



**REVISTA ARGENTINA DEL RÉGIMEN  
DE LA ADMINISTRACIÓN PÚBLICA**

**Director: Eduardo Mertehikian**

**Año XLII - 498/499**

*www.revistarap.com.ar*

# RaP

REVISTA ARGENTINA DEL RÉGIMEN  
DE LA ADMINISTRACIÓN PÚBLICA

AÑO XLII Nros. 498/499

MARZO/ABRIL 2020

Ediciones  
**RaP**

ISSN N° 1666-4108

**Director**

Eduardo Mertehikian

**Subdirector**

Armando N. Canosa

**Coordinadora**

Mirian M. Ivanega

**Secretarios de Redacción**

Cecilia Cumini  
Mariana Díaz  
Lucas Piaggio  
Ana Salvatelli

**Comité Académico**

Jorge Alejandro Amaya  
Rodolfo C. Barra  
Alberto B. Bianchi  
Julio Pablo Comadira  
Roberto Dromi  
Pablo O. Gallegos Fedriani  
Agustín A. Gordillo  
Pablo Á. Gutiérrez Colantuono  
Jorge L. Maiorano  
Héctor A. Mairal  
Ismael Mata  
Eugenio L. Palazzo  
Jaime Rodríguez-Arana Muñoz  
Guido S. Tawil

**Colaboradores**

Melania Alonso – Carlos Andreucci – Marcela Basterra – Jorge Luis Bastons – Carla J. Berardi – Juan Gustavo Corvalán – Julio C. Crivelli – Oscar Cuadros – Luciana S. Falcone – María Agustina Fanelli Evans – Carolina González de Lellis – Alfredo S. Gusman – David Halperín – Juan Manuel Hubenak – Diego Isabella – Marcelo A. Jones – Miguel Licht – Leonardo Massimino – Laura M. Monti – Ricardo Muñoz (h) – Jorge L. Muratorio – Alejandro Pérez Hualde – Alejandra Petrella – Pablo Robbio Saravia – Estela B. Sacristán – Alberto M. Sánchez – José Sappa – Analía Soler – Daniel F. Soria – Mirta Sotelo de Andreau – Diego F. Ucin – Javier Urrutigoity – Susana E. Vega.

**Staff Ediciones Rap**

Julietta Costantini – Melisa N. Mertehikian – Karina Y. Negrete  
Daiana E. Romero – Ariel E. Verón

# Índice General

## ■ DOCTRINA

- “La Revolución de Mayo y la representación política”. Por **Luis Emilio Pravato** ..... 9

## ■ DOCTRINA ESPECIAL

- “La aplicación del procedimiento (reglas y principios) por personas jurídicas no estatales”. Por **Juan Octavio Gauna (†)** ..... 15

## ■ LEGISLACIÓN ANOTADA

- “Agenda Normativa en Jurisdicción del Ministerio de Defensa. Período enero - febrero de 2020”. Por **Ismael F. Torres y Lilian A. G. Furia de Torres** ..... 33

## ■ DERECHO ADMINISTRATIVO

### LEGISLACIÓN

- **Empleo**. Decnu-2020-329-APN-PTE. Emergencia Pública. Prohibición de despidos. Decreto N° 329/2020. ..... 39

- **Fuerzas Armadas y de Seguridad**. Decto-2020-318-APN-PTE. Personal de seguridad y defensa. Pago extraordinario. Decreto N° 318/2020. ..... 42

- **Políticas sociales**. Decto-2020-309-APN-PTE. Emergencia Sanitaria. Disposiciones. Decreto N° 309/2020. ..... 44

- **Políticas sociales**. Decto-2020-310-APN-PTE. Emergencia Sanitaria. Ingreso familiar de emergencia. Decreto N° 310/2020. ..... 46

- **Políticas sociales**. Decnu-2020-311-APN-PTE. Emergencia Sanitaria. Abstención de corte de Servicios en caso de mora o falta de pago. Decreto N° 311/2020. ..... 48

- **Procedimiento administrativo**. Decto-2020-298-APN-PTE. Suspensión de plazos administrativos.

