

**DOCTRINA**

“Régimen de dominio provincial y municipal. Armonización de la explotación eficiente y la función social de las tierras fiscales”. Por **José Miguel Ballesteros**.

“Reglamento del Código de Disciplina de las Fuerzas Armadas. (Aprobado por Decreto N° 2.666/2012)”. Por **Ismael F. Torres y Lilian A. G. Furia**.

“El Régimen de Compre Trabajo Argentino y sus problemas”. Por **Damián Navarro**.

“La enseñanza de la contabilidad pública”. Por **Adolfo Atchabahian**.

“Naturaleza jurídica de los actos emanados de los Colegios y/o Consejos Profesionales”. Por **Diego E. Echen**.

**DOCTRINA ESPECIAL**

“La importancia del control público en los sistemas democráticos”. Por **Miriam M. Ivanega**.

**DERECHO ADMINISTRATIVO**

**Responsabilidad del Estado.** Incumplimiento del deber de seguridad. CSJN, “*Carballo de Pochat, Violeta Sandra Lucía c/ ANSES s/ daños y perjuicios*”, del 8-10-2013.

**REGULACIÓN PÚBLICA Y ECÓNOMICA**

**Salud pública.** Ministerio de Salud. “Programa Nacional de Control de Cáncer de Mama”. Resolución N° 1.813/2013.

**Minería.** Recursos naturales. Áreas de producción de hidrocarburos. Derechos de exportación. CSJN, “*YPF S.A. c/ Provincia de Mendoza y otros s/ acción declarativa de certeza*”, del 8-10-2013.

**Telecomunicaciones.** Constitucionalidad de la Ley N° 26.522. Derechos y garantías constitucionales. CSJN, “*Grupo Clarín S.A. y otros c/ Poder Ejecutivo Nacional y otro s/ acción meramente declarativa*”, del 29-10-2013.

**RÉGIMEN TRIBUTARIO**

**Impuesto a las ganancias.** Giros de divisas al exterior. Multa impuesta. CSJN, “*Forexcambio S.A. (TF 27.070-I) c/ DGI*”, del 8-10-2013.

**ACTUALIDAD**

“Prescripción de créditos tributarios en el Proyecto de Código Civil y Comercial”. Por **Bruno Tondini y Jerónimo de la Arena**.

Ver índice completo en página 3.



REVISTA ARGENTINA DEL RÉGIMEN  
DE LA ADMINISTRACIÓN PÚBLICA

**Director: Eduardo Mertehikian**

**Año XXXVI - 422**

[www.revistarap.com.ar](http://www.revistarap.com.ar)



REVISTA ARGENTINA DEL RÉGIMEN  
DE LA ADMINISTRACIÓN PÚBLICA

AÑO XXXVI N° 422

NOVIEMBRE 2013

*Ediciones*  
**rap**

ISSN N° 1666-4108

### **Director**

Eduardo Mertehikian

### **Subdirector**

Armando N. Canosa

### **Secretarios de Redacción**

Claudia Caputi  
Mariana Díaz  
María Agustina Fanelli Evans  
Carolina González de Lellis  
Juan Manuel Hubeñak  
Miguel Licht  
Lucas Piaggio  
Ana Salvatelli  
Analía Soler

### **Comité Académico**

Jorge Alejandro Amaya  
Rodolfo C. Barra  
Alberto B. Bianchi  
Javier Cremades  
Roberto Dromi  
Agustín A. Gordillo  
Jorge L. Maiorano  
Héctor A. Mairal  
Ismael Mata  
Rafael de Mendizábal Allende  
Eugenio L. Palazzo  
Enrique S. Petracchi  
Jaime Rodríguez-Arana Muñoz  
Guido S. Tawil

**Colaboradores** Carlos Andreucci - Marcela Bastera - Jorge Luis Bastons - Carlos Cagnoli - Marcelo Carattini - Juan Gustavo Corvalán - Julio C. Crivelli - Mónica Gabay - Juan Pablo Gallego - Pablo Gallegos Fedriani - Alfredo S. Gusman - David Halperín - Diego Isabella - Miriam M. Ivanega - Laura M. Monti - Jorge L. Muratorio - Marisa L. Panetta - Carlos A. Peracca - Alejandro Rossi - Estela B. Sacristán - Alberto M. Sánchez - Marcelo F. Sanoner - Daniel F. Soria - Mirta Sotelo de Andreau - Juan Antonio Stupenengo - Diego F. Ucin - Javier Urrutigoity - Susana E. Vega - Martha Zilli de Miranda(†)

### **Edición**

Melisa Mertehikian - Julieta Costantini - Lucas Mertehikian  
Ariel Veron - Carla J. Berardi

