



**REVISTA ARGENTINA DEL RÉGIMEN
DE LA ADMINISTRACIÓN PÚBLICA**

Director: Eduardo Mertehikian

Año XLIV - 520/521

www.revistarap.com.ar



REVISTA ARGENTINA DEL RÉGIMEN
DE LA ADMINISTRACIÓN PÚBLICA

AÑO XLIV Nros. 520/521

ENERO/FEBRERO 2022

Ediciones
rap

ISSN N° 1666-4108

Director

Eduardo Mertehikian

Subdirector

Armando N. Canosa (†)

Coordinadora

Mirian M. Ivanega

Secretarios de Redacción

Cecilia Cumini
Mariana Díaz
Lucas Piaggio
Ana Salvatelli

Comité Académico

Jorge Alejandro Amaya
Rodolfo C. Barra
Alberto B. Bianchi
Julio Pablo Comadira
Roberto Dromi
Pablo O. Gallegos Fedriani
Agustín A. Gordillo
Pablo Á. Gutiérrez Colantuono
Jorge L. Maiorano
Héctor A. Mairal
Ismael Mata
Eugenio L. Palazzo
Jaime Rodríguez-Arana Muñoz
Guido S. Tawil

Colaboradores

Melania Alonso – Carlos Andreucci – Marcela Bastera – Jorge Luis Bastons – Carla J. Berardi – Juan Gustavo Corvalán – Julio C. Crivelli – Oscar Cuadros – Luciana S. Falcone – María Agustina Fanelli Evans – Carolina González de Lellis – Alfredo S. Gusman – David Halperín – Juan Manuel Hubeñak – Diego Isabella – Marcelo A. Jones – Miguel Licht – Leonardo Massimino – Laura M. Monti – Ricardo Muñoz (h) – Jorge L. Muratorio – Alejandro Pérez Hualde – Alejandra Petrella – Pablo Robbio Saravia – Estela B. Sacristán – Alberto M. Sánchez – José Sappa – Analía Soler – Daniel F. Soria – Mirta Sotelo de Andreau – Diego F. Ucin – Javier Urrutigoity – Susana E. Vega.

Staff Ediciones Rap

Julietta Costantini – Luciana S. Falcone – Melisa N. Mertehikian
Karina Y. Negrete – Ariel E. Verón

Índice General

■ DOCTRINA

- “Los recursos en el régimen de faltas municipales de la Provincia de Buenos Aires”. Por **Mauro A. Tulia**. 7
- “Desafíos del servicio público de las TIC en la emergencia pública sanitaria”. Por **Leandro G. Salgan Ruiz**. 24
- “¿Existe un plan global para los servicios públicos energéticos nacionales? Consideraciones respecto a los subsidios en FF.CC. de pasajeros AMBA”. Por **Rodolfo Martínez de Vedia**. 37

■ JURISPRUDENCIA COMENTADA

- “Autonomía universitaria y género. (Comentario al fallo de la CFApel. General Roca, ‘*H., S. D. c/ Universidad Nacional de Río Negro s/ recurso directo Ley de Educación Superior Ley N° 24.521*’, del 22 de septiembre de 2021)”. Por **Luis Emilio Pravato**. 83
- “Alcance del control de constitucionalidad a raíz del fallo ‘Colegio de Abogados de la Ciudad de Buenos Aires y otro c/ EN – Ley N° 26.080 – Decreto N° 816/1999 y otros s/ proceso de conocimiento’. (Comentario al fallo de la CSJN, ‘*Colegio de Abogados de la Ciudad de Buenos Aires y otro c/ EN – Ley N° 26.080 – Decreto N° 816/1999 y otros s/ proceso de conocimiento*’, del 16 de diciembre de 2021)”. Por **Virginia Bianchi**. 97

■ LEGISLACIÓN ANOTADA

- “Agenda Normativa en Jurisdicción del Ministerio de Defensa. Período noviembre – diciembre 2021”. Por **Ismael F. Torres y Lilian A. G. Furia de Torres**. 121

■ DERECHO ADMINISTRATIVO

LEGISLACIÓN

- **Contrato de préstamo.** Decto-2022-29-APN-PTE. Contratos. Aprobación. Decreto N° 29/2022. 136

