



**REVISTA ARGENTINA DEL RÉGIMEN
DE LA ADMINISTRACIÓN PÚBLICA**

Director: Eduardo Mertehikian

Año XLII - 498/499

www.revistarap.com.ar



REVISTA ARGENTINA DEL RÉGIMEN
DE LA ADMINISTRACIÓN PÚBLICA

AÑO XLII Nros. 498/499

MARZO/ABRIL 2020

Ediciones
rap

ISSN N° 1666-4108

Director

Eduardo Mertehikian

Subdirector

Armando N. Canosa

Coordinadora

Mirian M. Ivanega

Secretarios de Redacción

Cecilia Cumini
Mariana Díaz
Lucas Piaggio
Ana Salvatelli

Comité Académico

Jorge Alejandro Amaya
Rodolfo C. Barra
Alberto B. Bianchi
Julio Pablo Comadira
Roberto Dromi
Pablo O. Gallegos Fedriani
Agustín A. Gordillo
Pablo Á. Gutiérrez Colantuono
Jorge L. Maiorano
Héctor A. Mairal
Ismael Mata
Eugenio L. Palazzo
Jaime Rodríguez-Arana Muñoz
Guido S. Tawil

Colaboradores

Melania Alonso – Carlos Andreucci – Marcela Bastera – Jorge Luis Bastons – Carla J. Berardi – Juan Gustavo Corvalán – Julio C. Crivelli – Oscar Cuadros – Luciana S. Falcone – María Agustina Fanelli Evans – Carolina González de Lellis – Alfredo S. Gusman – David Halperin – Juan Manuel Hubefiak – Diego Isabella – Marcelo A. Jones – Miguel Licht – Leonardo Massimino – Laura M. Monti – Ricardo Muñoz (h) – Jorge L. Muratorio – Alejandro Pérez Hualde – Alejandra Petrella – Pablo Robbio Saravia – Estela B. Sacristán – Alberto M. Sánchez – José Sappa – Analía Soler – Daniel F. Soria – Mirta Sotelo de Andreau – Diego F. Ucin – Javier Urrutigoity – Susana E. Vega.

Staff Ediciones Rap

Julietta Costantini – Melisa N. Mertehikian – Karina Y. Negrete
Daiana E. Romero – Ariel E. Verón

Índice General

■ DOCTRINA

- “La Revolución de Mayo y la representación política”. Por **Luis Emilio Pravato**. 9

■ DOCTRINA ESPECIAL

- “La aplicación del procedimiento (reglas y principios) por personas jurídicas no estatales”. Por **Juan Octavio Gauna** (†). 15

■ LEGISLACIÓN ANOTADA

- “Agenda Normativa en Jurisdicción del Ministerio de Defensa. Período enero - febrero de 2020”. Por **Ismael F. Torres y Lilian A. G. Furia de Torres**. 33

■ DERECHO ADMINISTRATIVO

LEGISLACIÓN

- **Empleo.** Decnu-2020-329-APN-PTE. Emergencia Pública. Prohibición de despidos. Decreto N° 329/2020. 39
- **Fuerzas Armadas y de Seguridad.** Decto-2020-318-APN-PTE. Personal de seguridad y defensa. Pago extraordinario. Decreto N° 318/2020. 42
- **Políticas sociales.** Decto-2020-309-APN-PTE. Emergencia Sanitaria. Disposiciones. Decreto N° 309/2020. 44
- **Políticas sociales.** Decto-2020-310-APN-PTE. Emergencia Sanitaria. Ingreso familiar de emergencia. Decreto N° 310/2020. 46
- **Políticas sociales.** Decnu-2020-311-APN-PTE. Emergencia Sanitaria. Abstención de corte de Servicios en caso de mora o falta de pago. Decreto N° 311/2020. 48
- **Procedimiento administrativo.** Decto-2020-298-APN-PTE. Suspensión de plazos administrativos.