Ley Nacional de Procedimientos Administrativos N° 19.549. Reglamento de Procedimientos Administrativos y otros procedimientos especiales. Decreto N° 298/2020. ....	52	compensaciones adicionales de pago único, previstas en el Artículo 11, Apartado 4º, incisos a), b) y c) de la Ley N° 24.557. Resolución N° 24/2020. ....	66
<b><u>RESOLUCIONES Y DICTÁMENES</u></b>			
<b><u>Secretaría de Finanzas y Secretaría de Hacienda</u></b>			
• <b>Deuda pública.</b> Resfc-2020-20-APN-SH#MEC. Dispónese la ampliación de emisión de Bonos del Tesoro Nacional en Pesos. Resolución Conjunta N° 20/2020. ....	53	• <b>Empleo.</b> Resol-2020-29-APN-SRT#MT. Establécese que las Aseguradoras de Riesgos del Trabajo deberán proveer un modelo digital de afiche informativo sobre medidas de prevención acerca del coronavirus COVID-19 a todos sus empleados afiliados. Resolución N° 29/2020. ....	69
• <b>Deuda pública.</b> Resfc-2020-21-APN-SH#MEC. Dispónese la emisión de Letras del Tesoro Nacional en Pesos. Resolución Conjunta N° 21/2020. ....	58	• <b>Empleo público.</b> Decad-2020-390-APN-JGM. Mecanismos para el otorgamiento de las licencias y el trabajo remoto. Decisión Administrativa N° 390/2020. ....	71
• <b>Deuda pública.</b> Resfc-2020-22-APN-SH#MEC. Dispónese la emisión de Letras del Tesoro en Pesos y en Dólares Estados Unidos. Resolución Conjunta N° 22/2020. ....	60	<b><u>Ministerio de Trabajo, Empleo y Seguridad Social - Secretaría de Seguridad Social</u></b>	
<b><u>Ministerio de Trabajo, Empleo y Seguridad Social</u></b>		• <b>Políticas sociales.</b> Resol-2020-8-APN-SSS#MT. Insumos críticos sanitarios necesarios para mitigar la propagación del coronavirus (COVID-19) y para su tratamiento terapéutico y curativo. Resolución N° 8/2020. ....	74
• <b>Empleo.</b> Resol-2020-207-APN-MT. Suspéndase el deber de asistencia al lugar de trabajo por el plazo de catorce días, con goce íntegro de sus remuneraciones, a todos los trabajadores y las trabajadoras que se encuentren en las situaciones descriptas. Resolución N° 207/2020. ....	62	<b><u>Corte Suprema de Justicia de la Nación</u></b>	
• <b>Empleo.</b> Resol-2020-260-APN-MT. Prorróganse hasta el 31 de mayo de 2020 los vencimientos de las Prestaciones por Desempleo de la Ley N° 24.013 y de la Ley N° 25.371. Resolución N° 260/2020. ....	65	• <b>Procedimiento judicial.</b> Disponer que, a partir del primer día hábil de marzo de 2020, se extenderá el horario para dejar nota digital remota, en los términos del Artículo 133 del Código Procesal Civil y Comercial de la Nación, hasta las 20 horas. Acordada N° 5/2020. ....	75
<b><u>Ministerio de Trabajo, Empleo y Seguridad Social - Superintendencia de Riesgos del Trabajo</u></b>		• <b>Procedimiento judicial.</b> Disponer feria extraordinaria –por las razones de salud pública– respecto de todos los tribunales federales y nacionales y demás dependencias que integran el Poder Judicial de la Nación, desde el 20 al 31 de marzo inclusive. Acordada N° 6/2020. ....	76
• <b>Empleo.</b> Resol-2020-24-APN-SRT#MT. Establécese para el período comprendido entre el 1º de marzo de 2020 y el 31 de agosto de 2020 inclusive, en virtud de la aplicación de la variación del índice Remuneración Imponible Promedio de los Trabajadores Estables (RIPTE), el cálculo de los montos de las		• <b>Procedimiento judicial.</b> Aprobare el uso de la firma electrónica y digital en el ámbito de la Corte Suprema de Justicia de la Nación respecto de los diferentes actos jurisdic-	

