

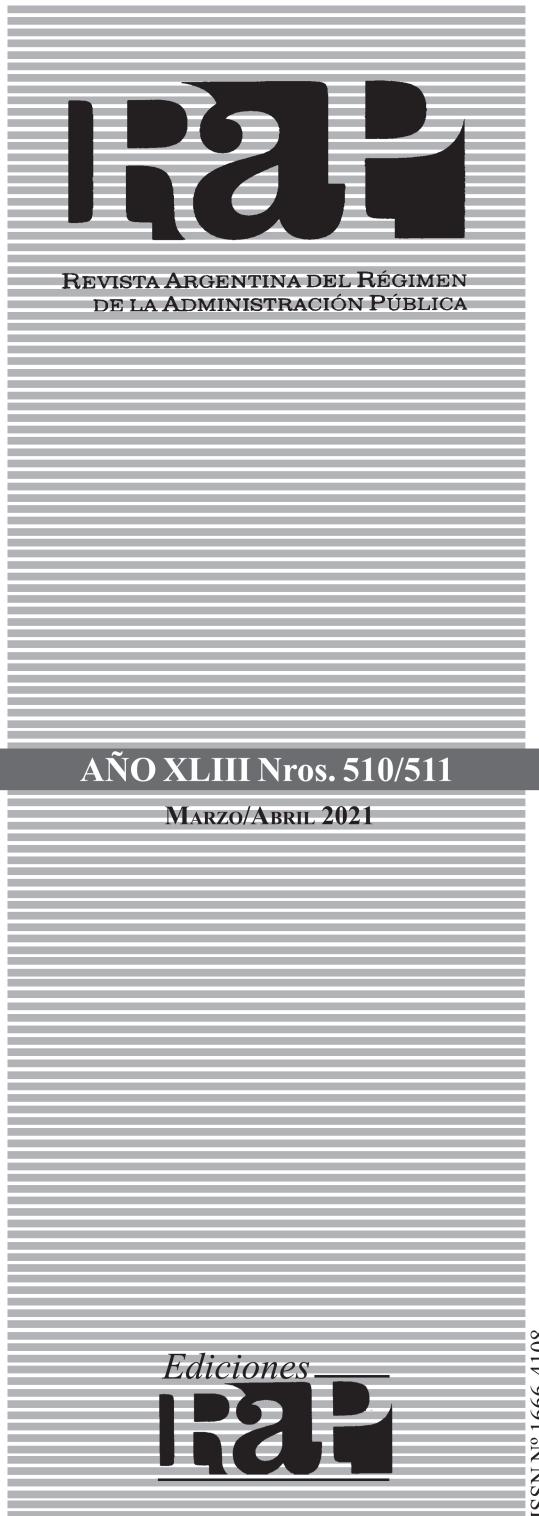


**REVISTA ARGENTINA DEL RÉGIMEN  
DE LA ADMINISTRACIÓN PÚBLICA**

**Director: Eduardo Mertehikian**

**Año XLIII - 510/511**

*[www.revistarap.com.ar](http://www.revistarap.com.ar)*



*Ediciones*  
**rap**

ISSN Nº 1666-4108

**Director**

Eduardo Mertehikian

**Subdirector**

Armando N. Canosa

**Coordinadora**

Mirian M. Ivanega

**Secretarios de Redacción**

Cecilia Cumini  
Mariana Díaz  
Lucas Piaggio  
Ana Salvatelli

**Comité Académico**

Jorge Alejandro Amaya  
Rodolfo C. Barra  
Alberto B. Bianchi  
Julio Pablo Comadira  
Roberto Dromi  
Pablo O. Gallegos Fedriani  
Agustín A. Gordillo  
Pablo Á. Gutiérrez Colantuono  
Jorge L. Maiorano  
Héctor A. Mairal  
Ismael Mata  
Eugenio L. Palazzo  
Jaime Rodríguez-Arana Muñoz  
Guido S. Tawil

**Colaboradores**

Melania Alonso – Carlos Andreucci – Marcela Basterra – Jorge Luis Bastons – Carla J. Berardi – Juan Gustavo Corvalán – Julio C. Crivelli – Oscar Cuadros – Luciana S. Falcone – María Agustina Fanelli Evans – Carolina González de Lellis – Alfredo S. Gusman – David Halperín – Juan Manuel Hubenak – Diego Isabella – Marcelo A. Jones – Miguel Licht – Leonardo Massimino – Laura M. Monti – Ricardo Muñoz (h) – Jorge L. Muratorio – Alejandro Pérez Hualde – Alejandra Petrella – Pablo Robbio Saravia – Estela B. Sacristán – Alberto M. Sánchez – José Sappa – Analía Soler – Daniel F. Soria – Mirta Sotelo de Andreau – Diego F. Ucin – Javier Urrutigoity – Susana E. Vega.

