



**REVISTA ARGENTINA DEL RÉGIMEN  
DE LA ADMINISTRACIÓN PÚBLICA**

**Director: Eduardo Mertehikian**

**Año XLIV - 522/523**

*www.revistarap.com.ar*

# RaP

REVISTA ARGENTINA DEL RÉGIMEN  
DE LA ADMINISTRACIÓN PÚBLICA

AÑO XLIV Nros. 522/523

MARZO/ABRIL 2022

Ediciones  
**RaP**

ISSN N° 1666-4108

**Director**  
Eduardo Mertehikian

**Subdirector**  
Armando N. Canosa (†)

**Coordinadora**  
Mirian M. Ivanega

**Secretarios de Redacción**

Cecilia Cumini  
Mariana Díaz  
Lucas Piaggio  
Ana Salvatelli

**Comité Académico**

Jorge Alejandro Amaya  
Rodolfo C. Barra  
Alberto B. Bianchi  
Julio Pablo Comadira  
Roberto Dromi  
Pablo O. Gallegos Fedriani  
Agustín A. Gordillo  
Pablo Á. Gutiérrez Colantuono  
Jorge L. Maiorano  
Héctor A. Mairal  
Ismael Mata  
Eugenio L. Palazzo  
Jaime Rodríguez-Arana Muñoz  
Guido S. Tawil

**Colaboradores**

Melania Alonso – Carlos Andreucci – Marcela Basterra – Jorge Luis Bastons – Carla J. Berardi – Juan Gustavo Corvalán – Julio C. Crivelli – Oscar Cuadros – Luciana S. Falcone – María Agustina Fanelli Evans – Carolina González de Lellis – Alfredo S. Gusman – David Halperín – Juan Manuel Hubenak – Diego Isabella – Marcelo A. Jones – Miguel Licht – Leonardo Massimino – Laura M. Monti – Ricardo Muñoz (h) – Jorge L. Muratorio – Alejandro Pérez Hualde – Alejandra Petrella – Pablo Robbio Saravia – Estela B. Sacristán – Alberto M. Sánchez – José Sappa – Analía Soler – Daniel F. Soria – Mirta Sotelo de Andreau – Diego F. Ucin – Javier Urrutigoity – Susana E. Vega.

**Staff Ediciones Rap**

Julieta Costantini – Luciana S. Falcone – Melisa N. Mertehikian  
Karina Y. Negrete – Ariel E. Verón

# Índice General

## ■ DOCTRINA

- “Distribución justa, equitativa y digna frente a las exigencias de una ‘nueva’ normalidad”. Por **Alejandro Pérez Hualde** ..... 8
- “El caso del Tesoro Regional de Río Negro del Banco Central de la República Argentina”. Por **Luis Emilio Pravato** ..... 38
- “Honorarios del letrado que asiste al administrado en la instancia administrativa luego seguida por litigio judicial. Un rico debate en Santa Fe que trasciende las fronteras provinciales”. Por **Alejandra M. R. Algarra**. 51

## ■ LEGISLACIÓN ANOTADA

- “Agenda Normativa en Jurisdicción del Ministerio de Defensa. Período enero–febrero 2022”. Por **Ismael F. Torres y Lilian A. G. Furia de Torres**. 67

## ■ DERECHO ADMINISTRATIVO

### LEGISLACIÓN

- **Contrataciones del Estado.** Decto-2022-120-APN-PTE. Disposiciones. Decreto N° 120/2022. ..... 72
- **Empleo público.** Decto-2022-144-APN-PTE. Artículo 179. Ley de Contrato de Trabajo N° 20.744. Reglamentación. Decreto N° 144/2022. ..... 76
- **Procedimiento administrativo.** Decto-2022-111-APN-PTE. Recházase recurso. Decreto N° 111/2022. 79
- **Procedimiento administrativo.** Decto-2022-112-APN-PTE. Recházase recurso. Decreto N° 112/2022. 81

### RESOLUCIONES Y DICTÁMENES

#### Secretaría de Finanzas y Secretaría de Hacienda

- **Deuda pública.** Resfc-2022-7-APN-SH#MEC. “Letra del Tesoro Nacional en Dólares Estadounidenses a