## Índice General

### ■ DOCTRINA

- “Régimen de dominio provincial y municipal. Armonización de la explotación eficiente y la función social de las tierras fiscales”. Por **José Miguel Ballesteros**. ..... 5
- “Reglamento del Código de Disciplina de las Fuerzas Armadas. (Aprobado por Decreto N° 2.666/2012)”. Por **Ismael F. Torres y Lilian A. G. Furia**. ..... 45
- “El Régimen de Compre Trabajo Argentino y sus problemas”. Por **Damián Navarro**. ..... 71
- “La enseñanza de la contabilidad pública”. Por **Adolfo Atchabahian**. ..... 97
- “Naturaleza jurídica de los actos emanados de los Colegios y/o Consejos Profesionales”. Por **Diego E. Echen**. ..... 107

### ■ DOCTRINA ESPECIAL

- “La importancia del control público en los sistemas democráticos”. Por **Miriam M. Ivanega**. ... 141

### ■ DERECHO ADMINISTRATIVO

#### RESOLUCIONES Y DICTÁMENES

#### Ministerio de Trabajo, Empleo y Seguridad Social

- Empleo**. Créase el Programa Prestaciones por Desempleo. Resolución N° 1.016/2013. .... 157

#### JURISPRUDENCIA

#### Corte Suprema de Justicia de la Nación

- Responsabilidad del Estado**. Daños y perjuicios. Indemnización. Medidas de seguridad necesarias. Incumplimiento del deber de seguridad. Falta de servicio. Artículo 1112 del Código Civil. “*Carballo de Pochat, Violeta Sandra Lucía c/ ANSES s/ daños y perjuicios*”, del 8 de octubre de 2013. 162

## ■ REGULACIÓN PÚBLICA Y ECONÓMICA

### RESOLUCIONES Y DICTÁMENES

#### Secretaría de Políticas Universitarias

- **Educación pública.** Resolución N° 641/2013. 175
- Modificación. Resolución N° 3.011/2013.

#### Autoridad Federal de Servicios de Comunicación Audiovisual

- **Radiodifusión.** A partir de la fecha de entrada en vigencia de la presente, los Titulares de Servicios de Radiodifusión Televisiva Abierta deberán consignar en forma conjunta con la información a que se hallan obligados por aplicación de lo dispuesto en el Artículo 1° de la Resolución N° 1.348-AFSCA/2012, los programas, películas, series o telefilmes de corto o largo metraje, hablados originalmente en idioma extranjero, que han sido objeto de doblaje en la República Argentina, en los términos de lo previsto por la Ley N° 23.316 y el Decreto N° 933/2013. Asimismo deberán individualizar: a) el total de dicho material emitido, a cuyo efecto deberá identificarse claramente el título y duración de cada obra; b) los supuestos que se encuentran exceptuados en los términos del Artículo 9° de la Ley N° 26.522 y c) en caso de tratarse de una obra de no ficción, deberán consignar el número de relatores participantes. Resolución N° 1.368/2013. 183

#### Ministerio de Salud

- **Salud pública.** Créase el “Programa Nacional de Control de Cáncer de Mama”. Funciones. Resolución N° 1.813/2013 ..... 185

### JURISPRUDENCIA

#### Corte Suprema de Justicia de la Nación

- **Minería.** Recursos naturales. Áreas de producción de hidrocarburos. Derechos de

exportación. Pago de diferencias por regalías hidrocarburíferas. Artículo 6° de la Ley N° 25.561. Operaciones de comercialización. “YPF S.A. c/ Mendoza, Provincia de y otros s/ acción declarativa de certeza”, del 8 de octubre de 2013. .... 191

#### Corte Suprema de Justicia de la Nación

- **Telecomunicaciones.** Se declara la constitucionalidad de la Ley N° 26.522. Derechos y garantías constitucionales. Licencias. Transferencia y plazo de adecuación. Inaplicabilidad. Vencimiento del Artículo 161 de la Ley de Servicios de Comunicación Audiovisual. “Grupo Clarín S.A. y otros c/ Poder Ejecutivo Nacional y otros s/ acción meramente declarativa”, del 29 de octubre de 2013. .... 202

## ■ RÉGIMEN TRIBUTARIO

### JURISPRUDENCIA

#### Corte Suprema de Justicia de la Nación

- **Impuesto a las ganancias.** Ingreso de retenciones. Giros de divisas al exterior. Principio de la realidad económica. Multa impuesta. Operaciones financieras simuladas. Artículos 91, 92 y 93 de la Ley N° 11.683. “Forexcambio S.A. (TF 27.070-I) c/ DGI”, del 8 de octubre de 2013 ..... 203

## ■ ACTUALIDAD

- “Prescripción de créditos tributarios en el Proyecto de Código Civil y Comercial”. Por **Bruno Tondini y Jerónimo de la Arena.** 211

## ■ ÍNDICES ACUMULATIVOS DEL AÑO EDITORIAL

- Índice Alfabético por Autores ..... 219
- Índice Alfabético por Materias ..... 221
- Índice de Disposiciones Normativas ..... 225
- Índice de Jurisprudencia por Partes Litigantes ..... 227