



**REVISTA ARGENTINA DEL RÉGIMEN  
DE LA ADMINISTRACIÓN PÚBLICA**

**Director: Eduardo Mertehikian**

**Año XLIII - 508/509**

[www.revistarap.com.ar](http://www.revistarap.com.ar)



REVISTA ARGENTINA DEL RÉGIMEN  
DE LA ADMINISTRACIÓN PÚBLICA

**AÑO XLIII Nros. 508/509**

**ENERO/FEBRERO 2021**

*Ediciones*  
**rap**

ISSN N° 1666-4108

**Director**

Eduardo Mertehikian

**Subdirector**

Armando N. Canosa

**Coordinadora**

Mirian M. Ivanega

**Secretarios de Redacción**

Cecilia Cumini  
Mariana Díaz  
Lucas Piaggio  
Ana Salvatelli

**Comité Académico**

Jorge Alejandro Amaya  
Rodolfo C. Barra  
Alberto B. Bianchi  
Julio Pablo Comadira  
Roberto Dromi  
Pablo O. Gallegos Fedriani  
Agustín A. Gordillo  
Pablo Á. Gutiérrez Colantuono  
Jorge L. Maiorano  
Héctor A. Mairal  
Ismael Mata  
Eugenio L. Palazzo  
Jaime Rodríguez-Arana Muñoz  
Guido S. Tawil

**Colaboradores**

Melania Alonso – Carlos Andreucci – Marcela Bastera – Jorge Luis Bastons – Carla J. Berardi – Juan Gustavo Corvalán – Julio C. Crivelli – Oscar Cuadros – Luciana S. Falcone – María Agustina Fanelli Evans – Carolina González de Lellis – Alfredo S. Gusman – David Halperín – Juan Manuel Hubeñak – Diego Isabella – Marcelo A. Jones – Miguel Licht – Leonardo Massimino – Laura M. Monti – Ricardo Muñoz (h) – Jorge L. Muratorio – Alejandro Pérez Hualde – Alejandra Petrella – Pablo Robbio Saravia – Estela B. Sacristán – Alberto M. Sánchez – José Sappa – Analía Soler – Daniel F. Soria – Mirta Sotelo de Andreau – Diego F. Ucin – Javier Urrutigoity – Susana E. Vega.

**Staff Ediciones Rap**

Julietta Costantini – Luciana S. Falcone – Melisa N. Mertehikian  
Karina Y. Negrete – Ariel E. Verón

## Índice General

### ■ DOCTRINA

- “¿Existe un plan global para los servicios públicos energéticos nacionales?”. Por **Rodolfo Martínez de Vedia**. ..... 7
- “El ejercicio de la abogacía en el proceso histórico nacional”. Por **Luis Emilio Pravato**. ..... 45
- “El control de convencionalidad en los elementos del acto administrativo”. Por **Anabel K. Arias**. ..... 55

### ■ LEGISLACIÓN ANOTADA

- “Agenda Normativa en Jurisdicción del Ministerio de Defensa. Período noviembre - diciembre de 2020”. Por **Ismael F. Torres y Lilian A. G. Furia de Torres**. ..... 73
- “Servicio público: el regreso de los muertos vivos. Análisis del DNU N° 690/2020 de calificación de la telefonía móvil como servicio público *¿sui generis?*”. Por **Lucas A. Piaggio**. ..... 83

### ■ DERECHO ADMINISTRATIVO

#### LEGISLACIÓN

- **Contrato de préstamo**. Decto-2021-30-APN-PTE. Aprobación. Decreto N° 30/2021. .... 115
- **Contrato de trabajo**. Decto-2021-27-APN-PTE. Apruébase la reglamentación de la Ley N° 27.555. Decreto N° 27/2021. .... 118

#### RESOLUCIONES Y DICTÁMENES

#### **Ministerio de Trabajo, Empleo y Seguridad Social**

- **Contrato de trabajo**. Resol-2021-54-APN-MT. Régimen Legal del Contrato de Teletrabajo. Vigencia. Resolución N° 54/2021. .... 119