**Staff Ediciones Rap**

Julieta Costantini – Luciana S. Falcone – Melisa N. Mertehikian  
Karina Y. Negrete – Ariel E. Verón

## Índice General

### ■ DOCTRINA

- “El derecho administrativo en el Estado Constitucional Social de Derecho”. Por **Leandro G. Salgan Ruiz** ..... 7
- “El trato equitativo y digno”. Por **Alejandro Pérez Hualde**. ..... 24

### ■ JURISPRUDENCIA COMENTADA

- “La guerra como doctrina de la irresponsabilidad estatal. (Comentario al fallo de la CSJN, ‘Goyenechea, R. F. y otros c/ Estado Nacional Ministerio del Interior Policía Federal s/accidente en el ámbito militar y Fuerzas de Seguridad’, del 26 de septiembre de 2017)”. Por **Juan Manuel Álvarez** ..... 52

### ■ LEGISLACIÓN ANOTADA

- “Agenda Normativa en Jurisdicción del Ministerio de Defensa. Período enero - febrero 2021”. Por **Ismael F. Torres y Lilian A. G. Furia de Torres**. 75

### ■ DERECHO ADMINISTRATIVO

#### *LEGISLACIÓN*

- **Deuda pública.** Ley de Fortalecimiento de la Sostenibilidad de la Deuda Pública. Disposiciones. Ley N°27.612 ..... 82
- **Deuda pública.** Decreto-2021-131-APN-PTE. Promulgase la Ley N°27.612. Decreto N°131/2021. 84

#### *RESOLUCIONES Y DICTÁMENES*

#### **Consejo Nacional de Coordinación de Políticas Sociales**

- **Políticas sociales.** Resol-2021-47-APN-CNCPS#PTE. Programa de Ayudas Urgentes en el Marco del Plan Nacional Accionar. Creación. Resolución N°47/2021. ..... 85

## **JURISPRUDENCIA**

### **Corte Suprema de Justicia de la Nación**

- **Asociaciones sindicales.** Acción de amparo. Sindicato Asociación del Personal Superior de Autopistas e Infraestructura. Inconstitucionalidad. Artículo 38, Ley N° 23.551. Artículo 14, Constitución Nacional. Tratados Internacionales. Convenio N° 87. Organización Internacional del Trabajo. Cuotas sindicales. Régimen. Asociaciones simplemente inscriptas. Fuente principal de ingresos. Menoscabo y afectación de la libertad sindical. CSJN, “*Asociación del Personal Superior de Autopistas e Infraestructura APSAI c/Autopistas del Sol S.A. s/ amparo*”, del 4 de marzo de 2021. 87
- **Competencia judicial.** Acción de amparo. Contaminación ambiental. Ley N° 24.051. Justicia Federal. Provincia de Córdoba. Falta de configuración. Competencia originaria de la CSJN. Causas referidas a cuestiones ambientales. Competencia de los jueces locales. Artículo 41, Constitución Nacional. Ley General de Ambiente. Determinación de competencia federal en materia ambiental. Recurso ambiental interjurisdiccional. Área geográfica que se extienda más allá de la frontera provincial. Autonomías provinciales. CSJN, “*Ullate, S. R. c/ Provincia de Córdoba y otros s/ amparo Ley N° 16.986*”, del 23 de marzo de 2021. 94
- **Competencia judicial.** Acción de inconstitucionalidad. Provincia de Misiones. Actor con domicilio en la Ciudad Autónoma de Buenos Aires. Artículo 14, Ley local IV-N° 24 (antes Ley N° 2.818). Denuncias. Jurado de Enjuiciamiento de Magistrados. Condición de habitantes de la provincia. Artículo 117, Constitución Nacional. Revisión de normas de carácter local. Autonomía provincial. Federalismo. Recurso extraordinario. CSJN, “*Romero, H. F. c/ Misiones, Provincia de s/ acción declarativa de inconstitucionalidad*”, del 25 de febrero de 2021. 101
- **Medidas cautelares.** Acción declarativa de certeza. Provincia de Buenos Aires. Alícuota más gravosa. Impuesto a los Ingresos Brutos. Ley provincial N° 14.880. Constitución Nacional. Competencia originaria de la CSJN. Presunción de validez de los actos. Tutela anticipada. Medida precautoria. Verosimilitud en el derecho. Peligro en la demora. CSJN, “*Porta Hnos. S.A. c/Buenos Aires, Provincia de s/ acción declarativa de certeza*”, del 18 de marzo de 2021. 105