cionales y administrativos que suscriban los Señores Ministros y los Señores Secretarios de la CSJN. Acordada N° 11/2020.	78	<b>RESOLUCIONES Y DICTÁMENES</b>	
• <b>Procedimiento judicial.</b> Aprobar el uso de la firma electrónica y digital en el ámbito del Poder Judicial de la Nación respecto de todos los magistrados y funcionarios de las instancias inferiores que desarrollan su actividad con el Sistema de Gestión Judicial. Acordada N° 12/2020. ....	82	<b>Jefatura de Gabinete de Ministros</b>	
<b>Dirección Nacional del Registro Nacional de las Personas</b>			
• <b>Registro de las Personas.</b> Di-2020-195-APN-RENAPER#MI. Habilítese, excepcionalmente, la solicitud y emisión en forma remota de la credencial virtual del Documento Nacional de Identidad. Disposición N° 195/2020. ....	85	<b>JURISPRUDENCIA</b>	
<b>JURISPRUDENCIA</b>			
<b>Corte Suprema de Justicia de la Nación</b>			
• <b>Competencia judicial.</b> Carga argumentativa exigida para justificar el deber de los jueces inferiores de conformar sus decisiones a las sentencias de la Corte Suprema de Justicia de la Nación. Incumplimiento de los recaudos de la Acordada N° 4/2007. CSJN, “ <i>Apoderados de la Alianza Frente Patriota Bandera Vecinal Distrito Buenos Aires (Artículo 71 bis, Ley N° 26.215) s/ aportes públicos</i> ”, del 18 de febrero de 2020. ....	88	<b>Corte Suprema de Justicia de la Nación</b>	
• <b>Recurso extraordinario.</b> Sentencia interlocutoria en etapa de ejecución. Sentencia que se aparta de las pautas del fallo firme oportunamente dictado. Principio de la cosa juzgada. CSJN, “ <i>Mendoza, P. y otros c/ Telecom Argentina S.A. y otro s/ otros reclamos</i> ”, del 18 de febrero de 2020. ....	91	<b>• Acción de amparo.</b> Entes de medicina privada. Matrículas a abonar. Carga tributaria. Tributo inconstitucional. CSJN, “ <i>Swiss Medical S.A. c/ EN - SSS s/ amparo Ley N° 16.986</i> ”, del 18 de febrero de 2020. ....	100
<b>■ DERECHO CONSTITUCIONAL</b>		<b>• Provincias.</b> Conflicto interprovincial. Derivación de aguas. Derechos de incidencia colectiva. Múltiples afectados. Regulación jurídica del agua. Principio de lealtad federal. Buena fe federal. CSJN, “ <i>Buenos Aires, Provincia de c/ Santa Fe, Provincia de s/ sumarísimo –derivación de aguas–</i> ”, del 3 de diciembre de 2019. ....	101
<b>LEGISLACIÓN</b>		<b>■ REGULACIÓN PÚBLICA Y ECONÓMICA</b>	
• <b>Bancos y entidades financieras.</b> Decnu-2020-312-APN-PTE-BCRA. Emergencia Sanitaria. Suspende cierre de cuentas bancarias. Decreto N° 312/2020. ....	88	<b>LEGISLACIÓN</b>	
• <b>Defensa de la competencia.</b> Ley de góndolas. Disposiciones. Ley N° 27.545. ....	91	<b>• Defensa de la competencia.</b> Decto-2020-268-APN-PTE. Ley N° 27.545. Promulgación. Decreto N° 268/2020. ....	123
• <b>Defensa de la competencia.</b> Decto-2020-268-APN-PTE. Ley N° 27.545. Promulgación. Decreto N° 268/2020. ....	95	<b>• Salud pública.</b> Decnu-2020-287-APN-PTE. Decreto N° 260/2020. Emergencia Sanitaria. Modificación. Decreto N° 287/2020. ....	126
• <b>Salud pública.</b> Decnu-2020-297-APN-PTE. Aislamiento social, preventivo y obligatorio. Disposiciones. Decreto N° 297/2020. ....	95	<b>• Salud pública.</b> Decnu-2020-297-APN-PTE. Aislamiento social, preventivo y obligatorio. Disposiciones. Decreto N° 297/2020. ....	131
<b>ÍNDICE GENERAL</b>			

• <b>Salud pública.</b> Decnu-2020-313-APN-PTE. Emergencia Sanitaria. Amplía los alcances de la prohibición de ingreso al territorio nacional. Decreto N° 313/2020. ....	138
• <b>Salud pública.</b> Decto-2020-315-APN-PTE. Personal de salud. Asignación estímulo a la efectiva prestación de servicios. Decreto N° 315/2020. ....	141
• <b>Salud pública.</b> Decnu-2020-355-APN-PTE. Aislamiento social, preventivo y obligatorio. Prórroga. Decreto N° 355/2020. ....	143
<b>RESOLUCIONES Y DICTÁMENES</b>	
<b>Ministerio de Desarrollo Productivo - Secretaría de Comercio Interior</b>	
• <b>Defensa de consumidores y usuarios.</b> Resol-2020-100-APN-SCI#MDP. Establécese que todos los sujetos que se encuentran alcanzados por el deber de información deberán fijar para todos los productos incluidos precios máximos de venta al consumidor final vigentes al día 6 de marzo de 2020. Resolución N° 100/2020. ....	148
<b>Ente Nacional Regulador de la Electricidad</b>	
• <b>Energía eléctrica.</b> Resol-2020-3-APN-ENRE#MDP. Instruir a la empresa Edenor S.A. y a la empresa Edesur S.A. a que suspendan en forma completa la atención al público. Resolución N° 3/2020. ....	151
<b>Ente Nacional Regulador del Gas</b>	
• <b>Gas natural.</b> Resol-2020-1-APN-Directorio#Enargas. Suspender la atención al público del Enargas hasta el 3 de abril de 2020. Resolución N° 1/2020. ....	153
<b>Ministerio de Salud</b>	
• <b>Regulación pública.</b> Resol-2020-681-APN-MS. Programa de asistencia de argentinos en el exterior en el marco de la pandemia de coronavirus. Resolución N° 681/2020. ....	155
<b>Jefatura de Gabinete de Ministros</b>	
• <b>Salud pública.</b> Decad-2020-431-APN-JGM. Emergencia Sanitaria. Datos e información. Decisión Administrativa N° 431/2020.	157