Ley Nacional de Procedimientos Administrativos N° 19.549. Reglamento de Procedimientos Administrativos y otros procedimientos especiales. Decreto N° 298/2020. 52

RESOLUCIONES Y DICTÁMENES

Secretaría de Finanzas y Secretaría de Hacienda

• **Deuda pública.** Resfc-2020-20-APN-SH#MEC. Dispónese la ampliación de emisión de Bonos del Tesoro Nacional en Pesos. Resolución Conjunta N° 20/2020. 53

• **Deuda pública.** Resfc-2020-21-APN-SH#MEC. Dispónese la emisión de Letras del Tesoro Nacional en Pesos. Resolución Conjunta N° 21/2020. 58

• **Deuda pública.** Resfc-2020-22-APN-SH#MEC. Dispónese la emisión de Letras del Tesoro en Pesos y en Dólares Estadounidenses. Resolución Conjunta N° 22/2020. 60

Ministerio de Trabajo, Empleo y Seguridad Social

• **Empleo.** Resol-2020-207-APN-MT. Suspéndase el deber de asistencia al lugar de trabajo por el plazo de catorce días, con goce íntegro de sus remuneraciones, a todos los trabajadores y las trabajadoras que se encuentren en las situaciones descriptas. Resolución N° 207/2020. 62

• **Empleo.** Resol-2020-260-APN-MT. Prorróganse hasta el 31 de mayo de 2020 los vencimientos de las Prestaciones por Desempleo de la Ley N° 24.013 y de la Ley N° 25.371. Resolución N° 260/2020. 65

Ministerio de Trabajo, Empleo y Seguridad Social - Superintendencia de Riesgos del Trabajo

• **Empleo.** Resol-2020-24-APN-SRT#MT. Establécese para el período comprendido entre el 1° de marzo de 2020 y el 31 de agosto de 2020 inclusive, en virtud de la aplicación de la variación del índice Remuneración Imponible Promedio de los Trabajadores Estables (RIPTE), el cálculo de los montos de las

compensaciones adicionales de pago único, previstas en el Artículo 11, Apartado 4°, incisos a), b) y c) de la Ley N° 24.557. Resolución N° 24/2020. 66

• **Empleo.** Resol-2020-29-APN-SRT#MT. Establécese que las Aseguradoras de Riesgos del Trabajo deberán proveer un modelo digital de afiche informativo sobre medidas de prevención acerca del coronavirus COVID-19 a todos sus empleadores afiliados. Resolución N° 29/2020. 69

Jefatura de Gabinete de Ministros

• **Empleo público.** Decad-2020-390-APN-JGM. Mecanismos para el otorgamiento de las licencias y el trabajo remoto. Decisión Administrativa N° 390/2020. 71

Ministerio de Trabajo, Empleo y Seguridad Social - Secretaría de Seguridad Social

• **Políticas sociales.** Resol-2020-8-APN-SSS#MT. Insumos críticos sanitarios necesarios para mitigar la propagación del coronavirus (COVID-19) y para su tratamiento terapéutico y curativo. Resolución N° 8/2020. 74

Corte Suprema de Justicia de la Nación

• **Procedimiento judicial.** Disponer que, a partir del primer día hábil de marzo de 2020, se extenderá el horario para dejar nota digital remota, en los términos del Artículo 133 del Código Procesal Civil y Comercial de la Nación, hasta las 20 horas. Acordada N° 5/2020. 75

• **Procedimiento judicial.** Disponer fería extraordinaria –por las razones de salud pública– respecto de todos los tribunales federales y nacionales y demás dependencias que integran el Poder Judicial de la Nación, desde el 20 al 31 de marzo inclusive. Acordada N° 6/2020. 76

• **Procedimiento judicial.** Aprobar el uso de la firma electrónica y digital en el ámbito de la Corte Suprema de Justicia de la Nación respecto de los diferentes actos jurisdic-

cionales y administrativos que suscriban los Señores Ministros y los Señores Secretarios de la CSJN. Acordada N° 11/2020. 78

• **Procedimiento judicial.** Aprobar el uso de la firma electrónica y digital en el ámbito del Poder Judicial de la Nación respecto de todos los magistrados y funcionarios de las instancias inferiores que desarrollan su actividad con el Sistema de Gestión Judicial. Acordada N° 12/2020. 82

Dirección Nacional del Registro Nacional de las Personas

• **Registro de las Personas.** Di-2020-195-APN-RENAPER#MI. Habilítese, excepcionalmente, la solicitud y emisión en forma remota de la credencial virtual del Documento Nacional de Identidad. Disposición N° 195/2020. 85