## **■ DERECHO CONSTITUCIONAL**

### **LEGISLACIÓN**

- **Acuerdos.** Decto-2021-192-APN-PTE. Homologación. Decreto N° 192/2021 ..... 110
- **Emergencia pública.** Decnu-2021-241-APN-PTE. Decreto N° 235/2021. Medidas generales de prevención. Modificación. Decreto N° 241/2021. 113
- **Género.** Decto-2021-123-APN-PTE. Consejo Federal para la Prevención y el Abordaje de Femicidios, Travesticidios y Transfemicidios. Creación. Decreto N° 123/2021. 120
- **Poder Legislativo.** Decto-2021-106-APN-PTE. Honorable Congreso de la Nación. Amplíase temario de Sesiones Extraordinarias. Decreto N° 106/2021. 128
- **Régimen electoral.** Decto-2021-189-APN-PTE. Código Electoral Nacional. Derógase Decreto N° 45/2019. Decreto N° 189/2021. 129

## **RESOLUCIONES Y DICTÁMENES**

### **Jefatura de Gabinete de Ministros**

- **Emergencia pública.** Decad-2021-342-APN-JGM. Cierre de fronteras. Prórroga. Decisión Administrativa N° 342/2021. .... 132
- **Emergencia pública.** Decad-2021-378-APN-JGM. Licencia a las trabajadoras y los trabajadores a cargo de niños, niñas y adolescentes de hasta 14 años, que deban realizar escolaridad virtual y se encuentren

inscriptos en establecimientos educativos del Área Metropolitana de Buenos Aires. Decisión Administrativa N° 378/2021. .... 137

## **Ministerio de las Mujeres, Géneros y Diversidad**

• **Género.** Resol-2021-48-APN-MMGYD. Sistema Integrado de Casos de Violencia por Motivos de Género (SICVG). Creación. Resolución N° 48/2021. ..... 139

## **■ REGULACIÓN PÚBLICA Y ECONÓMICA**

### **LEGISLACIÓN**

• **Salud pública.** Decto-2021-242-APN-PTE. Empleadores actividades de salud. Prórroga. Decreto N° 242/2021. ..... 143

### **RESOLUCIONES Y DICTÁMENES**

#### **Secretaría de Energía**

• **Gas natural.** Resol-2021-144-APN-SE#MEC. “Plan de Promoción de la Producción del Gas Natural Argentino - Esquema de Oferta y Demanda 2020-2024”. Sistema de control y sanción. Resolución N° 144/2021. ..... 146

#### **Ministerio de Salud**

• **Salud pública.** Resol-2021-688-APN-MS. Vacuna SARS COV-2 (células vero) inactivada. Laboratorio Beijing Institute of Biological Products de la República Popular China. Autorización. Resolución N° 688/2021. ..... 150

• **Salud pública.** Resol-2021-987-APN-MS. Entidades de Medicina Prepaga. Registro Nacional de Entidades de Medicina Prepaga (RNEMP). Aumento general y complementario, de hasta un cuatro y medio por ciento (4,5 %) a partir del 1º de abril de 2021, y de hasta un cinco y medio por ciento (5,5 %) adicional a partir del 1º de mayo de 2021. Resolución N° 987/2021. ..... 153

## **Ministerio de Salud y Ministerio de Trabajo, Empleo y Seguridad Social**

• **Salud pública.** Resfc-2021-4-APN-MS. Trabajadores y trabajadoras que hubieren recibido al menos la primera dosis de cualquiera de las vacunas destinadas a generar inmunidad adquirida contra el COVID-19. Retorno a la actividad laboral presencial transcurridos catorce (14) días de la inoculación. Resolución Conjunta N° 4/2021. ..... 159

## **■ RÉGIMEN TRIBUTARIO**

### **LEGISLACIÓN**

• **Seguridad social.** Decto-2021-218-APN-PTE. Otórgase un subsidio extraordinario. Decreto N° 218/2021. ..... 162

### **RESOLUCIONES Y DICTÁMENES**

#### **Administración Federal de Ingresos Públicos**

• **Impuesto a las ganancias.** Resog-2021-4968-E-AFIP-AFIP. Sociedades, empresas unipersonales, fideicomisos y otros, que practiquen balance comercial. Determinación e ingreso del gravamen. Resolución General N° 4.626. Norma complementaria. Resolución General N° 4.968/2021. ..... 166