RESOLUCIONES Y DICTÁMENES

Secretaría de Finanzas y Secretaría de Hacienda

- **Deuda pública.** Resfc-2022-2-APN-SH#MEC. “Letra de Liquidez del Tesoro Nacional en pesos a descuento con vencimiento 31 de enero de 2022”. “Letra del Tesoro Nacional en pesos a descuento con vencimiento 29 de abril de 2022”. “Letra del Tesoro Nacional en pesos a descuento con vencimiento 31 de mayo de 2022”. “Letra del Tesoro Nacional en pesos ajustada por CER a descuento con vencimiento 21 de octubre de 2022”. “Letra del Tesoro Nacional en pesos ajustada por CER a descuento con vencimiento 21 de octubre de 2022”. Emisión. Afectación. Ampliación. Disposición. Resolución Conjunta N° 2/2022. 138

Ministerio de Desarrollo Productivo - Secretaría de la Pequeña y Mediana Empresa y los Emprendedores

- **Pequeñas y medianas empresas.** Resol-2022-1-APN-SPYMEYE#MDP. Iniciativas de Promoción de Conglomerados. Convocatoria. Plazo. Prórroga. Resolución N° 1/2022. 143

Ministerio de Economía

- **Presupuesto público.** Resol-2022-8-APN-MEC. Plan de Acción y Presupuesto para el ejercicio 2022. Banco de Inversión y Comercio Exterior Fideicomisos Sociedad Anónima. Aprobación. Resolución N° 8/2022. 145

Oficina Anticorrupción

- **Transparencia.** Resol-2022-1-APN-OA#PTE. Dirección Nacional del Sistema de Declaraciones Juradas. Dirección de Planificación de Políticas de Transparencia de la Oficina Anticorrupción. Manual de Procedimientos. Elaboración. Resolución N° 1/2022. 147

JURISPRUDENCIA

Corte Suprema de Justicia de la Nación

- **Elecciones.** Cámara Nacional Electoral. Recurso de apelación. Rechazo por mayoría. Decisión de la jueza federal con competencia electoral. Exclusión de la lista de candidatos a diputados nacionales de la Alianza “Vamos Juntos”. Recurso extraordinario federal. Resolución de oficialización de candidaturas. Autoridad de cosa juzgada. Improcedencia de impugnación ulterior. Imposibilidad de alterar su estatus jurídico. Principio de preclusión en materia electoral. Garantía de defensa en juicio. CSJN, “*Vamos Juntos Capital Federal y otro s/ Proclamación de Candidatos. Elecciones Primarias*”, del 25 de noviembre de 2021. 149

- **Proceso judicial.** Acción de amparo ambiental colectivo. Niñas Ú. W., F. B., G. V. M., y los niños A. F. A. y Á. W. Vecinos de la ciudad de Rosario. Asociación Foro Ecologista de Paraná. Asociación Civil por la Justicia Ambiental. Acumulación de procesos. Conexidad. Finalidad. Evitar riesgo de decisiones contradictorias. Pretensiones que se encuentran vinculadas por el objeto y la causa. Certeza de que la decisión final se adopte. Facultades de la Corte Suprema de Justicia de la Nación. CSJN, “*Asociación Civil por la Justicia Ambiental y otros c/ Entre Ríos, Provincia de y otros s/ amparo ambiental*”, del 28 de diciembre de 2021. 158

- **Proceso judicial.** Cámara Federal de Apelaciones de Salta, Sala I. Recurso de apelación interpuesto por la apoderada legal de la AFIP-DGI. Regulación de honorarios de los letrados intervinientes y de la perito contadora. Solicitud de declaración de caducidad de instancia. Artículo 310, inc. 2°, Código Procesal Civil y Comercial de la Nación. Impulso del procedimiento. Falta de transcurso de plazo legal. Modo anormal de terminación del proceso. Interpretación restrictiva. CSJN, “*Ramaditas S.A. c/ AFIP s/ juicio de conocimiento*”, del 7 de diciembre de 2021. 168

• **Reglamentos administrativos.** Cámara Nacional de Apelaciones en lo Contencioso Administrativo Federal, Sala I. Acción de amparo ordenando. Poder Ejecutivo Nacional. Reglamentación. Artículo 179, Ley N° 20.744 de Contrato de Trabajo. Recurso extraordinario federal. Denegación. Queja. Establecimientos. Habilitación de salas maternales. Guarderías. Determinación de pautas. Cantidad de trabajadores. Edad de los niños. Condiciones mínimas requeridas. Procedencia de la acción. Omisión estatal. Afectación de derechos fundamentales. Constitución Nacional. Tratados internacionales. Control judicial. Facultades del Poder Judicial. CSJN, “*Etcheverry, J. B. y otros c/ EN s/ amparo Ley N° 16.986*”, del 21 de octubre de 2021.