## **Secretaría de Finanzas y Secretaría de Hacienda**

- **Deuda pública.** Resfc-2021-7-APN-SH#MEC. “Bono del Tesoro Nacional en Pesos BADLAR Privada más margen vencimiento 6 de febrero de 2023”. Resolución Conjunta N° 7/2021. .... 120

## **Jefatura de Gabinete de Ministros**

- **Presupuesto público.** Decad-2021-4-APN-JGM. Ley N° 27.591 de Presupuesto General de la Administración Nacional para el Ejercicio 2021. Distributivo. Decisión Administrativa N° 4/2021. .... 122
- **Presupuesto público.** Decad-2021-85-APN-JGM. Modificación presupuestaria. Decisión Administrativa N° 85/2021. .... 127

## **JURISPRUDENCIA**

### **Corte Suprema de Justicia de la Nación**

- **Competencia judicial.** Facultades de la CSJN. Formación de mayorías. Imposibilidad de convocatoria de conjuces. Conflicto negativo de competencia. Justicia Ordinaria y Federal. Órgano encargado de dirimir la contienda. CSJN, “AFIP - DGI c/ Ecoave S.A. s/ ejecución fiscal - AFIP”, del 10 de diciembre de 2020. .... 131

## **■ DERECHO CONSTITUCIONAL**

### **LEGISLACIÓN**

- **Acuerdos.** Viajes oficiales. Acuérdase autorización. Ley N° 27.607. .... 135
- **Acuerdos.** Decto-2021-2-APN-PTE. Promúlgase la Ley N° 27.607. Decreto N° 2/2021. .... 136
- **Acuerdos.** Aprobación. Ley N° 27.608. .... 137
- **Acuerdos.** Decto-2021-16-APN-PTE. Promúlgase la Ley N° 27.608. Decreto N° 16/2021. .... 138
- **Acuerdos.** Decto-2021-17-APN-PTE. Homologación. Decreto N° 17/2021. .... 139

- **Emergencia económica.** Decto-2021-42-APN-PTE. Ley N° 27.605. Aporte solidario y extraordinario para ayudar a morigerar los efectos de la pandemia. Reglamentación. Decreto N° 42/2021. .... 141

- **Poder Legislativo.** Decto-2021-38-APN-PTE. Honorable Congreso de la Nación. Amplíase temario de Sesiones Extraordinarias. Decreto N° 38/2021. .... 145

## **RESOLUCIONES Y DICTÁMENES**

### **Jefatura de Gabinete de Ministros**

- **Emergencia pública.** Decad-2021-44-APN-JGM. Cierre de fronteras. Decisión Administrativa N° 2.252/2020. Prórroga. Decisión Administrativa N° 44/2021. .... 146
- **Emergencia pública.** Decad-2021-70-APN-JGM. Comité de Evaluación y Monitoreo del Programa de Asistencia de Emergencia al Trabajo y la Producción. Recomendaciones. Decisión Administrativa N° 70/2021. .... 150

### **Ministerio de las Mujeres, Géneros y Diversidad**

- **Género.** Resol-2020-513-APN-MMGYD. Apruébese el “Reglamento de la Comisión Redactora de un Anteproyecto de Ley para un Sistema Integral de Cuidados con Perspectiva de Género”. Resolución N° 513/2020. .... 153

### **Ministerio de las Mujeres, Géneros y Diversidad y Secretaría de Gestión y Empleo Público**

- **Género.** Resfc-2021-1-APN-MMGYD. Base Integrada de Información de Empleo Público y Salarios en el Sector Público Nacional (BIEP). Información adicional. Resolución Conjunta N° 1/2021. .... 154

## **JURISPRUDENCIA**

### **Corte Suprema de Justicia de la Nación**

- **Acción de amparo.** Empleo. Unión Argentina de Trabajadores Rurales y Estibadores (UATRE). Constitucionalidad.

