ pretensión indemnizatoria – empleo público</i> ”, del 3 de mayo de 2022. ....	96	102
• <b>Medidas cautelares.</b> Provincia de Formosa. Acción declarativa de inconstitucionalidad. Artículo 322 del Código Procesal Civil y Comercial de la Nación contra el Estado Nacional. Ministerio de Justicia y Derechos Humanos. Rechazo del recurso interpuesto contra una resolución del Instituto Nacional de Asuntos Indígenas. Competencia originaria de la Corte Suprema de Justicia de la Nación. Tutela anticipada. Verosimilitud en el derecho. Peligro en la demora. Prohibición de innovar. Excepcionalidad. Ponderación con especial prudencia. Falta de configuración de requisitos. CSJN, “ <i>Formosa, Provincia de c/ Estado Nacional s/ acción declarativa de inconstitucionalidad</i> ”, del 17 de mayo de 2022. ....		98
<b>Suprema Corte de Justicia de la Provincia de Buenos Aires</b>		
• <b>Competencia judicial.</b> Procosud S.A. Redargución de falsedad. Actas labradas por el Ministerio de Trabajo de la Provincia de Buenos. Juzgado Civil y Comercial nº 16 del Departamento Judicial de Mar del Plata. Juzgado en lo Contencioso Administrativo nº 2 Departamental. Tribunal de Trabajo nº 3 Departamental. Ejercicio del poder de policía. Control del correcto cumplimiento de las normas laborales. Propio de los tribunales del Trabajo. SCJBA, “ <i>Procosud S.A. c/C. G. R.; C., M. A.; G. N. G.; H. V., E. M.; M., V. E.; Ministerio de Trabajo y la Seguridad Social de la Provincia de Buenos Aires y Z., C. A. s/ incidente de redargución de falsedad</i> ”, del 15 de marzo de 2022. ....		102
<b>■ DERECHO CONSTITUCIONAL</b>		
<b>RESOLUCIONES Y DICTÁMENES</b>		
<b>Ministerio de Salud</b>		
• <b>Género.</b> Resol-2022-952-APN-MS. Uso del lenguaje y la comunicación no sexista e inclusiva. Formas expresivas válidas en las producciones, documentos, registros y actos administrativos. Resolución N° 952/2022. ....		105
<b>Ministerio de Seguridad</b>		
• <b>Género.</b> Resol-2022-334-APN-MSG. “Programa Perspectiva de Género en la Gestión Integral del Riesgo y la Protección Civil”. Creación. Resolución N° 334/2022. ....		108

<b>Ministerio de Trabajo, Empleo y Seguridad Social</b>	Comisión Presupuestaria. Conformación. Disposición N° 15/2022. ....	122
• <b>Emergencia Pública.</b> Resol-2022-601-APN-MT. “Programa de Recuperación y Sostenimiento Productivo”(REPRO). Comité de Evaluación y Monitoreo. Recomendaciones. Adopción. Resolución N° 601/2022. ....	111	
<b>JURISPRUDENCIA</b>		
<b>Corte Suprema de Justicia de la Nación</b>		
• <b>Poder Judicial.</b> Reposición parcial. Providencia dictada el día 12 de abril de 2022. Participación en la causa. Amigo del Tribunal. Orador en la audiencia pública a celebrarse el día 27 de abril de 2022. Laboratorio Industrial Farmacéutico Sociedad del Estado. Petición improcedente. Decisiones de la Corte Suprema de Justicia de la Nación. Insusceptibles de recurso alguno. Decisiones sobre la participación como amigos del Tribunal. Potestades exclusivas del Cuerpo. Artículos 6º de la Acordada N° 30/2007 y 8º y 9º de la Acordada N° 7/2013. CSJN, “Asociación Civil Macamey otros c/Estado Nacional Argentino - PEN s/ amparo Ley N° 16.986”, del 26 de abril de 2022. ....	114	
<b>■ DERECHO PÚBLICO Y MEDIOAMBIENTE</b>		
<b>RESOLUCIONES Y DICTÁMENES</b>		
<b>Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible</b>		
• <b>Medio ambiente.</b> Resol-2022-190-APN-MAD. “Fondo Nacional del Manejo del Fuego”. Transferencia. Resolución N° 190/2022. ...	116	
• <b>Medio ambiente.</b> Resol-2022-211-APN-MAD. Estrategia Nacional sobre Especies Exóticas Invasoras (ENEEI). Adopción. Resolución N° 211/2022. ....	119	
<b>Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible - Subsecretaría Interjurisdiccional e Interinstitucional</b>		
• <b>Medio ambiente.</b> Di-2022-15-APN-SSIEI#MAD. “Programa ambiente+diverso”.		
<b>■ REGULACIÓN PÚBLICA Y ECONÓMICA</b>		
<b>LEGISLACIÓN</b>		
• <b>Salud pública.</b> Marco regulatorio para el desarrollo de la industria del cannabis medicinal y el cáñamo industrial. Disposiciones. Ley N° 27.669. ....	124	
• <b>Salud pública.</b> Deco-2022-266-APN-PTE. Promulgase la Ley N° 27.669. Decreto N° 266/2022. ....	134	
<b>■ RÉGIMEN TRIBUTARIO</b>		
<b>LEGISLACIÓN</b>		
• <b>Obligaciones fiscales.</b> Deco-2022-293-APN-PTE. Impuesto indirecto sobre apuestas online. Disposiciones. Decreto N° 293/2022. ....	135	
<b>RESOLUCIONES Y DICTÁMENES</b>		
<b>Administración Federal de Ingresos Públicos</b>		
• <b>Tributos y procedimiento tributario.</b> Resog-2022-5198-E-AFIP-AFIP. Procedimiento. Régimen especial de emisión electrónica de comprobantes originales. “Facturador”. Implementación. R.G Nros. 1.415, 4.290 y 4.291. Norma complementaria y modificatoria. Resolución General N° 5.198/2022. ....	141	
<b>■ ACTUALIDAD</b>		
• “La transformación de las organizaciones públicas y privadas ante la pandemia”. Por <b>Romina Czczry.</b> ....	145	
<b>■ ÍNDICES ACUMULATIVOS DEL AÑO EDITORIAL</b>		
• Índice Alfabético por Autores .....	147	
• Índice Alfabético por Materias .....	149	
• Índice de Disposiciones Normativas ....	157	
• Índice de Jurisprudencia por Partes Litigantes .....	159	