171

■ DERECHO CONSTITUCIONAL

LEGISLACIÓN

• **Emergencia pública.** Decto-2022-12-APN-PTE. Ley de Solidaridad Social y Reactivación Productiva. Prorróga de plazo. Decreto N° 12/2022.

193

RESOLUCIONES Y DICTÁMENES

Ministerio de Trabajo, Empleo y Seguridad Social

• **Emergencia pública.** Resol-2022-27-APN-MT. Regreso al trabajo de los trabajadores y trabajadoras que tengan diagnóstico confirmado o contacto estrecho con un caso confirmado de COVID-19. Ministerio de Salud. Recomendaciones. Resolución N° 27/2022.

196

JURISPRUDENCIA

Corte Suprema de Justicia de la Nación

• **Municipios.** Municipio de General Pueyrredón (Provincia de Buenos Aires). Obras Sanitarias de Mar del Plata S.E. (OSSE). Administración Federal de Ingresos Públicos (AFIP). Devolución del impuesto

al valor agregado (IVA). Cámara Federal de Apelaciones de Mar del Plata. Recurso extraordinario federal. Acceso al agua. Finalidad pública. Acreditación del empobrecimiento del contribuyente. Improcedencia. CSJN, “*Municipalidad de General Pueyrredón y OSSE c/ AFIP s/ cobro de pesos*”, del 21 de diciembre de 2021.

198

■ REGULACIÓN PÚBLICA Y ECONÓMICA

RESOLUCIONES Y DICTÁMENES

Ente Nacional Regulador de la Electricidad

• **Energía eléctrica.** Resol-2022-8-APN-ENRE#MEC. Empresa Distribuidora Sur Sociedad Anónima (Edesur S.A.). Usuarios afectados por interrupciones de suministro. Días 27, 28, 29, 30 y 31 de diciembre de 2021 y días 1, 2, 3 y 4 de enero de 2022. Bonificación. Resolución N° 8/2022.

204

Ministerio de Salud

• **Salud pública.** Resol-2022-28-APN-MS. Test individuales. Autoevaluación. COVID-19. Procedimiento. Aprobación. Resolución N° 28/2022.

209

Ministerio de Transporte - Secretaría de Planificación De Transporte

• **Transporte.** Resol-2022-1-APN-SECPT #MTR. Plan Nacional de Transporte. Informe IF-2022-04856139-APN-SECPT #MTR. Aprobación. Incorporación. Resolución N° 1/2022.

212

Ministerio de Turismo y Deportes y Ministerio de Trabajo, Empleo y Seguridad Social

• **Turismo.** Resfc-2022-1-APN-MT. “Programa de asistencia extraordinaria al sector hotelero en zonas y localidades turísticas afectadas”. Creación. Resolución Conjunta N° 1/2022.

215

■ RÉGIMEN TRIBUTARIO

JURISPRUDENCIA

Suprema Corte de la Provincia de Buenos Aires

• **Jubilaciones y pensiones.** Declaración de inconstitucionalidad. Jubilado de la Caja de Jubilaciones, Subsidios y Pensiones. Personal del Banco de la Provincia de Buenos Aires. Artículos de la Ley N° 15.008 (BO de 16-I-2018). Alegada vulneración. Artículos 2°, 11, 15, 31, 36 inc. 6°, 39 inc. 1°, 40 y 49, Constitución provincial. Constitución Nacional. Instrumentos internacionales de derechos humanos. Artículo 75, inc. 22. Régimen de movilidad. Alteración. Entrada en vigencia de nueva norma. Medida cautelar. Requisitos de procedencia. Protección de la ancianidad. Precedente “García” de la CSJN. Diseño legislativo con remisión. Afectación de derechos fundamentales. Permisión

indeterminada. Carácter alimentario de los derechos en juego. SCJBA, “*T., J. L. c/ Provincia de Buenos Aires s/ incidente de medida cautelar*”, del 31 de agosto de 2021. 220