Régimen de Trabajo Agrario. Servicio Público de Empleo para Trabajadores Temporarios de la Actividad Agraria. Recurso extraordinario. Artículo 14 bis, Constitución Nacional. Convenios. Organización Internacional del Trabajo. Ausencia de exceso. Potestad reglamentaria. CSJN, “*Unión Argentina de Trabajadores Rurales y Estibadores c/ Poder Ejecutivo Nacional Ministerio de Trabajo Empleo y Seguridad Social s/ acción de amparo*”, del 10 de diciembre de 2020. .... 157

• **Libertad de expresión.** Demanda. Indemnización. Daños y perjuicios. Revista Barcelona. Publicación. Montaje fotográfico. Derecho al honor y a la imagen. Derecho a la libertad de expresión. Temas de interés público. Constitución Nacional. Tratados Internacionales sobre Derechos Humanos. CSJN, “*Pando de Mercado, M. C. c/ Gente Grossa S.R.L. s/ daños y perjuicios*”, del 22 de diciembre de 2020. 169

## ■ DERECHO DE CONSUMIDORES Y USUARIOS

### JURISPRUDENCIA

#### Corte Suprema de Justicia de la Nación

• **Defensa de consumidores y usuarios.** Demanda. Daños y perjuicios. Intoxicación con monóxido de carbono. Sentencia de la Cámara Nacional de Apelaciones en lo Civil. Rechazo de la demanda en relación a la empresa Gas Natural Ban S.A. Alegada situación de incertidumbre. Omisión de considerar la obligación de seguridad. Sujetos particularmente vulnerables. Artículo 42, Constitución Nacional. Descalificación de la sentencia como acto jurisdiccional válido. CSJN, “*Vela, M. A. y otros c/ Gas Natural Ban S.A. y otros s/ daños y perjuicios*”, del 22 de diciembre de 2020. .... 182

## ■ REGULACIÓN PÚBLICA Y ECONÓMICA

### LEGISLACIÓN

• **Salud pública.** Acceso a la interrupción voluntaria del embarazo. Disposiciones. Ley N° 27.610. .... 193

• **Salud pública.** Deppa-2021-14-APN-PTE. Promúlgase parcialmente la Ley N° 27.610. Decreto N° 14/2021. .... 199

• **Salud pública.** Ley Nacional de Atención y Cuidado Integral de la Salud durante el Embarazo y la Primera Infancia. Disposiciones. Ley N° 27.611. .... 201

• **Salud pública.** Decto-2021-15-APN-PTE. Promúlgase la Ley N° 27.611. Decreto N° 15/2021. .... 210

• **Salud pública.** Decto-2021-118-APN-PTE. Acéptase renuncia. Decreto N° 118/2021. 211

• **Salud pública.** Decto-2021-119-APN-PTE. Designase Ministra. Decreto N° 119/2021. 212

### RESOLUCIONES Y DICTÁMENES

#### Organismo Regulador del Sistema Nacional de Aeropuertos

• **Aeropuertos.** Resfc-2021-4-APN-ORSNA #MTR. Tasa de Uso de Aeroestación Doméstica (TUA). Congelamiento. Resolución N° 4/2021. .... 213

#### Ministerio de Salud

• **Salud pública.** Resol-2021-627-APN-MS. Vacuna COVISHIELD/ChAdOx1nCoV-19 Corona Virus Vaccine - Recombinant. Autorización. Resolución N° 627/2021. ... 216

#### Ente Nacional Regulador de la Electricidad

• **Tasas y tarifas.** Resol-2021-16-APN-ENRE#MEC. Régimen Tarifario de Transición. Edenor S.A. Edesur S.A. Resolución N° 16/2021. .... 219

• **Tasas y tarifas.** Resol-2021-17-APN-ENRE#MEC. Régimen Tarifario de Transición. Servicio Público de Transporte. Resolución N° 17/2021. .... 221

## ■ RÉGIMEN TRIBUTARIO

### LEGISLACIÓN

• **Jubilaciones y pensiones.** Índice de Movilidad Jubilatoria. Disposiciones. Ley N° 27.609. .... 224

• **Jubilaciones y pensiones.** Decto-2021-1-APN-PTE. Promúlgase la Ley N° 27.609. Decreto N° 1/2021. .... 226

### RESOLUCIONES Y DICTÁMENES

#### **Administración Federal de Ingresos Públicos**

• **Ejecución fiscal.** Resog-2021-4926-E-AFIP-AFIP. Procedimiento. Suspensión de traba de medidas cautelares para Micro, Pequeñas y Medianas Empresas y de iniciación de juicios de ejecución fiscal. Resolución General N° 4.926/2021. .... 227