**DOCTRINA** "Apuntes acerca del principio de igualdad en el derecho administrativo". Por **Mirian M. Ivanega**.

**JURISPRUDENCIA COMENTADA** "Las responsabilidades judiciales. (Comentario al fallo de la CSJN, 'Superior Tribunal de Justicia c/ Duarte, G. B. s/ denuncia', del 18-6-2020)". Por **Paula D. Colombo**. // "Comentario a Fallos de la Corte Suprema de Justicia de la Nación, 'Esso Petrolera Argentina S.R.L. y otro c/ Municipalidad de Quilmes s/ acción contencioso administrativa'. Pago de la tasa de seguridad e higiene. (Comentario al fallo de la CSJN, 'Esso Petrolera Argentina S.R.L. y otro c/ Municipalidad de Quilmes s/ acción contencioso administrativa', del 2-9-2021)". Por **José Ariel Núñez**.

**LEGISLACIÓN ANOTADA** "Agenda Normativa en Jurisdicción del Ministerio de Defensa. Período marzo - abril 2022". Por **Ismael F. Torres y Lilian A. G. Furia de Torres**.

**DERECHO ADMINISTRATIVO Presupuesto público.** Modificación presupuestaria. Decisión Administrativa N° 549/2022. // **Competencia judicial.** Obras de arte robadas. Conflicto negativo de competencia. CSJN, "Tino, L. A. y otros s/ incidente de incompetencia", del 3-5-2022. // **Derecho procesal administrativo.** Provincia de Buenos Aires. Aplicación de los nuevos cuadros tarifarios. Recurso extraordinario. Sentencia sin fundamentación adecuada. Doctrina de la arbitrariedad. CSJN, "Defensor del Pueblo de la Provincia de Buenos Aires c/ Ministerio de Infraestructura, Vivienda y Servicios Públicos s/ legajo de apelación - recurso de queja por denegación de recurso extraordinario de inaplicabilidad de ley", del 17-5-2022. // **Empleo público.** Pronunciamiento de la Suprema Corte de Justicia de la Provincia de Buenos Aires. Artículo 285 del Código Procesal Civil y Comercial de la Nación. CSJN, "Zeki, J. C. c/ Municipalidad de Coronel Suárez s/ pretensión indemnizatoria – empleo público", del 3-5-2022.

**DERECHO CONSTITUCIONAL Género.** "Programa Perspectiva de Género en la Gestión Integral del Riesgo y la Protección Civil". Resolución N° 334/2022. // **Emergencia pública.** "Programa REPRO". Resolución N° 601/2022. // **Poder Judicial.** Reposición parcial. Artículos 6º de la Acordada N° 30/2007 y 8º y 9º de la Acordada N° 7/2013. CSJN, "Asociación Civil Macame y otros c/ Estado Nacional Argentino - PEN s/ amparo Ley N° 16.986", del 26-4-2022.

**REGULACIÓN PÚBLICA Y ECONÓMICA Salud pública.** Marco regulatorio. Industria del cannabis medicinal y el cáñamo industrial. Ley N° 27.669. // **Salud pública.** Promúlgase la Ley N° 27.669. Decreto N° 266/2022.

**RÉGIMEN TRIBUTARIO Obligaciones fiscales.** Apuestas online. Decreto N° 293/2022. // **Tributos y procedimiento tributario.** Emisión electrónica de comprobantes originales. Resolución General N° 5.198/2022.

**ACTUALIDAD** "La transformación de las organizaciones públicas y privadas ante la pandemia". Por **Romina Czeczyry**.