descuento Decreto N° 668/2019 con vencimiento 2 de septiembre de 2022”. Emisión. Disposición. Resolución Conjunta N° 7/2022. 84	de y para personas con discapacidad y organismos públicos. Convocatoria abierta. Recepción. Resolución N° 249/2022. .... 101
<b>• Deudapública.</b> Resfc-2022-9-APN-SH#MEC. “Letra del Tesoro Nacional en pesos ajustada por CER a descuento con vencimiento 16 de diciembre de 2022”. “Bono del Tesoro Nacional en pesos ajustado por CER 1,55% Vencimiento 26 de julio de 2024”. “Bonomodel Tesoro Nacional en pesos con ajuste por CER 2,00% Vto. 2026”. “Bonomodel Tesoro Nacional en pesos con ajuste por CER 2,25% Vto. 2028”. Emisión. Ampliación. Disposición. Resolución Conjunta N° 9/2022. .... 87	
<b>• Deuda pública.</b> Resfc-2022-10-APN-SH#MEC. “Letra de Liquidez del Tesoro Nacional en pesos a descuento con vencimiento 31 de marzo de 2022”. “Letra del Tesoro Nacional en pesos a descuento con vencimiento 30 de junio de 2022”. “Letra del Tesoro Nacional en pesos a descuento con vencimiento 29 de julio de 2022”. “Letra del Tesoro Nacional en pesos ajustada por CER a descuento con vencimiento 16 de diciembre de 2022”. “Letra del Tesoro Nacional en pesos ajustada por CER a descuento con vencimiento 17 de febrero de 2023”. “Bono del Tesoro Nacional en pesos ajustado por CER 1,45% vencimiento 13 de agosto de 2023”. Ampliación. Emisión. Disposición. Resolución Conjunta N° 10/2022. .... 92	
<b>• Deuda pública.</b> Resfc-2022-11-APN-SH#MEC. “Letra de Liquidez del Tesoro Nacional en pesos a descuento con vencimiento 18 de abril de 2022”. “Letradel Tesoro Nacional en pesos a tasa variable más margen con vencimiento 16 de agosto de 2022”. “Letra del Tesoro Nacional en pesos a descuento con vencimiento 29 de julio de 2022”. Ampliación. Emisión. Disposición. Resolución Conjunta N° 11/2022. .... 97	
<b>Agencia Nacional de Discapacidad</b>	
<b>• Discapacitados.</b> Resol-2022-249-APN-DE#AND. Aportes, opiniones e informaciones por parte de la sociedad civil, personas con discapacidad y sus familias, organizaciones	
<b>Jefatura de Gabinete de Ministros - Secretaría de Gestión y Empleo Público</b>	
• <b>Empleo público.</b> Resol-2022-53-APN-SGYEP#JGM. Régimen Transitorio y Excepcional para la readecuación voluntaria de grados para el personal del Sistema Nacional de Empleo Público. Aprobación. Resolución N° 53/2022. .... 104	
<b>Ministerio de Transporte y Ministerio de Obras Públicas</b>	
• <b>Obras públicas.</b> Resfc-2022-1-APN-MOP. Banco de la Nación Argentina. Cuenta de Reserva de Liquidez. “Reserva de Liquidez Ministerio de Obras Públicas”. Apertura. Resolución Conjunta N° 1/2022. .... 107	
<b>Administración Nacional de la Seguridad Social</b>	
• <b>Políticas sociales.</b> Resol-2022-33-ANSES-ANSES. Grupo familiar. Asignaciones familiares. Ingresos. Incrementos. Montos. Resolución N° 33/2022. .... 111	
<b>Ministerio de Seguridad</b>	
• <b>Seguridad pública.</b> Resol-2022-118-APN-MSG Programa Capacitar Seguridad. Creación. Resolución N° 118/2022. .... 114	
<b>JURISPRUDENCIA</b>	
<b>Corte Suprema de Justicia de la Nación</b>	
• <b>Competencia judicial.</b> Cuestión de competencia. Demanda de reivindicación. Telefónica de Argentina S.A. Juzgado de Primera Instancia en lo Civil y Comercial N° 22. Departamento Judicial de La Plata. Cámara Segunda de Apelación en lo Civil y Comercial de La Plata, Sala Primera. Competencia originaria de la CSJN. Artículo 116, Constitución Nacional. Fuero federal establecido en razón de las personas. Renuncia implícita. CSJN, “ <i>Fisco de la Provincia de Buenos Aires c/ Telefónica de Argentina S.A. s/civil y comercial –varios</i> ”, del 10 de febrero de 2022. .... 116	