JURISPRUDENCIA

Corte Suprema de Justicia de la Nación

• **Competencia judicial.** Carga argumentativa exigida para justificar el deber de los jueces inferiores de conformar sus decisiones a las sentencias de la Corte Suprema de Justicia de la Nación. Incumplimiento de los recaudos de la Acordada N° 4/2007. CSJN, “Apoderados de la Alianza Frente Patriota Bandera Vecinal Distrito Buenos Aires (Artículo 71 bis, Ley N° 26.215) s/ aportes públicos”, del 18 de febrero de 2020. 88

• **Recurso extraordinario.** Sentencia interlocutoria en etapa de ejecución. Sentencia que se aparta de las pautas del fallo firme oportunamente dictado. Principio de la cosa juzgada. CSJN, “Mendoza, P. y otros c/ Telecom Argentina S.A. y otro s/ otros reclamos”, del 18 de febrero de 2020. 91

■ DERECHO CONSTITUCIONAL

LEGISLACIÓN

• **Emergencia pública.** Decnu-2020-319-APN-PTE. Emergencia Pública. Hipotecas. Decreto N° 319/2020. 95

RESOLUCIONES Y DICTÁMENES

Jefatura de Gabinete de Ministros

• **Emergencia pública.** Decad-2020-450-APN-JGM. Aislamiento social, preventivo y obligatorio. Ampliase el listado de actividades y servicios declarados esenciales en la emergencia. Decisión Administrativa N° 450/2020. 100

JURISPRUDENCIA

Corte Suprema de Justicia de la Nación

• **Acción de amparo.** Entes de medicina privada. Matrículas a abonar. Carga tributaria. Tributo inconstitucional. CSJN, “Swiss Medical S.A. c/ EN - SSS s/ amparo Ley N° 16.986”, del 18 de febrero de 2020. 101

• **Provincias.** Conflicto interprovincial. Derivación de aguas. Derechos de incidencia colectiva. Múltiples afectados. Regulación jurídica del agua. Principio de lealtad federal. Buena fe federal. CSJN, “Buenos Aires, Provincia de c/ Santa Fe, Provincia de s/ sumarísimo –derivación de aguas–”, del 3 de diciembre de 2019. 111

■ REGULACIÓN PÚBLICA Y ECONÓMICA

LEGISLACIÓN

• **Bancos y entidades financieras.** Decnu-2020-312-APN-PTE-BCRA. Emergencia Sanitaria. Suspende cierre de cuentas bancarias. Decreto N° 312/2020. 123

• **Defensa de la competencia.** Ley de góndolas. Disposiciones. Ley N° 27.545. 126

• **Defensa de la competencia.** Decto-2020-268-APN-PTE. Ley N° 27.545. Promulgación. Decreto N° 268/2020. 131

• **Salud pública.** Decnu-2020-287-APN-PTE. Decreto N° 260/2020. Emergencia Sanitaria. Modificación. Decreto N° 287/2020. 131

• **Salud pública.** Decnu-2020-297-APN-PTE. Aislamiento social, preventivo y obligatorio. Disposiciones. Decreto N° 297/2020. 133

• **Salud pública.** Decnu-2020-313-APN-PTE. Emergencia Sanitaria. Amplía los alcances de la prohibición de ingreso al territorio nacional. Decreto N° 313/2020. 138

• **Salud pública.** Decto-2020-315-APN-PTE. Personal de salud. Asignación estímulo a la efectiva prestación de servicios. Decreto N° 315/2020. 141

• **Salud pública.** Decnu-2020-355-APN-PTE. Aislamiento social, preventivo y obligatorio. Prórroga. Decreto N° 355/2020. 143

RESOLUCIONES Y DICTÁMENES

Ministerio de Desarrollo Productivo - Secretaría de Comercio Interior

• **Defensa de consumidores y usuarios.** Resol-2020-100-APN-SCI#MDP. Establécese que todos los sujetos que se encuentran alcanzados por el deber de información deberán fijar para todos los productos incluidos precios máximos de venta al consumidor final vigentes al día 6 de marzo de 2020. Resolución N° 100/2020. 148

Ente Nacional Regulador de la Electricidad

• **Energía eléctrica.** Resol-2020-3-APN-ENRE#MDP. Instruir a la empresa Edenor S.A. y a la empresa Edesur S.A. a que suspendan en forma completa la atención al público. Resolución N° 3/2020. 151