■ ACTUALIDAD

• “La Ley de Equidad en el ámbito de la Ciudad de Buenos Aires”. Por **María Laura Alfonso**. 230

■ ÍNDICES ACUMULATIVOS DEL AÑO EDITORIAL

• Índice Alfabético por Autores 233
• Índice Alfabético por Materias 234
• Índice de Disposiciones Normativas 237
• Índice de Jurisprudencia por Partes Litigantes 239

DOCTRINA "Los recursos en el régimen de faltas municipales de la Provincia de Buenos Aires". Por **Mauro A. Tulia**. // "Desafíos del servicio público de las TIC en la emergencia pública sanitaria". Por **Leandro G. Salgan Ruiz**. // "¿Existe un plan global para los servicios públicos energéticos nacionales? Consideraciones respecto a los subsidios en FF.CC. de pasajeros AMBA". Por **Rodolfo Martínez de Vedia**.

JURISPRUDENCIA COMENTADA "Autonomía universitaria y género. (Comentario al fallo de la CFApel. General Roca, 'H., S. D. c/ Universidad Nacional de Río Negro s/ recurso directo Ley de Educación Superior Ley N° 24.521', del 22 de septiembre de 2021)". Por **Luis Emilio Pravato**. // "Alcance del control de constitucionalidad a raíz del fallo 'Colegio de Abogados de la Ciudad de Buenos Aires y otro c/ EN – Ley N° 26.080 – Decreto N° 816/1999 y otros s/ proceso de conocimiento'. (Comentario al fallo de la CSJN, 'Colegio de Abogados de la Ciudad de Buenos Aires y otro c/ EN – Ley N° 26.080 – Decreto N° 816/1999 y otros s/ proceso de conocimiento', del 16-12-2021)". Por **Virginia Bianchi**.

LEGISLACIÓN ANOTADA "Agenda Normativa en Jurisdicción del Ministerio de Defensa. Período noviembre - diciembre 2021". Por **Ismael F. Torres y Lilian A. G. Furia de Torres**.

DERECHO ADMINISTRATIVO **Contrato de préstamo.** Aprobación. Decreto N° 29/2022. // **Elecciones.** Cámara Nacional Electoral. Recurso de apelación. Rechazo por mayoría. Recurso extraordinario federal. CSJN, "Vamos Juntos Capital Federal y otro s/ Proclamación de Candidatos. Elecciones Primarias", del 25-11-2021. // **Reglamentos administrativos.** Artículo 179, Ley N° 20.744 de Contrato de Trabajo. Afectación de derechos fundamentales. CSJN, "Etcheverry, J. B. y otros c/ EN s/ amparo Ley N° 16.986", del 21-10-2021.

DERECHO CONSTITUCIONAL **Emergencia pública.** Ley de Solidaridad Social y Reactivación Productiva. Decreto N° 12/2022. // **Municipios.** Recurso extraordinario federal. Acceso al agua. Improcedencia. CSJN, "Municipalidad de General Pueyrredón y OSSE c/ AFIP s/ cobro de pesos", del 21-12-2021.

REGULACIÓN PÚBLICA Y ECONÓMICA **Energía eléctrica.** Edesur S.A. Usuarios afectados por interrupciones de suministro. Resolución N° 8/2022. // **Salud pública.** Test individuales. COVID-19. Resolución N° 28/2022.

RÉGIMEN TRIBUTARIO **Jubilaciones y pensiones.** Caja de Jubilaciones, Subsidios y Pensiones. Personal del Banco de la Provincia de Buenos Aires. Régimen de movilidad. Precedente "García" de la CSJN. SCJBA, "T., J. L. c/ Provincia de Buenos Aires s/ incidente de medida cautelar", del 31-8-2021.

ACTUALIDAD "La Ley de Equidad en el ámbito de la Ciudad de Buenos Aires". Por **María Laura Alfonso**.