• <b>Derecho procesal administrativo.</b> Acción de amparo. Cámara Federal de Apelaciones de Rosario, Sala B. Inconstitucionalidad. Decreto N° 793/2018. Devolución. Derechos de exportación. Recurso extraordinario. Auto. Juicio de admisibilidad. Inconsistencias entre el tramo dispositivo y los vistos. Parte dispositiva de la sentencia. Carencia de derivación razonada. CSJN, “ <i>Cantoni S.A. c/ PENS/amparo Ley N° 16.986</i> ”, del 3 de marzo de 2022. ....	122	Queja. Decisiones dictadas en la etapa de ejecución. Sentencia definitiva. Excepción. Artículo 14, Ley N° 48. Gravamen de insusceptible reparación ulterior. Sentencia arbitraria. Violación. Garantía del debido proceso adjetivo. Artículo 18, Constitución Nacional. CSJN, “ <i>Anselmi, H. R. c/ Ferrocarriles Argentinos s/ diferencias salariales</i> ”, del 17 de febrero de 2022. ....	134
<b>■ DERECHO CONSTITUCIONAL</b>			
<i>RESOLUCIONES Y DICTÁMENES</i>			
<b>Ministerio de Trabajo, Empleo y Seguridad Social - Secretaría de Seguridad Social</b>			
• <b>Emergencia pública.</b> Resol-2022-5-APN-SSS#MT. Ley N° 27.549. Normas complementarias y aclaratorias. Aprobación. Resolución N° 5/2022. ....	136		
<b>Ministerio de Agricultura, Ganadería y Pesca</b>			
• <b>Emergencia pública.</b> Resol-2022-39-APN-MAGYP. Provincia de Entre Ríos. Estado de emergencia y/o desastre agropecuario. Declaración. Resolución N° 39/2022. ....	139		
<b>Ministerio de Trabajo, Empleo y Seguridad Social</b>			
• <b>Emergencia pública.</b> Resol-2022-244-APN-MT. “Programa REPRO II”. Comité de Evaluación y Monitoreo. Recomendaciones. Adopción. Resolución N° 244/2022. ....	141		
• <b>Emergencia pública.</b> Resol-2022-287-APN-MT. “Programa de asistencia de emergencia a trabajadoras y trabajadores independientes en sectores críticos”. Extensión. Resolución N° 287/2022. ....	148		
<i>JURISPRUDENCIA</i>			
<b>Corte Suprema de Justicia de la Nación</b>			
• <b>Derecho constitucional.</b> Cámara Nacional. Demanda. Rehabilitación. Ejercicio de derecho a voto. Cumplimiento de pena de prisión. Inconstitucionalidad del Artículo 3º, incisos e, f y g, Código Electoral Nacional. Artículos 12 y 19, inciso 2º, Código Penal. Privación del	5		

derecho electoral de los condenados en sede penal. Recurso extraordinario federal. Constitución Nacional. Tratados Internacionales. Mecanismos de votación. Personas privadas de su libertad. Precedente “Mignone”. CSJN, “ <i>Orazi, M. O. s/inhabilitación (Art. 3ºCEN)</i> ”, del 10 de febrero de 2022. ....	152	<b>Ministerio de Transporte</b>	
<b>■ DERECHO PÚBLICO Y MEDIO AMBIENTE</b>		<b>■ RÉGIMEN TRIBUTARIO</b>	
<i>RESOLUCIONES Y DICTÁMENES</i>		<i>RESOLUCIONES Y DICTÁMENES</i>	
<b>Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible</b>		<b>Administración Federal de Ingresos Pùblicos</b>	
• <b>Medioambiente.</b> Resol-2022-69-APN-MAD. Fondo Nacional para el Enriquecimiento y Conservación de los Bosques Nativos. Programa Nacional de Protección de los Bosques Nativos. Fondos. Aprobación. Resolución N°69/2022 .....	159	• <b>Impuesto a las ganancias.</b> Resog-2022-5165-E-AFIP-AFIP. Impuesto a las Ganancias. Plazo especial para la presentación del Formulario 572 Web. Período Fiscal 2021. Resoluciones Generales N° 2.442 y N° 4.003, sus modificatorias y complementarias. Norma complementaria. Resolución General N° 5.165/2022. ....	191
<b>■ REGULACIÓN PÚBLICA Y ECONÓMICA</b>		• <b>Impuesto a las ganancias.</b> Resog-2022-5168-E-AFIP-AFIP. Impuesto a las Ganancias. Ley N° 27.630. Régimen de retención de determinadas ganancias. Resolución General N° 830. Solicitudes de exclusión de la retención del impuesto. Norma complementaria. Resolución General N° 5.168/2022.	193
<i>LEGISLACIÓN</i>		<i>JURISPRUDENCIA</i>	
• <b>Saludpública.</b> Deco-2022-151-APN-PTE. Ley N° 27.642. Promoción de la alimentación saludable. Reglamentación. Aprobación. Decreto N° 151/2022. ....	162	<b>Corte Suprema de Justicia de la Nación</b>	
<i>RESOLUCIONES Y DICTÁMENES</i>		• <b>Derecho tributario constitucional.</b> Acción declarativa de certeza. Artículo 322, Código Procesal Civil y Comercial de la Nación. Provincia de Córdoba. Estado de incertidumbre. Pretensión de la demandada de gravar la actividad. Jurisdicción con una alícuota diferencial (más alta). Pago del impuesto sobre los ingresos brutos. Establecimiento productivo fuera de esa provincia. Discriminación generada por la legislación provincial. Lugar de radicación del establecimiento productivo del contribuyente. Principio de igualdad (Artículo 16, Constitución Nacional). Alteración de la corriente natural del comercio (Artículos 75, inciso 13, y 126, Constitución Nacional). Suerte de “aduana interior”. (Artículos 9º a 12, Constitución Nacional). Declaración de	
<b>Ministerio de Educación</b>			
• <b>Educaciónpública.</b> Resol-2022-799-APN-ME. “Programa de respaldo a estudiantes argentinos” (PROGRESAR). Inscripción. Convocatoria. Resolución N° 799/2022. ..	166		
<b>Ente Nacional Regulador del Gas</b>			
• <b>Gas Natural.</b> Resol-2022-92-APN-Directorío#Enargas. Cuadros Tarifarios de Transición. Aprobación. Resolución N° 92/2022. ....	168		
<b>Ente Nacional de Comunicaciones</b>			
• <b>Telecomunicaciones.</b> Resol-2022-419-APN-ENACOM#JGM. TelecomArgentina Sociedad Anónima. Devolución de espectro. Aceptación. Resolución N° 419/2022. ....	177		