Ente Nacional Regulador del Gas

• **Gas natural.** Resol-2020-1-APN-Directorio#Enargas. Suspender la atención al público del Enargas hasta el 3 de abril de 2020. Resolución N° 1/2020. 153

Ministerio de Salud

• **Regulación pública.** Resol-2020-681-APN-MS. Programa de asistencia de argentinos en el exterior en el marco de la pandemia de coronavirus. Resolución N° 681/2020. 155

Jefatura de Gabinete de Ministros

• **Salud pública.** Decad-2020-431-APN-JGM. Emergencia Sanitaria. Datos e información. Decisión Administrativa N° 431/2020. 157

Ministerio de Defensa

• **Salud pública.** Resol-2020-88-APN-M. Confórmese el Comité de Emergencias de Defensa (COVID-19) a los efectos de la articulación y gestión del apoyo de las Fuerzas Armadas, en el marco de las medidas implementadas por el Decreto de Necesidad y Urgencia N° Decnu-2020-260-APN-PTE. Resolución N° 88/2020. 160

Ministerio de Desarrollo Productivo - Secretaría de Comercio Interior

• **Salud pública.** Resol-2020-101-APN-SCI#MDP. Medidas a cumplirse por los establecimientos comerciales definidos en el Artículo 1° de la Ley N° 18.425. Resolución N° 101/2020. 162

Ministerio de Desarrollo Social

• **Salud pública.** Resol-2020-133-APN-MDS. Excepciones vinculadas a la asistencia de personas mayores. Resolución N° 133/2020. 165

Ministerio del Interior

• **Salud pública.** Resol-2020-48-APN-MI. Programa de asistencia de argentinos en el exterior en el marco de la pandemia de coronavirus. Resolución N° 48/2020. 167

Ministerio de Relaciones Exteriores, Comercio Internacional y Culto

• **Salud pública.** Resol-2020-62-APN-MRE. Programa de asistencia de argentinos en el exterior en el marco de la pandemia de coronavirus. Resolución N° 62/2020. ... 170

Ministerio de Salud

• **Salud pública.** Decad-2020-432-APN-JGM. Aplicación COVID-19. Implementación. Decisión Administrativa N° 432/2020. 172

• **Salud pública.** Resol-2020-627-APN-MS. Indicaciones para el aislamiento. Indicaciones para el distanciamiento social. Grupos de riesgo. Resolución N° 627/2020. 174

Ministerio de Salud y Ministerio de Desarrollo Productivo

• **Salud pública.** Resfc-2020-1-APN-MS. Insumos críticos sanitarios necesarios para mitigar la propagación del coronavirus

(COVID-19) y para su tratamiento terapéutico y curativo. Resolución Conjunta N° 1/2020. 176

Ente Nacional de Comunicaciones

• **Telecomunicaciones.** Resol-2020-303-APN-ENACOM#JGM. Establécese, respecto de las empresas de Telecomunicaciones, la dispensa en el cumplimiento de sus deberes legales, reglamentarios y contractuales en cuanto a la prestación efectiva de los servicios frente a clientes y usuarios. Resolución N° 303/2020. 179

Superintendencia de Riesgos del Trabajo - Gerencia de Prevención

• **Telecomunicaciones.** Di-2020-3-APN-GG#SRT. Recomendaciones especiales para trabajos en el sector de telecomunicaciones. Disposición N° 3/2020. 181

Ministerio de Transporte

• **Transporte.** Resol-2020-73-APN-MTR. Esquemas para prestación de servicios de transporte automotor y ferroviario de carácter urbano y suburbano de Jurisdicción Nacional. Resolución N° 73/2020. 184

■ RÉGIMEN TRIBUTARIO

LEGISLACIÓN

• **Tributos y procedimiento tributario.** Dec-2020-316-APN-PTE. Régimen de regularización de deudas. Prorrógase plazo. Decreto N° 316/2020. 189

RESOLUCIONES Y DICTÁMENES

Administración Nacional de la Seguridad Social

• **Jubilaciones y pensiones.** Resol-2020-79-ANSES-ANSES. Suspéndase el trámite de actualización de fe de vida por parte de los jubilados y pensionados del Sistema Integrado Previsional Argentino y Pensiones No Contributivas. Resolución N° 79/2020. 191