<b>Ministerio de Defensa</b>	
• <b>Salud pública.</b> Resol-2020-88-APN-M. Confórmese el Comité de Emergencias de Defensa (COVID-19) a los efectos de la articulación y gestión del apoyo de las Fuerzas Armadas, en el marco de las medidas implementadas por el Decreto de Necesidad y Urgencia N° Decnu-2020-260-APN-PTE. Resolución N° 88/2020. ....	160
<b>Ministerio de Desarrollo Productivo - Secretaría de Comercio Interior</b>	
• <b>Salud pública.</b> Resol-2020-101-APN-SCI#MDP. Medidas a cumplirse por los establecimientos comerciales definidos en el Artículo 1º de la Ley N° 18.425. Resolución N° 101/2020. ....	162
<b>Ministerio de Desarrollo Social</b>	
• <b>Salud pública.</b> Resol-2020-133-APN-MDS. Excepciones vinculadas a la asistencia de personas mayores. Resolución N° 133/2020.	165
<b>Ministerio del Interior</b>	
• <b>Salud pública.</b> Resol-2020-48-APN-MI. Programa de asistencia de argentinos en el exterior en el marco de la pandemia de coronavirus. Resolución N° 48/2020. ....	167
<b>Ministerio de Relaciones Exteriores, Comercio Internacional y Culto</b>	
• <b>Salud pública.</b> Resol-2020-62-APN-MRE. Programa de asistencia de argentinos en el exterior en el marco de la pandemia de coronavirus. Resolución N° 62/2020. ....	170
<b>Ministerio de Salud</b>	
• <b>Salud pública.</b> Decad-2020-432-APN-JGM. Aplicación COVID-19. Implementación. Decisión Administrativa N° 432/2020.	172
• <b>Salud pública.</b> Resol-2020-627-APN-MS. Indicaciones para el aislamiento. Indicaciones para el distanciamiento social. Grupos de riesgo. Resolución N° 627/2020. ....	174
<b>Ministerio de Salud y Ministerio de Desarrollo Productivo</b>	
• <b>Salud pública.</b> Resfc-2020-1-APN-MS. Insumos críticos sanitarios necesarios para mitigar la propagación del coronavirus	

(COVID-19) y para su tratamiento terapéutico y curativo. Resolución Conjunta N° 1/2020. .... 176

#### **Ente Nacional de Comunicaciones**

• **Telecomunicaciones.** Resol-2020-303-APN-ENACOM#JGM. Establécese, respecto de las empresas de Telecomunicaciones, la dispensa en el cumplimiento de sus deberes legales, reglamentarios y contractuales en cuanto a la prestación efectiva de los servicios frente a clientes y usuarios. Resolución N° 303/2020. .... 179

#### **Superintendencia de Riesgos del Trabajo - Gerencia de Prevención**

• **Telecomunicaciones.** Di-2020-3-APN-GG#SRT. Recomendaciones especiales para trabajos en el sector de telecomunicaciones. Disposición N° 3/2020. .... 181

#### **Ministerio de Transporte**

• **Transporte.** Resol-2020-73-APN-MTR. Esquemas para prestación de servicios de transporte automotor y ferroviario de carácter urbano y suburbano de Jurisdicción Nacional. Resolución N° 73/2020. .... 184

### **■ RÉGIMEN TRIBUTARIO**

#### **LEGISLACIÓN**

• **Tributos y procedimiento tributario.** Decreto-2020-316-APN-PTE. Régimen de regularización de deudas. Prorrógame plazo. Decreto N° 316/2020. .... 189

### ***RESOLUCIONES Y DICTÁMENES***

#### **Administración Nacional de la Seguridad Social**

• **Jubilaciones y pensiones.** Resol-2020-79-ANSES-ANSES. Suspéndase el trámite de actualización de fe de vida por parte de los jubilados y pensionados del Sistema Integrado Previsional Argentino y Pensiones No Contributivas. Resolución N° 79/2020. 191