### **JURISPRUDENCIA**

#### **Corte Suprema de Justicia de la Nación**

• **Obligaciones fiscales.** Resoluciones. Ministerio de Economía. Administración Federal de Ingresos Públicos. Tasa de interés. Banco Central de la República Argentina. Recurso extraordinario. Normas federales. Obligación tributaria. Tarjetas de crédito. Cómputo de la deuda. Silencio de la Administración. Interpretación de la ley. CSJN, “*American Express Argentina S.A. c/ EN - AFIP DGI - s/ Dirección General Impositiva*”, del 25 de febrero de 2021. ..... 168

**■ COMENTARIO BIBLIOGRÁFICO**

- Comentario a la obra del Prof. Carlos F. Balbín, *Crisis del derecho administrativo. Bases para una nueva teoría general.* Por **Claudia Caputi**. .... 177

**■ ÍNDICES ACUMULATIVOS DEL  
AÑO EDITORIAL**

- Índice Alfabético por Autores ..... 184
- Índice Alfabético por Materias ..... 186
- Índice de Disposiciones Normativas .... 192
- Índice de Jurisprudencia por Partes Litigantes ..... 194

Algunos contenidos de este ejemplar:

**DOCTRINA** "El derecho administrativo en el Estado Constitucional Social de Derecho". Por **Leandro G. Salgan Ruiz**. // "El trato equitativo y digno". Por **Alejandro Pérez Hualde**.

**JURISPRUDENCIA COMENTADA** "La guerra como doctrina de la irresponsabilidad estatal. (Comentario al fallo de la CSJN, 'Goyenechea, R. F. y otros c/ Estado Nacional Ministerio del Interior Policía Federal s/ accidente en el ámbito militar y Fuerzas de Seguridad', del 26-9-2017)". Por **Juan Manuel Álvarez**.

**LEGISLACIÓN ANOTADA** "Agenda Normativa en Jurisdicción del Ministerio de Defensa. Período enero - febrero 2021". Por **Ismael F. Torres y Lilian A. G. Furia de Torres**.

**DERECHO ADMINISTRATIVO** **Políticas sociales.** Programa de Ayudas Urgentes. Plan Nacional Accionar. Resolución N° 47/2021. // **Asociaciones sindicales.** Inconstitucionalidad. Cuotas sindicales. Libertad sindical. CSJN, "Asociación del Personal Superior de Autopistas e Infraestructura APSAI c/ Autopistas del Sol S.A. s/ amparo", del 4-3-2021. // **Competencia judicial.** Contaminación ambiental. Recurso ambiental interjurisdiccional. CSJN, "Ullate, S. R. c/ Provincia de Córdoba y otros s/ amparo Ley N° 16.986", del 23-3-2021. // **Competencia judicial.** Condición de habitantes de la provincia. Autonomía provincial. Federalismo. CSJN, "Romero, H. F. c/ Misiones, Provincia de s/ acción declarativa de inconstitucionalidad", del 25-2-2021. // **Medidas cautelares.** Impuesto a los Ingresos Brutos. Competencia originaria de la CSJN. Tutela anticipada. CSJN, "Porta Hnos. S.A. c/ Buenos Aires, Provincia de s/ acción declarativa de certeza", del 18-3-2021.

**DERECHO CONSTITUCIONAL** **Emergencia pública.** Medidas generales de prevención. Decreto N° 241/2021. // **Poder Legislativo.** Temario de Sesiones Extraordinarias. Decreto N° 106/2021. // **Régimen electoral.** Decreto N° 189/2021. // **Género.** Sistema Integrado de Casos de Violencia. Resolución N° 48/2021.

**RÉGIMEN TRIBUTARIO** **Seguridad social.** Subsidio extraordinario. Decreto N° 218/2021. // **Obligaciones fiscales.** Tasa de interés. Normas federales. CSJN, "American Express Argentina S.A. c/ EN - AFIP DGI - s/ Dirección General Impositiva", del 25-2-2021.

**COMENTARIO BIBLIOGRÁFICO** "Comentario a la obra del Prof. Carlos F. Balbín, *Crisis del derecho administrativo. Bases para una nueva teoría general*". Por **Claudia Caputi**.



Ediciones Rap s.a.  
Talcahuano 638 - Piso 4, Of. H.  
(C1013AAN) - Ciudad de Buenos Aires - Argentina  
(54-11) 4373-6210 / 4373-1703 / 4373-1677  
[consulta@revistarap.com.ar](mailto:consulta@revistarap.com.ar)  
[www.revistarap.com.ar](http://www.revistarap.com.ar)