Administración Federal de Ingresos Públicos

• **Tributos y procedimiento tributario.** Resog-2020-4687-E-AFIP-AFIP. Régimen Simplificado para Pequeños Contribuyentes. Exclusión de pleno derecho. Resolución General N° 4.309. Baja automática por falta de pago. Artículo 36 del Decreto N° 1/2010 y su modif. Norma complementaria. Resolución General N° 4.687/2020. 193

■ ACTUALIDAD

• “El poder de sanción de los reguladores sectoriales franceses”. Por **José Sebastián Kurlat Aimar.** 195

■ ÍNDICES ACUMULATIVOS DEL AÑO EDITORIAL

• Índice Alfabético por Autores 203
 • Índice Alfabético por Materias 205
 • Índice de Disposiciones Normativas 211
 • Índice de Jurisprudencia por Partes Litigantes 215

*Propiedad de **Ediciones Rap s.a.**
Talcahuano 638 - Piso 4, Of. H (C1013AAN) Ciudad Autónoma de Buenos Aires
4373-6210 / 4373-1703 / 4373-1677
consulta@revistarap.com.ar
www.revistarap.com.ar*

*Queda hecho el depósito que previene la Ley N° 11.723
Registro Nacional de la Propiedad Intelectual N° 5093058
ISSN N° 1666-4108*

*Este número se imprimió en la Argentina, en los talleres de Latingráfica
sitos en la calle Rocamora 4161, Ciudad de Buenos Aires (CP 1184), Tel.: 4867-4777*

*Las colaboraciones firmadas no representan necesariamente
la opinión de la Dirección.
Prohibida la reproducción total o parcial de las colaboraciones
firmadas por medios electrónicos o mecánicos, incluyendo
fotocopia, grabación magnetofónica y cualquier sistema
de almacenamiento de información sin autorización
escrita del Editor.*

Algunos contenidos de este número:

DOCTRINA "La Revolución de Mayo y la representación política". Por **Luis Emilio Pravato**.

DOCTRINA ESPECIAL "La aplicación del procedimiento (reglas y principios) por personas jurídicas no estatales". Por **Juan Octavio Gauna** (†).

LEGISLACIÓN ANOTADA

"Agenda Normativa en Jurisdicción del Ministerio de Defensa. Período enero - febrero de 2020". Por **Ismael F. Torres y Lilian A. G. Furia de Torres**.

DERECHO ADMINISTRATIVO Empleo. Prohibición de despidos. Decreto N° 329/2020. **Políticas sociales.** Ingreso familiar de emergencia. Decreto N° 310/2020. **Procedimiento administrativo.** Ley Nacional de Procedimientos Administrativos N° 19.549. Decreto N° 298/2020. **Empleo.** Suspensión del deber de asistencia al lugar de trabajo. Resolución N° 207/2020. **Empleo público.** Licencias y trabajo remoto. Decisión Administrativa N° 390/2020. **Procedimiento judicial.** Feria extraordinaria. Acordada N° 6/2020. **Procedimiento judicial.** Firma electrónica y digital. CSJN. Acordada N° 11/2020. **Procedimiento judicial.** Firma electrónica y digital. PJN. Acordada N° 12/2020. **Competencia judicial.** Jueces inferiores. Deber. Sentencias CSJN. CSJN, "*Apoderados de la Alianza Frente Patriota Bandera Vecinal Distrito Buenos Aires (Artículo 71 bis, Ley N° 26.215) s/ aportes públicos*", del 18-2-2020.

Provincias. Conflicto interprovincial. Derivación de aguas. Buena fe federal. CSJN, "*Buenos Aires, Provincia de c/ Santa Fe, Provincia de s/ sumarísimo –derivación de aguas–*", del 3-12-2019.

REGULACIÓN PÚBLICA Y ECONÓMICA Defensa de la competencia. Ley de góndolas. Ley N° 27.545. **Salud pública.** Aislamiento social preventivo y obligatorio. Decreto N° 297/2020. **Salud pública.** Aislamiento social preventivo y obligatorio. Prórroga. Decreto N° 355/2020. **Defensa de consumidores y usuarios.** Precios máximos de venta. Resolución N° 100/2020. **Transporte.** Automotor y ferroviario. Resolución N° 73/2020.

ACTUALIDAD "El poder de sanción de los reguladores sectoriales franceses". Por **José Sebastián Kurlat Aimar**.