invalidez de la pretensión fiscal de la demandada. CSJN, “*Kiskali S.A. c/Córdoba, Provincia de s/ acción declarativa de certeza*”, del 24 de febrero de 2022. .... 195

**■ ÍNDICES ACUMULATIVOS DEL  
AÑO EDITORIAL**

- Índice Alfabético por Autores ..... 199
- Índice Alfabético por Materias ..... 201
- Índice de Disposiciones Normativas .... 207
- Índice de Jurisprudencia por  
Partes Litigantes ..... 209

**DOCTRINA** "Distribución justa, equitativa y digna frente a las exigencias de una 'nueva' normalidad". Por **Alejandro Pérez Hualde**. // "El caso del Tesoro Regional de Río Negro del Banco Central de la República Argentina". Por **Luis Emilio Pravato**. // "Honorarios del letrado que asiste al administrado en la instancia administrativa luego seguida por litigio judicial. Un rico debate en Santa Fe que trasciende las fronteras provinciales". Por **Alejandra M. R. Algarra**.

**LEGISLACIÓN ANOTADA** "Agenda Normativa en Jurisdicción del Ministerio de Defensa. Período enero - febrero 2022". Por **Ismael F. Torres y Lilian A. G. Furia de Torres**.

**DERECHO ADMINISTRATIVO** **Contrataciones del Estado**. Disposiciones. Decreto N° 120/2022. // **Procedimiento administrativo**. Recházase recursos. Decretos Nros. 111/2022 y 112/2022. // **Discapacitados**. Aportes, opiniones e informaciones. Convocatoria abierta. Resolución N° 249/2022. // **Obras públicas**. BNA. Cuenta de Reserva de Liquidez. Apertura. Resolución Conjunta N° 1/2022. // **Derecho procesal administrativo**. Cámara Federal de Tucumán. Incidente de nulidad de notificación. Moratoria dispuesta por Ley N° 27.260. CSJN, "Alfazucar S.R.L. c/ AFIP s/ revocación de resoluciones administrativas", del 10-3-2022.

**DERECHO CONSTITUCIONAL** **Emergencia pública**. Programa de asistencia. Trabajadoras y trabajadores independientes en sectores críticos. Resolución N° 287/2022. // **Derecho constitucional**. Ejercicio de derecho a voto. Cumplimiento de pena de prisión. Recurso extraordinario federal. Constitución Nacional. Tratados Internacionales. Precedente "Mignone". CSJN, "Orazi, M. O. s/ inhabilitación (Art. 3º CEN)", del 10-2-2022.

**DERECHO PÚBLICO Y MEDIO AMBIENTE** **Medio ambiente**. Fondo Nacional para el Enriquecimiento y Conservación de los Bosques Nativos. Resolución N° 69/2022

**REGULACIÓN PÚBLICA Y ECONÓMICA** **Salud pública**. Alimentación saludable. Reglamentación. Decreto N° 151/2022. // **Educación pública**. PROGRESAR. Inscripción. Resolución N° 799/2022.

**RÉGIMEN TRIBUTARIO** **Impuesto a las ganancias**. Formulario 572 Web. Período Fiscal 2021. Resolución General N° 5.165/2022. // **Impuesto a las ganancias**. Régimen de retención de determinadas ganancias. Resolución General N° 5.168/2022. //

**Derecho tributario constitucional**. Jurisdicción con una alícuota diferencial (más alta). Impuesto sobre los ingresos brutos. Principio de igualdad. CSJN, "Kiskali S.A. c/ Córdoba, Provincia de s/ acción declarativa de certeza", del 24-2-2022.