• **Impuesto al Valor Agregado.** Resog-2021-4899-E-AFIP-AFIP-IVA. Segundo artículo sin número incorporado a continuación del Artículo 24 de la Ley del Gravamen. Solicitud del beneficio para

empresas del sector transporte. Resolución General N° 4.761. Norma complementaria. Resolución General N° 4.899/2021. .... 228

• **Seguridad social.** Resog-2020-4898-E-AFIP-AFIP. Contribuciones patronales con destino al SIPA. Decreto N° 332/2020 y sus modificatorios. Reducción y postergación de pago período devengado diciembre de 2020. Resolución General N° 4.898/2020. .... 229

• **Tributos y procedimiento tributario.** Resog-2021-4931-E-AFIP-AFIP. Impuesto sobre los Bienes Personales. Pago a cuenta. Excepción de ingreso. Período fiscal 2020. Resolución General N° 4.673 y su complementaria. Norma modificatoria. Resolución General N° 4.931/2021. .... 234

## ■ ÍNDICES ACUMULATIVOS DEL AÑO EDITORIAL

• Índice Alfabético por Autores ..... 235

• Índice Alfabético por Materias ..... 236

• Índice de Disposiciones Normativas .... 240

• Índice de Jurisprudencia por Partes Litigantes ..... 242

**Algunos contenidos de este ejemplar:**

**DOCTRINA** "¿Existe un plan global para los servicios públicos energéticos nacionales?". Por **Rodolfo Martínez de Vedia**. // "El ejercicio de la abogacía en el proceso histórico nacional". Por **Luis Emilio Pravato**. // "El control de convencionalidad en los elementos del acto administrativo". Por **Anabel K. Arias**.

**LEGISLACIÓN ANOTADA** "Agenda Normativa en Jurisdicción del Ministerio de Defensa. Período noviembre - diciembre de 2020". Por **Ismael F. Torres y Lilian A. G. Furia de Torres**. // "Servicio público: el regreso de los muertos vivos. Análisis del DNU N° 690/2020 de calificación de la telefonía móvil como servicio público *¿sui generis?*". Por **Lucas A. Piaggio**.

**DERECHO ADMINISTRATIVO** **Contrato de trabajo**. Apruébase la reglamentación de la Ley N° 27.555. Decreto N° 27/2021. // **Presupuesto público**. Ley N° 27.591 de Presupuesto General de la Administración Nacional para el Ejercicio 2021. Distributivo. Decisión Administrativa N° 4/2021. // **Competencia judicial**. Facultades de la CSJN. Formación de mayorías. Imposibilidad de convocatoria de conjueces. Conflicto negativo de competencia. Justicia Ordinaria y Federal. CSJN, "*AFIP - DGI c/ Ecoave S.A. s/ ejecución fiscal - AFIP*", del 10-12-2020.

**DERECHO CONSTITUCIONAL** **Género**. "Reglamento de la Comisión Redactora de un Anteproyecto de Ley para un Sistema Integral de Cuidados con Perspectiva de Género". Resolución N° 513/2020.

**DERECHO DE CONSUMIDORES Y USUARIOS** **Defensa de consumidores y usuarios**. Demanda. Sentencia de la Cámara Nacional de Apelaciones en lo Civil. Alegada situación de incertidumbre. Omisión de considerar la obligación de seguridad. Sujetos particularmente vulnerables. Artículo 42, Constitución Nacional. Descalificación de la sentencia como acto jurisdiccional válido. CSJN, "*Vela, M. A. y otros c/ Gas Natural Ban S.A. y otros s/ daños y perjuicios*", del 22-12-2020.

**REGULACIÓN PÚBLICA Y ECONÓMICA** **Salud pública**. Acceso a la interrupción voluntaria del embarazo. Ley N° 27.610. // **Salud pública**. Ley Nacional de Atención y Cuidado Integral de la Salud durante el Embarazo y la Primera Infancia. Ley N° 27.611.

**RÉGIMEN TRIBUTARIO** **Jubilaciones y pensiones**. Índice de Movilidad Jubilatoria. Ley N° 27.609.