#### **Administración Federal de Ingresos Públicos**

• **Tributos y procedimiento tributario.** Resog-2020-4687-E-AFIP-AFIP. Régimen Simplificado para Pequeños Contribuyentes. Exclusión de pleno derecho. Resolución General N° 4.309. Baja automática por falta de pago. Artículo 36 del Decreto N° 1/2010 y su modif. Norma complementaria. Resolución General N° 4.687/2020. .... 193

### **■ ACTUALIDAD**

• “El poder de sanción de los reguladores sectoriales franceses”. Por **José Sebastián KurlatAimar**. .... 195

### **■ ÍNDICES ACUMULATIVOS DEL AÑO EDITORIAL**

- Índice Alfabético por Autores ..... 203
- Índice Alfabético por Materias ..... 205
- Índice de Disposiciones Normativas .... 211
- Índice de Jurisprudencia por Partes Litigantes ..... 215

*Propiedad de Ediciones Rap s.a.  
Talcahuano 638 - Piso 4, Of. H (C1013AAN) Ciudad Autónoma de Buenos Aires  
4373-6210 / 4373-1703 / 4373-1677  
consulta@revistarap.com.ar  
www.revistarap.com.ar*

*Queda hecho el depósito que previene la Ley N° 11.723  
Registro Nacional de la Propiedad Intelectual N° 5093058  
ISSN N° 1666-4108*

*Este número se imprimió en la Argentina, en los talleres de Latingráfica  
sitos en la calle Rocamora 4161, Ciudad de Buenos Aires (CP 1184), Tel.: 4867-4777*

*Las colaboraciones firmadas no representan necesariamente  
la opinión de la Dirección.  
Prohibida la reproducción total o parcial de las colaboraciones  
firmadas por medios electrónicos o mecánicos, incluyendo  
fotocopia, grabación magnetofónica y cualquier sistema  
de almacenamiento de información sin autorización  
escrita del Editor.*

**Algunos contenidos de este número:**

**DOCTRINA** "La Revolución de Mayo y la representación política". Por **Luis Emilio Pravato**.

**DOCTRINA ESPECIAL** "La aplicación del procedimiento (reglas y principios) por personas jurídicas no estatales". Por **Juan Octavio Gauna (†)**.

**LEGISLACIÓN ANOTADA**

"Agenda Normativa en Jurisdicción del Ministerio de Defensa. Período enero - febrero de 2020". Por **Ismael F. Torres y Lilian A. G. Furia de Torres**.

**DERECHO ADMINISTRATIVO** **Empleo**. Prohibición de despidos. Decreto N° 329/2020. **Políticas sociales**. Ingreso familiar de emergencia. Decreto N° 310/2020.

**Procedimiento administrativo**. Ley Nacional de Procedimientos Administrativos N° 19.549. Decreto N° 298/2020. **Empleo**. Suspensión del deber de asistencia al lugar de trabajo. Resolución N° 207/2020. **Empleo público**. Licencias y trabajo remoto. Decisión Administrativa N° 390/2020. **Procedimiento judicial**. Feria extraordinaria. Acordada N° 6/2020. **Procedimiento judicial**. Firma electrónica y digital. CSJN. Acordada N° 11/2020. **Procedimiento judicial**. Firma electrónica y digital. PJN. Acordada N° 12/2020. **Competencia judicial**. Jueces inferiores. Deber. Sentencias CSJN. CSJN, "Apoderados de la Alianza Frente Patriota Bandera Vecinal Distrito Buenos Aires (Artículo 71 bis, Ley N° 26.215) s/ aportes públicos", del 18-2-2020.

**Provincias**. Conflicto interprovincial. Derivación de aguas. Buena fe federal. CSJN, "Buenos Aires, Provincia de c/ Santa Fe, Provincia de s/ sumarísimo –derivación de aguas–", del 3-12-2019.

**REGULACIÓN PÚBLICA Y ECONÓMICA** **Defensa de la competencia**. Ley de góndolas. Ley N° 27.545. **Salud pública**. Aislamiento social preventivo y obligatorio. Decreto N° 297/2020. **Salud pública**. Aislamiento social preventivo y obligatorio. Prórroga. Decreto N° 355/2020. **Defensa de consumidores y usuarios**. Precios máximos de venta. Resolución N° 100/2020. **Transporte**. Automotor y ferroviario. Resolución N° 73/2020.

**ACTUALIDAD** "El poder de sanción de los reguladores sectoriales franceses". Por **José Sebastián Kurlat Aimar**.